

MEMO

Aan Bestuur ODMH
Van Ronald Bakker
Betreft Bestuurlijke samenvatting nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving gemeentelijke milieutaken 2019-2022 (VTH-nota)
Datum 3 juli 2018
Bijlage(n) VTH-nota gemeentelijke milieutaken 2019-2022

Inleiding

Conform het Besluit omgevingsrecht stelt de ODMH elke 4 jaar een nieuwe Nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving voor gemeentelijke milieutaken (hierna VTH-nota) op. De voorliggende nota geldt in de periode 2019-2022. Het uitvoeringsbeleid dat in deze nota is vastgelegd geldt voor de zogenoemde basistaken (wet VTH) die ODMH namens de gemeenten uitvoert en die voor alle deelnemende gemeenten uniform dienen te zijn. Voor de plustaken geldt dat het beleid voor die taken dient te zijn afgestemd met het beleid van de basistaken.

De titel van de nota is 'Overbruggen'. Dit slaat enerzijds op de voorbereidingsperiode op de Omgevingswet en anderzijds over de afstand die de ODMH wil overbruggen / de betere samenwerking die de ODMH wil bereiken met gemeenten, bedrijven en inwoners.

VTH-nota

De doelstelling van de voorliggende nota is om de taken op gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving bij bedrijven in de regio Midden-Holland op een adequaat niveau uit te voeren. De nota geeft de uitgangspunten en wijze van dienstverlening aan om de VTH taken op een effectieve, efficiënte en innovatieve wijze uit te voeren met als resultaat een betere (beleving van de) kwaliteit van de fysieke leefomgeving en een betere communicatie met gemeenten, burgers en bedrijven. De concrete uitvoering van de VTH-taken wordt jaarlijks uitgewerkt in het jaarprogramma milieu dat samen met de deelnemers wordt opgesteld.

Uitgangspunten

Uitgangspunten van deze nota zijn:

- Naleving van wet- en regelgeving is primair de eigen verantwoordelijkheid van bedrijven en instellingen;
- Voor het toepassen van sancties wordt de bestuurlijk vastgestelde Landelijke Handhavingsstrategie gehanteerd;
- Vergunningen en maatwerk zijn actueel, van goede kwaliteit en worden op grond van een zorgvuldige en transparante afweging van belangen tijdig verleend of afgewezen;
- Toezicht wordt meer risicogericht en informatiegestuurd uitgevoerd. Dit betekent dat toezichthouders daarheen gaan waar het risico op en de gevolgen van niet-naleving het grootst zijn. Daarbij wordt gebruik gemaakt van verschillende toezichts- en analyse-instrumenten;
- Handhaving geschiedt op een open, eenduidige en voortvarende wijze, waarbij beoogd wordt middels een afgestemde, passende interventie een blijvende gedragsverandering bij de overtreder te realiseren;
- ODMH ontwikkelt zich nog meer als een expertisecentrum op gebied van VTH en zoekt waar nodig de samenwerking met lokale, regionale en landelijke partners.

- De ODMH legt alle, voor de risicoanalyse en verantwoording benodigde data vast in het registratiesysteem (conform de Algemene Verordening Gegevensbescherming).
- De communicatie naar opdrachtgevers, bedrijven en burgers is duidelijk, begrijpelijk en eenduidig. De ODMH sluit in haar dienstverlening aan bij de maatschappelijke beweging naar een participatieve en laagdrempelige overheid.

Wat verandert er?

In de periode 2019-2022 wil de ODMH een aantal zaken op gebied van VTH verbeteren/ aanpassen. In hoofdlijnen gaat het daarbij om:

- Toezicht vindt meer plaats op basis van risico's, naleefgedrag wordt daarbij meegenomen; In verband hiermee worden toezichtsplannen ontwikkeld gericht op het verzamelen van data die input zijn voor enerzijds het toepassen van de juiste toezichts-en handhavingsstrategie en anderzijds voor het nog beter inzichtelijk maken van de gevolgen voor de leefomgeving;
- Er wordt een preventiestrategie ontwikkeld. Dat betekent dat in een aantal gevallen al voorafgaand aan een controle gecommuniceerd wordt met bedrijven, bedrijvenverenigingen of branches. Ook wordt informatiemateriaal ontwikkeld per thema en branche;
- Bij elke controle wordt een afweging gemaakt of deze aangekondigd dan wel onaangekondigd plaats vindt. Dit heeft te maken met het soort bedrijf en de historische gegevens.
- De ODMH bouwt haar adviesrol richting burgers en bedrijven verder uit;
- Er wordt beleid ontwikkeld dat proefnemingen en tijdelijke situaties eerder mogelijk maakt. Bij een proefneming is het aanvragen van een vergunning verplicht, maar een veelal buitenproportioneel zware en tijdrovende procedure. Een gevolg is belemmering van innovatie. In verband hiermee wil de ODMH hiervoor toestemmingsbeleid ontwikkelen.
- De schriftelijke en verbale communicatie met burgers, bedrijven en gemeenten wordt in lijn met onze ambitie op een optimalisering van dienstverlening verbeterd; de afstand wordt, waar dat mogelijk is, verkleind;
- Verdere uitbouw van het ingezette traject *klantgericht werken* sluit aan bij het gedachtengoed van de Omgevingswet.

Gevolgen

- De ODMH communiceert laagdrempelig en transparant naar gemeenten, bedrijven en inwoners.
- Controles vinden plaats op basis van actueel risico voor de leefomgeving.
- Vergunningverlening, toezicht en handhaving worden uitgevoerd op adequaat niveau.

Planning

De beschreven veranderingen vinden plaats gedurende de komende 4 jaar. De acties uit deze nota worden uitgewerkt in een uitvoeringsplan. Waar nodig wordt geëxperimenteerd of worden pilots uitgevoerd. Jaarlijks wordt de voortgang beschreven in de jaarrapportages naar de gemeenten. Als de planning in gevaar komt, wordt bijgestuurd om de in de nota genoemde doelen te behalen.

Financiële gevolgen

De voor de uitvoering van deze nota benodigde middelen zijn gereserveerd in de Programma-begroting ODMH 2019-2022.

Vervolgtraject

Na instemming door het AB moet de VTH-nota voor gemeentelijke milieutaken (2019-2022) door het college van B&W worden vastgesteld, eventueel eerst in ontwerp. De (ontwerp)nota moet bekendgemaakt worden in het Gemeenteblad en / of in het huis-aan-huisblad en ter inzage worden gelegd. Bezwaar en beroep is niet mogelijk.