



Advies aan het college van burgemeester en wethouders



onderwerp
Bodemenergiesystemen

registratienummer
B13.000215

collegevergadering
21/05/2013

commissievergadering

raadsvergadering
11 juni 2013

afdeling
VROM

portefeuillehouder
A. Hazelebach

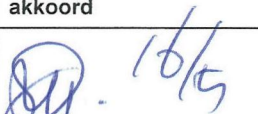
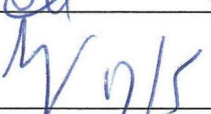
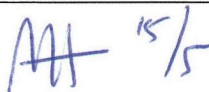
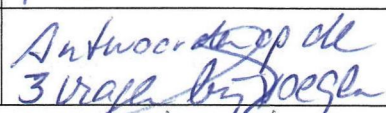
behandelend ambtenaar
K. Hack

paraaf afdelingshoofd + datum

6df 15-05-2013

Bijlagen
4

openbaar ☒
besloten ☐
geheim ☐

	akkoord	bespreken
burgemeester K.J.G. Kats	 16/5	
wethouder J.A. Verbeek	 17/5	
wethouder M. Bosman	 16/5	
wethouder A. Hazelebach		 15/5
gemeentesecretaris J. Brinkman		 Antwoord op de 3 vragen bij de vergadering

Toelichting op de beslispunten

Voor het toepassen van gesloten bodemenergiesystemen is een melding of vergunning nodig.

De raad is bevoegd om interferentiegebieden in een gemeentelijke verordening aan te wijzen en het college is bevoegd beleidregels vast te stellen. Doel hiervan is sturing te geven aan een zo optimaal mogelijke verdeling van bodemenergiesystemen (duurzaamheidsdoelstelling).

Beslispunten

1. Kennismaken van de notitie "Regulering gesloten bodemenergiesystemen".
2. Beleidsregels artikel 1 t/m 5 vaststellen (zie bijlage 1).
3. De raad voorstellen de verordening bodemenergiesystemen, inclusief interferentiegebieden gemeente Zuidplas vast te stellen.
4. Het nemen van een besluit inzake vergunningverlening gesloten Warmte-/Koude-Opslag (WKO) mandateren aan de directeur van de ODMH

Inhoud van het voorstel**• Aanleiding**

De gemeente is per 1 juli 2013 door het van kracht worden van Besluit bodemenergiesystemen het bevoegd gezag voor gesloten bodemenergiesystemen en krijgt hierdoor verschillende taken en bevoegdheden.

De verleende concessies verleend in het kader van de Mijnwet hebben geen wederzijdse invloed op gesloten en open WKO- systemen.

De open WKO- systemen zijn beschermd tegen interferentie van later aangelegde WKO- systemen.

De tot nu aangelegde gesloten WKO waarvoor geen melding nodig was tot 1 juli 2013 zijn niet beschermd. Na oproep in het weekblad en op de website van de gemeente hebben zich 7 personen gemeld die in het bezit zijn van een gesloten WKO. Zij zijn vanaf 1 juli 2013 beschermd tegen interferentie door andere systemen en hebben dezelfde rechten en plichten.

Op verzoek en in nauwe samenwerking met de gemeente heeft ODMH beleidsregels opgesteld om de aanvragen naar een gesloten bodemenergiesysteem adequaat te verlenen en rekening te houden met de belangen van reeds verleende meldingen of vergunningen voor gesloten bodemenergiesystemen in de ondergrond.

Aan de deelnemende gemeenten in ODMH is gevraagd of zij wilde deelnemen aan onderhavig project. Zij deelden mee dat ze met belangstelling het pilot-project volgen en wachten op de geboekte resultaten, die zij achtereenvolgens toepassen in het beleid van de gemeente.

Bovendien is de kennis nu beschikbaar in ODMH voor de deelnemende gemeenten.

Met deze beleidsregels kan in de eerste plaats het beginsel "Wie het eerst komt, het eerst pompt" worden doorbroken. In het kader van het gemeentelijk duurzaamheidsbeleid is deze regulering wenselijk, omdat het zorgt voor een optimaal gebruik van de capaciteit van de bodem voor wat betreft opslag van koude en warmte.

Deze beleidsregels moeten door het college van B&W worden vastgesteld. Geadviseerd wordt de volgende beleidsregels vast te stellen (zie bijlage 1 voor toelichting).

1. Bodemenergiesystemen alleen op eigen perceel
2. Minimale afstand tot gietwateropslag in 1^e watervoerende pakket (grondwater)
3. Grote systemen voorrang op kleine systemen
4. Collectieve systemen voorrang op kleine systemen
5. Bij aanleg in bodemdalingsgevoelige gebieden moet de aanvrager aantonen dat voor de installatie rekening wordt gehouden met de zettingen binnen het gebied.

De beleidsregels en vergunningplicht gelden alleen binnen door de raad aan te wijzen gebieden, de zogeheten interferentiegebieden (zie bijlage 3). Deze locaties zijn geselecteerd aan de hand van verwachte drukte in de ondergrond, waardoor een grotere kans op interferentie (systemen die elkaar onderling negatief beïnvloeden) ontstaat.

• Argumenten

2.1. Dit beleid rond bodemenergiesystemen geeft een impuls aan de gemeentelijke duurzaamheidsdoelstellingen zonder dat het om financiële investeringen vraagt. Dit is een nadrukkelijke wens van de Raad.

2.2. Beleid is nodig voor vergunningverlening van de gesloten WKO in de aangewezen interferentiegebieden omdat de meldingsplicht daar is omgezet naar een vergunningsplicht.



3.1 Voordelen aanwijzen interferentiegebieden

In haar duurzaamheidsbeleid heeft de gemeente Zuidplas aangegeven te willen zorgen voor een optimaal rendement uit bodemenergie.

De aanleg van kleine systemen kunnen worden geweigerd op basis van Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets (OBM) voorschriften.

Uniformiteit voor kleine en grote systemen.

Meer grip op de ordening van bodemenergiesystemen in de ondergrond.

Anticiperen op toekomstige ontwikkelingen

Stimulans voor gezamenlijke systemen, waardoor doelmatiger gebruik/benutting van bodemenergie.

4.1 De ODMH voert de uitvoering van het milieudeel van de omgevingsvergunning voor de gemeente uit. Het ligt dus in de lijn om ook deze besluitvorming bij de ODMH te leggen.

5.1 De beleidsregels zijn in nauwe samenwerking met LTO en TVZ tot stand gekomen. Waarbij opgemerkt kan worden dat een gesloten WKO- systeem niet vaak in de glastuinbouw toegepast zal worden. Zowel LTO als TVZ waarderen de manier waarop het proces is gevoerd.

• Kanttekeningen

3.1 Nadelen aanwijzen interferentiegebieden

Lichte lastenverzwaring voor aanvragers: vergunningplicht in plaats van meldingsplicht binnen de interferentiegebieden. Overigens worden de rechten en mogelijkheden tussen ondernemers onderling juist beter beschermd door het vergunningsstelsel. De hoeveelheid in te dienen gegevens blijven onder beide regimes vrijwel gelijk.

Meer werk voor de gemeente/ODMH, van melding naar vergunning.

Langere procedure (4 weken langer).

Slechts een beperkt aantal wettelijk vastgestelde weigeringsgronden.

Beoogd effect

Het principe "wie eerst komt, het eerst pompt" wordt doorbroken. Hetgeen resulteert in een optimale verdeling en benutting van bodemenergiesystemen in een gebied.

Wettelijk kader

Het college is het bevoegd gezag voor het verlenen van een vergunning voor gesloten bodemenergiesystemen, op basis van artikel 2.2b van het Besluit omgevingsrecht.

Voor het verlenen van een vergunning voor een gesloten bodemenergiesysteem moet afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht worden gevolgd. Dit houdt in dat er eerst een ontwerpbesluit genomen wordt en daarna een definitief besluit bij het verlenen van een vergunning.

Voor het aanwijzen van interferentiegebieden is de raad het bevoegd gezag.

Beleidskader

Een nadere uitwerking van Besluit bodemenergiesystemen voor de gemeente, welke past binnen de duurzame uitgangspunten van de gemeente. De gemeente Zuidplas heeft als doelstelling dat in 2020 20% van de energie duurzaam wordt opgewekt. Door middel van de toepassing van bodemenergie kan een bijdrage geleverd worden aan realisatie van deze doelstelling.

In haar duurzaamheidsbeleid heeft de gemeente Zuidplas aangegeven te willen zorgen voor een optimaal rendement uit bodemenergie.



Middelenkader (financiën, ICT, HR)

De kosten van het opstellen van de notitie en kaarten zijn reeds in 2012 betaald uit het jaarprogramma 2012 van de ODMH. Het in behandeling nemen van aanvragen gesloten WKO past binnen het jaarprogramma van de ODMH.

Andere betrokken afdelingen

Afdeling BJC (Juridische Zaken) heeft advies uitgebracht over de verordening en opgestelde beleidsregels.

De ODMH voert voor de gemeente de vergunningverlening en handhaving van de gesloten bodemenergiesysteem uit.

Communicatie

De betrokken ambtenaren van de afdeling V&H krijgen een voorlichting over bodemenergiesystemen, De ODMH verzorgt de communicatie naar potentiële aanvragers van een vergunning voor bodemenergiesysteem.

Aanpak

De beleidsregels en de verordening worden op de gebruikelijke wijze gepubliceerd en treden in werking de dag na publicatie.

Bijlagen

Bijlage 1 Beleidsregels

Bijlage 2 De notitie "Regulering gesloten bodemenergiesystemen" (MyCorsa A13.001534).

Bijlage 3 Ontwerp verordening bodemenergiesystemen gemeente Zuidplas
(MyCorsa A13.001533).

Bijlage 4 Raadsvoorstel (MyCorsa R13.000052)

Bijlage 1 Beleidsregels

Artikel 1: De plaatsing van een gesloten bodemenergiesysteem

Burgemeester en wethouders schrijven voor dat een gesloten bodemenergiesysteem, zowel binnen als buiten interferentiegebieden, aangelegd dient te worden op het eigen dan wel het in (erf)pacht verkregen grondgebied. Indien de aanleg mede plaatsvindt op een grondgebied van een (of meerdere) derde(-n), dient de schriftelijke toestemming van de betrokken derde(-n) bij de melding of de vergunningaanvraag te worden overgelegd. Het gesloten bodemenergiesysteem mag niet worden geplaatst in de bel van de regenwateropslag (aquifer).

Artikel 2: Minimale afstand tot gietwateropslag

Burgemeester en wethouders verlenen geen vergunning voor de aanleg van een gesloten bodemenergiesysteem indien het bodemenergiesysteem is gepland binnen 50 meter van de infiltratie van regenwater ten behoeve van de winning van gietwater en het bodemenergiesysteem even diep of dieper dan de gietwateropslag reikt. Dit geldt voor zowel binnen als buiten interferentiegebieden.

Artikel 3: Voorrang voor collectieve en grote bodemenergiesystemen op kleine systemen

Burgemeester en Wethouders schrijven voor dat een initiatief van een marktpartij tot een gesloten bodemenergiesysteem in een interferentiegebied in het kader van goed nabuurschap wordt afgestemd met de overige potentiële belanghebbenden in het interferentiegebied, waarbij voorrang wordt verleend aan:

- collectieve systemen voor bodemenergie;
- collectieve systemen voor gietwateropslag
- grote bodemenergiesystemen (> 70 kW).

De gemeente beoogt hiermee een maximaal gebruik van de opslagcapaciteit van de bodem van warmte en koude en een milieuhygiënische optimalisatie van het te ontwikkelen bodemenergiesysteem in het interferentiegebied.

Burgemeester en wethouders reserveren de mogelijkheid om binnen interferentiegebieden een melding of vergunningaanvraag te laten doen waarin wordt aangegeven dat een collectief of groot bodemenergiesysteem binnen een termijn van één jaar zal worden aangelegd. Toekomstige vergunningaanvragen worden daardoor, binnen dit jaar, getoetst aan mogelijke interferentie met dit toekomstig systeem.

Artikel 4: Bodemdalingsgevoelige gebieden

De aanvrager dient aan de Burgemeester en wethouders aan te tonen dat bij de aanleg, in voor bodemdaling gevoelige gebieden, rekening wordt gehouden met zowel effecten voor de omgeving als voor de installatie zelf van zetting als gevolg van bodemdaling door de installatie van het gesloten bodemenergiesysteem. De bodemdalingsgevoelige gebieden zijn aangegeven op de kaart "Bodemdalingsgevoelige gebieden" (zie bijlage 2).

Artikel 5: aanvrager en termijn voor aanleg bodemenergiesysteem

In het kader van het doelmatig gebruik van de ondergrond achten Burgemeester en wethouders het wenselijk dat, wanneer een derde een vergunningaanvraag voor de aanleg van een gesloten bodemenergiesysteem aanvraagt, dit systeem binnen een jaar (365 dagen) na verlening van de vergunning is aangelegd.

Intern document

datum	kenmerk Z13.001182	ter attentie van
onderwerp Beantwoorden vragen	telefoon 0180-639966	afdeling
afzender K. Hack	e-mail k.hack@zuidplas.nl	locatie
afdeling VROM	bijlage	kopie aan

Beantwoorden vragen**Vraag:***Hoe zit het met al verleende concessies?***Antwoord:**

De verleende concessies verleend in het kader van de Mijnwet hebben geen wederzijdse invloed op gesloten en open WKO- systemen.

De open WKO- systemen zijn beschermd tegen interferentie van later aangelegde WKO- systemen. De tot nu aangelegde gesloten WKO waarvoor geen melding nodig was tot 1 juli 2013 zijn niet beschermd. Na oproep in het weekblad en op de website van de gemeente hebben zich 7 personen gemeld die in het bezit zijn van een gesloten WKO. Zij zijn vanaf 1 juli 2013 beschermd tegen interferentie door andere systemen en hebben dezelfde rechten en plichten.

Vraag:*Is dit regionaal afgestemd?***Antwoord**

Ja, aan de deelnemende gemeenten in ODMH is gevraagd of zij wilde deelnemen aan onderhavig project. Zij deelde mee dat ze met belangstelling het pilot-project volgen en wachten op de geboekte resultaten, die zij achtereenvolgens toepassen in het beleid van de gemeente.

Bovendien is de kennis nu beschikbaar in ODMH voor de deelnemende gemeenten.

Vraag:*Wat is de visie van de tuinbouworganisatie(s) op de vijf beleidsregels?***Antwoord:**

Zowel LTO als TVZ waarderen de manier waarop het proces is gevoerd. De beleidsregels zijn in nauwe samenwerking met beide organisaties tot stand gekomen. Waarbij opgemerkt kan worden dat een gesloten WKO- systeem niet vaak in de glastuinbouw toegepast zal worden.