

provincie **HOLLAND**
ZUIDDIRECTIE GROEN, WATER EN
MILIEU
afdeling Vergunningen

CONTACTPERSOON



DOORKIESNUMMER



E-MAIL



PROVINCIEHUIS

Zuid-Hollandplein 1
Postbus 90602
2509 LP Den Haag

TELEFOON

070 - 441 66 11

FAX

070 - 441 78 26

WEBSITE

www.zuid-holland.nl

VERBETERDE EXPEDITIE

Van Dalen Nieuwerkerk aan den IJssel BV
Kortenoord 57

2911 BD NIEUWERKERK AAN DEN IJSSEL

ONS KENMERK

DGWM/2005/17690

UW KENMERK

-

BIJLAGEN

5

DATUM

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland van **21 DEC. 2005**

Bij besluit van 15 juni 2004, kenmerk DGWM/2004/8633, hebben wij Van Dalen Nieuwerkerk aan den IJssel BV (verder Van Dalen) een vergunning ingevolge de Wet Milieubeheer verleend voor een nieuwe, de gehele inrichting omvattende vergunning voor onder meer het bewerken van non-ferro- en ferrometalen, waaronder autowrakken, door middel van een shredderinstallatie en een schrootschaar aan de Kortenoord 57 te Nieuwerkerk aan den IJssel.

[Redacted] hebben tegen het besluit beroep ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. De Afdeling heeft het besluit bij uitspraak van 27 april 2005, zaaknummer 200405624/1, vernietigd.

De Afdeling heeft het volgende overwogen:

"In de uitspraak van 8 november 1996 heeft de Afdeling geconcludeerd dat blijkens het verhandelde ter zitting de destijds meest recente inzichten inhielden dat bij een zorgvuldige naleving van de voorschriften, het mogelijk is om explosies te voorkomen. De Afdeling leidt uit de stukken, waaronder het deskundigenbericht, en het verhandelde ter zitting af dat dit inzicht inmiddels, gezien de ervaringen in de periode na de uitspraak van 8 november 1996, achterhaald is. Gebleken is dat het, ook met een goede controle van het te verwerken schroot, bij een inrichting van een aard en omvang als hier vergund niet volledig kan worden voorkomen dat explosief materiaal - hetzij als onderdeel van autowrakken, hetzij als onderdeel van ander schroot - in de shredderinstallatie terechtkomt en daar explodeert. Het optreden van explosies is derhalve niet, zoals verweerder betoogt, een ongewoon voorval, maar een weliswaar niet beoogd, maar intussen niet te vermijden onderdeel van de bedrijfsvoering waarvoor vergunning is gevraagd. Uit de stukken en het verhandelde ter zitting blijkt dat de explosies in een deel van de gevallen leiden tot overschrijding van de in vergunningsvoorschrift 8.2.1 gestelde grenswaarde. Daarbij merkt de Afdeling op dat het aannemelijk is dat óók het exploderen van andere materialen dan de LPG-tanks die volgens verweerder relatief eenvoudig zouden kunnen worden ontdekt, zoals bijvoorbeeld losse gastankjes, kan leiden tot overschrijding van de grenswaarde.

Tram 9 en
bus 65 en 88 stoppen
bij het provinciehuis.
Vanaf station Den Haag CS
is het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.

besluit/2005/17690

Gezien het voorgaande kan het vergunningsvoorschrift 8.2.1 niet worden nageleefd bij het bewerken van schroot in de shredder. Dit voorschrift heeft bij naleving tot gevolg dat de blijkens de aanvraag beoogde bedrijfsvoering, waarvan deze bewerking een belangrijk onderdeel is, onmogelijk is. Het opnemen van dit voorschrift komt daarom neer op een weigering van de gevraagde vergunning. Dit verdraagt zich niet met het stelsel van de Wet milieubeheer.

In zo'n geval moet de vergunning immers expliciet worden geweigerd."

Met inachtneming van de uitspraak nemen wij een nieuw besluit.

Onderwerp aanvraag

Op 3 december 2003 hebben wij een aanvraag ingevolge de Wet milieubeheer ontvangen van Van Dalen Nieuwerkerk aan den IJssel BV (Van Dalen) voor een nieuwe, de gehele inrichting omvattende vergunning voor:

1. **het alleen op- en overslaan van jaarlijks:**
 - 20.000 ton gescheiden ingezameld non-ferro (koper, messing, lood, et cetera) en kabels die geen gevaarlijke stoffen bevatten;
2. **het op- en overslaan en bewerken van jaarlijks:**
 - 90.000 ton ferro- (inclusief autowrakken) en non-ferrometalen door een shredder;
 - 50.000 ton ferro- en non-ferrometalen door middel van een schrootschaar;
3. **overige activiteiten binnen de inrichting, te weten:**
 - het op- en overslaan en afleveren van brandstoffen ten behoeve van het materieel (kranen, heftrucks en dergelijke);
 - weegactiviteiten ten behoeve van derden;
 - het wassen van motorvoertuigen/eigen materieel;
 - een werkplaats ten behoeve van het onderhoud van het eigen materiaal;
 - het verven van het eigen materieel;
 - las- en snijwerkzaamheden;
 - de opslag en het gebruik van gasflessen.

De aanvraag heeft betrekking op de acceptatie van jaarlijks in totaal 160.000 ton (afval)stoffen per jaar. De inrichting is gelegen aan de Kortenoord 57, 2911 BD Nieuwerkerk aan den IJssel, kadastraal bekend gemeente Nieuwerkerk aan den IJssel, sectie B, nummer 2653. De aanvraag is door Van Dalen op 2 februari 2004 aangevuld.

Wij overwegen bij dit besluit het volgende.

Bedrijfsactiviteiten

Van Dalen is een bedrijf dat oude metalen (schroot) en autowrakken op- en overslaat en bewerkt. Het schroot en de autowrakken worden aan- en afgevoerd per schip en (vracht)auto. De bewerkingen die plaatsvinden zijn het knippen van grote stukken schroot in kleinere stukken en het shredderen (versnipperen) van schroot en autowrakken in kleine stukken. Tijdens het shredderproces vindt er tevens een scheiding plaats tussen vuil, ferroschroot (ijzer), en non-ferroschroot (niet-ijzer zoals bijvoorbeeld roestvrij staal, zink, koper en aluminium).

Daarnaast wordt gescheiden aangeleverde non-ferrometalen zoals koper, brons, messing alleen op- en overgeslagen (verhandeld) evenals kabels die geen gevaarlijke stoffen bevatten.

Vergunningensituatie

Op 14 juli 1994 hebben wij aan Dalmeijer Recycling BV een vergunning ingevolge de Afvalstoffenwet (nu Wet milieubeheer (Wm)) verleend voor de op- en overslag en de verwerking door middel van een knipschaar en een shredder van ferro- en non-ferro-reststoffen, waaronder autowrakken. Deze vergunning is verleend tot 14 juli 2004 (DWM/34578). Sinds 1 januari 1998 heeft de besloten vennootschap Van Dalen Nieuwerkerk aan den IJssel BV de exploitatie van de voornoemde inrichting overgenomen.

Op 17 mei 1999 hebben wij van Van Dalen Nieuwerkerk aan den IJssel BV een aanvraag ontvangen om de vergunning te wijzigen met betrekking tot voorschrift P1. De vergunninghoudster verzocht de aan explosies gestelde grenswaarde te verruimen. De aangevraagde verandering is op 29 februari 2000 (kenmerk DWM/2000/2768) geweigerd.

De volgende meldingen betreffende de onderhavige inrichting zijn door ons geaccepteerd:

- voor het vervangen van de shredderinstallatie (Gedeputeerde Staten, besluit-datum 18 april 2001, kenmerk DWM/2000/14449). Deze melding is later ingetrokken en bij besluit van Gedeputeerde Staten van 23 oktober 2001, (kenmerk DWM/2001/10280), is de toestemming voor de melding ingetrokken;
- voor het vernieuwen van de 'non-ferro-ruimte' (Gedeputeerde Staten, besluit-datum 6 december 2000, kenmerk DWM/2000/10926);
- voor het installeren van een metaalscheidingsinstallatie (Gedeputeerde Staten, besluitdatum 5 juni 1997, kenmerk DWM/139102).

Op 27 maart 1997 heeft Rijkswaterstaat, directie Zuid-Holland een vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) afgegeven aan Dalmeijer Recycling BV voor het in het oppervlaktewater (Hollandsche IJssel) brengen van morsverliezen afkomstig van de op- en overslag van metaalafvalstoffen (kenmerk AWU/97.47961).

Op 4 september 1997 heeft het hoogheemraadschap van Schieland vergunning ingevolge de Wvo verleend aan Dalmeijer Recycling BV voor het lozen van verontreinigd (hemel)water op het oppervlaktewater, via het gemeentelijk riool (kenmerk U.9704065).

Procedure

Voor de behandeling van de aanvraag is de procedure gevolgd conform Afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

De inspecteur van VROM-Inspectie Regio Zuid-West, Rijkswaterstaat, directie Zuid-Holland, de gemeenten Nieuwerkerk aan den IJssel, Ouderkerk en Moordrecht en het hoogheemraadschap van Schieland zijn op grond van artikel 8.7 van de Wet milieubeheer in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen met betrekking tot de aanvraag en de ontwerpbeschikking.

Gelijktijdig met de aanvraag om vergunning ingevolge de Wm heeft Van Dalen op 3 december 2003 tevens een aanvraag ingediend bij Rijkswaterstaat, directie Zuid-Holland voor een vergunning ingevolge de Wvo voor het in het oppervlaktewater (Hollandsche IJssel) brengen van morsverliezen afkomstig van de op- en overslag van metaalafvalstoffen. De procedures voor beide vergunningaanvragen zijn gecoördineerd en op 3 december 2003 gestart. Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland hebben erop toegezien dat beide aanvragen op grond van de artikelen 8.28-8.34 van de Wm en de artikelen 7b-7d van de Wvo gecoördineerd zijn behandeld en inhoudelijk op elkaar zijn afgestemd. Omdat er geen beroep is ingesteld tegen de Wvo-vergunning is deze vergunning in werking getreden.

In verband met het gestelde in artikel 8.28 van de Wet milieubeheer hebben wij aan het hoogheemraadschap van Schieland op 3 december 2003 verzocht te laten weten of er voor onderhavige activiteit een vergunning ingevolge de Wvo vereist is voor de lozing van afvalwater via het gemeentelijk riool. Op 11 februari 2004 heeft het hoogheemraadschap van Schieland ons per e-mail laten weten dat Van Dalen geen nieuwe Wvo-vergunning behoeft.

De gemeente Ouderkerk waarvan de grens binnen een afstand van 200 m van de inrichting is gelegen, is bij de totstandkoming van de beschikking betrokken. De gemeente Moordrecht is bij de totstandkoming van de beschikking betrokken, aangezien wij van mening zijn dat in redelijkheid te verwachten is dat de invloed van de belasting van het milieu zich in die gemeente zal doen gelden.

Overeenkomstig hoofdstuk 13 van de Wet milieubeheer en Afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht, hebben de aanvraag en de ontwerpbeschikking ter inzage gelegen van 8 augustus 2005 tot en met 5 september 2005.

WEIGERING SHREDDERACTIVITEITEN

Bij het shredderen kunnen explosies optreden omdat er zich nog explosieve materialen in het schroot bevinden zoals LPG-tanks of (camping)gasflessen.

De uitspraak van de Raad van State zegt hierover:

"Het optreden van explosies is derhalve niet, zoals verweerster betoogt, een ongewoon voorval, maar een weliswaar niet beoogd, maar intussen niet te vermijden onderdeel van de bedrijfsvoering waarvoor vergunning is gevraagd." Van Dalen heeft aangegeven dat zij de explosies niet kan vermijden en geen invloed heeft op de kracht van de explosie.

Wij achten deze activiteit niet toelaatbaar omdat:

Overschrijding maximaal piekgeluidsniveau

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening kan voor een representatieve bedrijfssituatie overdag ten hoogste een maximaal geluidsniveau van 75 dB(A) worden toegelaten. Van Dalen heeft aangegeven de kracht van een explosie niet te kunnen beïnvloeden. Daardoor is het niet uitgesloten dat dit maximale geluidsniveau wordt overschreden. De afstand tussen de shredderactiviteit van Van Dalen en de woningen aan de andere kant van de Hollandsche IJssel is ongeveer 100 m.

Bij een van de woningen staat een explosiemeter die de kracht van de explosies registreert. In de vorige vergunning (kenmerk DWM/34578), is een voorschrift opgenomen dat explosies met een onder- of overdruk van meer dan 75 Pascal, verbodt. Bij een explosie van 75 Pascal is een maximaal geluidsniveau van ongeveer 90 dB(A) te verwachten. Uit onze registratie blijkt dat de 75 Pascal en daarmee ook de 75 dB(A) meerdere keren per jaar wordt overschreden (in 2003 veertienmaal, in 2004 zesmaal, in 2005 tot en met 1 juli zesmaal). Door het shredderen van het schroot in de installatie zoals aangevraagd zal dan ook het maximale piekgeluidsniveau worden overschreden.

Ongecontroleerde emissies

Bij explosies vinden er ongecontroleerde emissies plaats, waaronder rook en stank.

Externe veiligheid

Door de onder- of overdruk die ontstaat bij een explosie kan schade buiten de inrichting ontstaan. Bij een explosie op 25 maart 2005 is een ruit op de eerste verdieping van een woonhuis uit de sponning gezogen.

Gezondheidsschade

De explosies veroorzaken heftige schrikreacties in de omgeving. Als voorbeeld is bij een explosie op 9 maart 2005 een vrouw van haar paard gevallen doordat de knal haar paard op hol deed slaan. Daarnaast kunnen explosies harder dan 140 dB gehoorschade veroorzaken. Omdat Van Dalen aangeeft geen invloed te hebben op de kracht van de explosie, is niet uit te sluiten dat er explosies harder dan 140 dB optreden.

Deelconclusie

Gezien het vorenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde shredderactiviteiten, ondanks de aanwezige voorzieningen en maatregelen, de gevolgen voor het milieu ontoelaatbaar zijn.

TOETSINGSKADER

Het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP)

Het afvalstoffenbeleid is neergelegd in het Landelijk Afvalbeheerplan 2002-2012 (LAP), dat op 3 maart 2003 in werking is getreden. Op grond van de Wet milieubeheer dient het LAP als toetsingskader voor de vergunningverlening van afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in deel 1 van het LAP het Beleidskader.

De doelstellingen van het LAP zijn kortweg aan te duiden als: het stimuleren van preventie van afvalstoffen:

1. het stimuleren van de nuttige toepassing van afvalstoffen door het stimuleren van afvalscheiding aan de bron en nascheiding van afvalstromen;
2. door afvalscheiding wordt producthergebruik, materiaalhergebruik en/of gebruik als brandstof mogelijk;
3. het optimaal benutten van de energie-inhoud van afval dat niet kan worden hergebruikt;
4. het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen dat moet worden gestort of in een afvalverbrandingsinstallatie (AVI) moet worden verbrand;

5. het realiseren van een gelijk Europees speelveld voor afvalbeheer, het bevorderen van marktwerking en het stimuleren van innovatie bij preventie en afvalbeheer.

Met deze aanpak wordt invulling gegeven aan de voorkeursvolgorde van afvalbeheer die is vastgelegd in artikel 10.4 van de Wet milieubeheer.

Daarnaast is het beleid voor 34 specifieke afvalstromen uitgewerkt in deel 2 van het LAP Sectorplannen opgenomen. In de 'Toelichting bij de sectorplannen' zijn de algemene bepalingen bij vergunningverlening opgenomen. Vervolgens wordt per sectorplan in het hoofdstuk 'Afbakening sectorplan' aangegeven voor welke afvalstromen het beleid in het sectorplan is uitgewerkt en welke daarmee verwante stromen in andere sectorplannen aan de orde komen. Voor afvalstoffen waarvoor geen specifiek beleid in de sectorplannen is opgenomen geldt het algemeen beleid uit deel 1 Beleidskader. In het sectorplan wordt voorts een specificatie van het beleid ten aanzien van preventiemogelijkheden, inzamelen en opslaan en be- en verwerken voor de betreffende afvalstromen gegeven.

Een belangrijk aspect voor het bewerken van afvalstoffen is de minimumstandaard. De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Wanneer de minimumstandaard bestaat uit meerdere be- en verwerkingshandelingen bij meerdere inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend, als door middel van sturingsvoorschriften in de vergunning verzekerd is dat de betreffende afvalstof alle noodzakelijke be- of verwerkingshandelingen doorloopt die tot de minimumstandaard behoren.

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen van het LAP van belang:

- autoafval (sectorplan 11);
- wit- en bruingoed (sectorplan 15);
- metaalafvalstoffen (sectorplan 21).

TOETSING VAN DE AANGEVRAAGDE AFVALACTIVITEITEN

Beleid uitsluitend opslaan van afvalstoffen

In de toelichting bij de sectorplannen van het LAP staat aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen (opslaan als zelfstandige activiteit) in beginsel een Wm-vergunning wordt afgegeven, met uitzondering van die afvalstoffen waarvoor een inzamelvergunning noodzakelijk is op grond van het Besluit inzamelen afvalstoffen. In de Wm-vergunningen voor het uitsluitend opslaan worden ten minste aangegeven de maximale tijdsduur van de opslag en de maximale opslagcapaciteit voor het tijdelijk opslaan. De termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering van afvalstoffen is maximaal één jaar; de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing van afvalstoffen is maximaal drie jaar.

Wat is aangevraagd?

Van Dalen heeft aangevraagd om de volgende afvalstromen uitsluitend op te slaan:

- (gescheiden) ingezameld koper, brons, messing, aluminium, lood en zink;
- niet onder Euralcode 17.04.10 vallende kabels (kabels die geen gevaarlijke stoffen bevatten).

Voor de opslagtermijn van deze afvalstoffen is geen maximum in de aanvraag opgenomen.

Toetsing

Voor het uitsluitend opslaan van de hiervoren vermelde afvalstoffen kan vergunning worden verleend omdat deze afvalstroom niet inzamelvergunningsplichtig is. Voor deze afvalstromen zijn in deze vergunning sturingsvoorschriften opgenomen om ervoor te zorgen dat deze afvalstoffen worden afgevoerd naar een vergunninghouder voor de verwijdering van die afvalstoffen conform de minimumstandaard. In de vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal drie jaar is.

Beleid voor het bewerken van afvalstoffen

- De minimumstandaard voor het be- en verwerken van autowrakken is demontage volgens de voorschriften van het Besluit beheer autowrakken. De materialen en onderdelen die gedemonteerd zijn, moeten vervolgens nuttig worden toegepast. De resterende autowrakken moeten worden afgevoerd naar een shredder.
- De minimumstandaard voor de be- en verwerking van metaalafvalstoffen, met uitzondering van metaal met aanhangende olie of emulsie en metalen ondergrondse opslagtanks, is nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik. Uitval en niet voor hergebruik geschikt metaal moeten worden verwijderd.
- De minimumstandaard voor het be- en verwerken van gescheiden ingezamelde afgedankte elektrische en elektronische apparatuur die geen cfk's, gevaarlijke onderdelen, tl-buizen en ander kwikhoudend afval bevatten (niet onder de Euralcodes 20 01 21, 20 01 23 en 20 01 35 vallende afgedankte elektronische apparatuur) is nuttige toepassing van de samenstellende delen, tot minimaal het percentage dat is opgenomen in de Leidraad Besluit verwijdering wit- en bruingoed.

Wat is aangevraagd?

- Het bewerken van afgedankte voertuigen die noch vloeistoffen, noch andere gevaarlijke onderdelen bevatten (autowrakken) door middel van een shredder.
- Het bewerken van ijzer en staal, ferro- en non-ferrometalen zonder aanhangende olie of emulsie door middel van een shredder en een knipschaar.
- Het bewerken van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur die geen cfk's, gevaarlijke onderdelen, tl-buizen en ander kwikhoudend afval bevatten (niet onder de Euralcodes 20 01 21, 20 01 23 en 20 01 35 vallende afgedankte elektronische apparatuur) door middel van een shredder.

Toetsing

- Het bewerken van afgedankte voertuigen die noch vloeistoffen, noch andere gevaarlijke onderdelen bevatten (autowrakken) door middel van een shredder (ten behoeve van hergebruik dan wel een nuttige toepassing) is conform de minimumstandaard.
- Het bewerken van ijzer, staal, ferro- en non-ferrometalen zonder aanhangende olie of emulsie ten behoeve van hergebruik dan wel een nuttige toepassing is conform de minimumstandaard.

- Het bewerken van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur die geen cfk's, gevaarlijke onderdelen, tl-buizen en ander kwikhoudend afval bevatten (niet onder de Euralcodes 20 01 21, 20 01 23 en 20 01 35 vallende afgedankte elektronische apparatuur) met een shredder ten behoeve van materiaalhergebruik is conform de minimumstandaard mits het percentage van nuttige toepassing minimaal het percentage is dat is opgenomen in de Leidraad Besluit verwijdering wit- en bruingoed.

Besluit beheer autowrakken

Op 21 oktober 2000 is richtlijn nr. 2000/53/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 18 september 2000 betreffende autowrakken (PbEG L 269) (hierna autowrakkenrichtlijn) in werking getreden.

De richtlijn heeft tot doel de negatieve milieueffecten van het ontstaan en de verwerking van voertuigafval te voorkomen of te beperken door de hoeveelheid te verwijderen voertuigafval te verminderen (door middel van preventie en nuttige toepassing) en door de milieuprestaties van verwerkers van voertuigafval te verbeteren.

In Nederland is de autowrakkenrichtlijn omgezet in het Besluit beheer autowrakken (Staatsblad 2002, nr. 259). Op 2 juli 2002 is dit besluit in werking getreden. In artikel 5 van het besluit is bepaald dat aan de verleende vergunningen voor inrichtingen voor het opslaan, verwerken, vernietigen of overslaan van autowrakken de in de bijlage bij het besluit gestelde voorschriften worden verbonden.

Het Besluit beheer autowrakken is vooral gericht op de inrichtingen die autowrakken demonteren. Het besluit beschrijft welke onderdelen van een autowrak moeten worden verwijderd. Tevens is in het besluit voorgeschreven dat autowrakken moeten worden verwerkt of vernietigd in een shredderinstallatie. Het besluit heeft ook consequenties voor shredderbedrijven aangezien shredderbedrijven geen autowrakken mogen accepteren die niet volgens dit besluit zijn gedemonteerd. In deze vergunning hebben wij voorschriften conform dit besluit opgenomen.

Omdat wij van mening zijn dat de shredderactiviteit niet toelaatbaar is, kunnen hiermee de autowrakken ook niet op de inrichting worden vernietigd. In de nota van toelichting van het besluit wordt aangegeven dat denkbaar is dat een autodemontagebedrijf een autowrak aan een schroothandelaar afgeeft. Omdat het Van Dalen-concern over meerdere shredderinstallaties beschikt achten wij het toelaatbaar dat de autowrakken door de autodemontagebedrijven worden afgegeven aan Van Dalen voor op- en overslag en daarna rechtstreekse afvoer naar een daartoe vergunde shredderinstallatie. Van Dalen kan zo de regiofunctie voor de inzameling van autowrakken behouden.

Deelconclusie 1

Gelet op het vorenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en het Besluit beheer autowrakken en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

MILIEUHYGIËNISCHE ASPECTEN

Gezien de aard van de activiteiten en de locatie van de inrichting worden de volgende milieuaspecten in beschouwing genomen: bodem, lucht (stof en geur), geluid, veiligheid, visuele hinder, energieverbruik en afvalwater. In het navolgende zullen deze aspecten afzonderlijk aan de orde worden gesteld. Bij de beschouwing van deze milieuaspecten is de aangevraagde shredderactiviteit niet meegenomen omdat wij deze ontoelaatbaar vinden.

Bodem

In de Wm-vergunningen wordt een zogenaamd nulsituatieonderzoek voorgeschreven, waarmee de huidige grond en grondwaterkwaliteit dient te worden vastgesteld. Bij beëindiging van de inrichting dient een dergelijk onderzoek te worden herhaald zodat duidelijk wordt of de activiteiten in de inrichting na vergunningverlening tot bodemverontreiniging hebben geleid. Indien uit het eindonderzoek blijkt dat de bodem verontreinigd is dient de aanvraagster maatregelen te nemen om die verontreiniging te beëindigen en de gevolgen ervan ongedaan te maken.

De inrichting van Van Dalen is gelegen op een zelling (buitendijkse ophoging). Deze zellingen zijn voor de Tweede Wereldoorlog opgehoogd met (vervuild) rivierslib, zand, bouw- en sloopafval. In het kader van het project Hollandsche IJssel (een samenwerkingsproject van verschillende overheden waaronder de provincie Zuid-Holland) is een saneringsonderzoek uitgevoerd voor de gehele zelling. Momenteel wordt vastgesteld op welke manier er gesaneerd zal gaan worden.

Bij de aanvraag is een nulsituatieonderzoek 'Nulsituatiebodemonderzoek Kortenoord 57 te Nieuwerkerk aan den IJssel', PB97237 bijgevoegd. Het onderzoek voldoet als nulsituatieonderzoek. In onderhavige vergunning is derhalve dit nulsituatieonderzoek 'Nulsituatiebodemonderzoek Kortenoord 57 te Nieuwerkerk aan den IJssel', PB97237 als nulsituatie vastgelegd.

Bodembescherming

Het bodembeschermingsbeleid in het kader van de Wet milieubeheer richt zich op het voorkomen van bodem- en grondwaterverontreiniging als gevolg van het gebruik van bodemverontreinigende stoffen op de locatie door het (laten) treffen van bodembeschermende voorzieningen. Mocht ondanks de bodembeschermende voorzieningen toch bodemverontreiniging ontstaan of dreigen te ontstaan, dan dient het bedrijf adequate maatregelen te nemen om die verontreiniging, of de dreiging daarvan, ongedaan te maken.

Wij beoordelen het risico van bodemverontreiniging volgens de systematiek van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Uitgangspunt daarbij is dat het risico op bodemverontreiniging verwaarloosbaar moet zijn (bodemrisico-categorie A). Bij een eindmissiescore 1 voldoet de maatregel in combinatie met de voorziening aan de stand der techniek. Er is dan sprake van een verwaarloosbaar bodemrisico. Als het bodemrisico eenmaal is bepaald, zullen de te treffen voorzieningen in verhouding moeten staan tot het risico en moeten voldoen aan zowel de stand der techniek als aan het ALARA-principe.

Toetsing aanvraag aan de NRB

De inrichting is niet gevestigd in een milieubeschermingsgebied voor grondwater; er zijn dus geen extra bodembeschermende voorzieningen vereist. De bodemrisicobepaling en het voorzieningenniveau uit de NRB, uitgaande van een algemeen beschermingsniveau, zijn dan ook van toepassing.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting de volgende potentieel bodem-bedreigende activiteiten aanwezig zijn:

- a. het be- en/of verwerken van schroot door middel van een knipschaar;
- b. de opslag van schroot (non-ferro en ferro), autowrakken, kabels die geen gevaarlijke stoffen bevatten en afgedankte elektrische en elektronische apparatuur die geen gevaarlijke stoffen en onderdelen bevatten;
- c. de overslag van schroot (non-ferro en ferro), autowrakken, kabels die geen gevaarlijke stoffen bevatten en afgedankte elektrische en elektronische apparatuur die geen gevaarlijke stoffen en onderdelen bevatten;
- d. de bovengrondse opslag van brandstoffen in een tank;
- e. het afleveren van brandstoffen ten behoeve van het eigen materieel (kranen, heftrucks en dergelijke) en het wassen van eigen materieel;
- f. het verrichten van onderhoudswerkzaamheden aan materieel en constructies en de activiteiten in de werkplaats, inclusief olieopslag;
- g. de op- en overslag van schaar- en restafval;
- h. de opslag van afvalwater (buffertank);
- i. de procesapparatuur (knipschaar).

Ad a

Het be- en/of verwerken van schroot (bijvoorbeeld accepteren, sorteren en knippen) valt in bodemrisicocategorie 4.2. In de aanvraag staat aangegeven dat deze activiteit plaatsvindt dan wel zal plaatsvinden op een vloeistofdichte vloer.

Ad b

De opslag van schroot (ferro/non-ferro), autowrakken, kabels die geen gevaarlijke stoffen bevatten (niet onder 17.04.10 vallende kabels), gescheiden ingezamelde afgedankte elektrische en elektronische apparatuur die geen cfk's, gevaarlijke onderdelen, tl-buizen en ander kwikhoudend afval bevatten (niet onder de Eural-codes 20 01 21, 20 01 23 en 20 01 35 vallende afgedankte elektronische apparatuur) valt in bodemrisicocategorie 3.1. In de aanvraag staat aangegeven dat deze opslag-activiteiten plaatsvinden dan wel zullen plaatsvinden op een vloeistofdichte voorziening zonder overkapping. Volgens de bodemrisicochecklist (3.1) dient de opslag van schroot en autowrakken op een vloeistofdichte voorziening overkapt te zijn.

Gezien de voorgeschreven voorzieningen en maatregelen (vloeistofdichte opvangvoorziening, inspectie en algemene zorg) in relatie tot het bodemrisico van de opslag van de afvalstoffen achten wij het niet noodzakelijk om de volgens de NRB voorgeschreven overkapping te eisen.

In de aanvraag is een uitzondering gemaakt voor het 'voor- en eindmateriaal' van de schaar (grof ijzer en staal). Deze wordt bij acceptatie gecontroleerd op bodem-bedreigende verontreinigingen. Indien er geen verontreinigingen zijn kan dit materiaal worden opgeslagen op een vloeistofkerende voorziening.

Ad c

De overslag van schroot (ferro/non-ferro), autowrakken, kabels die geen gevaarlijke stoffen bevatten (niet onder 17.04.10 vallende kabels), gescheiden ingezamelde afgedankte elektrische en elektronische apparatuur die geen cfk's, gevaarlijke onderdelen, tl-buizen en ander kwikhoudend afval bevatten (niet onder de Eural-codes 20 01 21, 20 01 23 en 20 01 35 vallende afgedankte elektronische apparatuur) valt in bodemrisicocategorie 3.2.

In de aanvraag staat aangegeven dat deze activiteit plaatsvindt dan wel zal plaatsvinden op een vloeistofdichte voorziening of op een vloeistofkerende voorziening met visueel toezicht.

Ad d

De tank voor de opslag van brandstof voldoet aan de eisen van CPR 9-6. Tanks die conform de CPR 9-6-eisen zijn geconstrueerd kunnen ook worden gerekend tot vloeistofdichte opvangvoorzieningen.

Ad e

Het afleveren van brandstoffen ten behoeve van het eigen materieel en het wassen van het eigen materieel vallen in bodemrisicocategorie 4.2. In de aanvraag staat aangegeven dat deze activiteiten plaatsvinden dan wel zullen plaatsvinden op een vloeistofdichte vloer.

Ad f

Het verrichten van onderhoudswerkzaamheden aan materieel en constructies en de activiteiten in de werkplaats vallen in bodemrisicocategorie 5.3.

In de aanvraag staat aangegeven dat deze activiteiten plaatsvinden dan wel zullen plaatsvinden op een kerende voorziening met overkapping met aandacht voor opslag en apparatuur.

Ad g

De op- en overslag van schaar- en restafval vallen in de bodemrisicocategorieën 3.1 en 3.2. In de aanvraag staat aangegeven dat deze activiteiten plaatsvinden dan wel zullen plaatsvinden op een vloeistofdichte voorziening.

Ad h

De opslag van afvalwater (buffertank) afkomstig van de inrichting valt in bodemrisicocategorie 1.2. In de aanvraag staat aangegeven dat deze activiteit plaatsvindt dan wel zal plaatsvinden in een vloeistofdichte voorziening.

Ad i

De procesapparatuur (knipschaar) valt volgens de bij de bedenking gevoegde 'bijlage 2: inventarisatie bedrijfsonderdelen' in bodemrisicocategorie 4.1. Tevens staat hierin aangegeven dat deze activiteit plaatsvindt dan wel zal plaatsvinden op een vloeistofkerende voorziening.

Uit de aanvraag kan niet worden opgemaakt of de vloeistofdichte vloer inclusief bedrijfsriolering voor de activiteiten vermeld onder (a, b, c, e, g, h en i) van bewezen kwaliteit is en als vloeistofdicht kan worden aangemerkt. De vloer inclusief de bedrijfsriolering dient gekeurd te worden op vloeistofdichtheid conform de CUR/PBV-Aanbeveling 44.

Hiertoe is een voorschrift in de vergunning opgenomen. Indien na de keuring blijkt dat de vloer inclusief bedrijfsriolering niet als vloestofdicht kan worden aangemerkt, dient de vloer inclusief bedrijfsriolering vloestofdicht te worden gemaakt.

Dit kan gebeuren overeenkomstig het gestelde in KIWA/PBV-Beoordelingsrichtlijn 2371 'Het vloestofdicht maken van beton' en CUR/PBV-Aanbeveling 65 'Ontwerp en aanleg van bodembeschermende voorzieningen. Uitvoering door middel van een vloestofdichte betonvloer of -verharding of het aanbrengen van een bescherm laag op een draagvloer van beton'.

De vorenbeschreven bodembedreigende activiteiten met de daarbijbehorende maatregelen en voorzieningen en de aanvullende voorschriften in deze vergunning leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

LUCHT

Lucht (verbrandingsgassen, zwerfvuil en stof)

Emissie van stof kan optreden bij de op- en overslag en het bewerken van metaalafval.

Diffuse stofemissie en zwerfvuil

In deze vergunning zijn ter voorkoming van diffuse stofverspreiding diverse voorschriften opgenomen, onder andere ten aanzien van de op- en overslag en het transport van afvalstoffen en de bevochtiging van het berijdbare gedeelte van het terrein.

Verspreiding van stof en zwerfvuil buiten de inrichting wordt daarnaast beperkt door de keerwanden, de voorgeschreven maximale opslaghoogte, het nat houden van schroot, het overslaan van schroot met deugdelijke en van de bovenkant afgesloten grippers en het staken van de werkzaamheden bij windkracht 8. Indien ondanks alle maatregelen zwerfvuil en stofverspreiding niet kunnen worden voorkomen, dienen de werkzaamheden in de inrichting terstond te worden gestaakt. Het buiten de inrichting gekomen zwerfvuil dient terstond te worden verwijderd.

Verbrandingsgassen

Om luchtverontreiniging, anders dan stof, te voorkomen, zijn in de voorschriften onder meer eisen gesteld aan de afstelling en de uitlaatgassen van verbrandingsmotoren en aan de werkzaamheden met de snijbrander.

Lucht (geur)

In het verleden zijn er meerdere geurklachten over het bedrijf binnengekomen. Bij de aanvraag is een rapportage van Pro Monitoring gevoegd met een analyse van de klachten en bedrijfsvoering en aanbevelingen om de overlast door geurhinder te verminderen. Van Dalen heeft de aanbevelingen overgenomen.

Aangenomen wordt dat de geuroverlast grotendeels samenhangt met rookontwikkeling door brand of verhitting van brandbare materialen in de shredder. Wij achten de shredderactiviteit niet toelaatbaar.

De volgende maatregelen zullen worden genomen om de geuroverlast zoveel mogelijk te verminderen:

- optimalisatie acceptatie materialen;
- aanhangend los vuil (niet zijnde schroot) zal niet worden geaccepteerd (explosieve materialen zoals LPG-tanks, gasflessen mogen niet worden geaccepteerd).

GELUID

De inrichting ligt op het industrieterrein Kortenoord in Nieuwerkerk aan den IJssel. Dit terrein is niet gezoneerd in het kader van de Wet geluidhinder. De dichtstbijzijnde woningen liggen aan de overzijde van de Hollandsche IJssel op circa 100 m afstand van de inrichting achter de rivierdijk. Aan de andere kant van de inrichting ligt de meest nabijgelegen woning op circa 200 m afstand. Het geluidsniveau bij deze woningen wordt mede bepaald door het wegverkeer en de verdere inrichtingen op het industrieterrein. De activiteiten binnen de inrichting vinden van maandag tot en met zaterdag plaats tussen 07.00 uur en 19.00 uur.

Wij toetsen het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau vanwege de inrichting aan de normstelling in hoofdstuk 4 van de Handleiding industrielawaai en vergunningverlening. De aard van de woonomgeving karakteriseren wij als een 'rustige woonwijk met weinig verkeer'. Voor deze woonomgeving geldt voor de dagperiode een richtwaarde van 45 dB(A). Uitgangspunt voor onze normstelling is deze richtwaarde. Op grond van een bestuurlijk afwegingsproces kunnen wij een bijdrage van 50 dB(A) toelaten.

Wij toetsen de maximale geluidsniveaus vanwege de inrichting aan de normstelling uit de Circulaire Industrielawaai, die is genuanceerd in hoofdstuk 3 van de genoemde Handreiking. Uitgangspunt hierbij is een maximaal niveau dat ten hoogste 10 dB boven het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau vanwege de inrichting ligt. Wanneer niet aan deze richtwaarde wordt voldaan mogen wij maximale niveaus van 70 dB(A) toelaten. Volgens de Handreiking kunnen wij een ontheffing verlenen voor een maximaal geluidsniveau van 75 dB(A) wanneer dit niveau optreedt bij een voor de bedrijfsvoering onvermijdbare situatie waarin technische noch organisatorische maatregelen soelaas bieden. Wij moeten het gebruik van deze ontheffingsmogelijkheid motiveren.

De akoestische gevolgen van de activiteiten van de inrichting zijn onderzocht en vastgelegd in het door M+P raadgevende ingenieurs opgestelde 'Akoestisch onderzoek schrootverwerkingsbedrijf Van Dalen te Nieuwerkerk aan den IJssel in het kader van de aanvraag van een revisievergunning van de Wet milieubeheer', kenmerk M+P.NM.02.51, d.d. 19 november 2003. Dit rapport maakt deel uit van de aanvraag.

In de bij deze beschikking gevoegde notitie N.05.geluidsniveaus zonder de shredderactiviteiten, d.d. 12 juli 2005, hebben wij de geluidsniveaus zonder de shredderactiviteiten bepaald.

Het akoestisch onderzoek bepaalt de bijdrage van de inrichting aan de geluidsniveaus bij drie woningen aan de overzijde van de Hollandsche IJssel aan de IJsseldijk Noord en één woning aan de andere zijde van de inrichting aan de Kortenoord. De vigerende vergunning van de inrichting refereert eveneens aan deze woningen. Het vastgestelde langtijdgemiddelde beoordelingsniveau bij de hoogst belaste woning bedraagt zonder de shredderactiviteiten 46 dB(A).

Dit niveau ligt boven de richtwaarde die wij hiervoor hebben neergelegd. Wij kunnen alleen tot vergunningverlening overgaan na aandacht te hebben geschonken aan geluidswerende maatregelen en de hiermee gepaard gaande kosten.

Het vastgestelde maximale geluidsniveau vanwege de inrichting bij de hoogst belaste woning aan de IJsseldijk Noord bedraagt 70 dB(A). Dit niveau wordt veroorzaakt door het storten van schroot in het schip en is inherent aan de bedrijfsvoering. Het maximale niveau overschrijdt de waarde van 70 dB(A) die wij mogen toelaten niet.

Wij hebben onderzocht of het mogelijk is de bijdragen van de inrichting aan de geluidsniveaus bij de woningen terug te dringen met maatregelen die passen binnen het ALARA-principe. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voornaamste bijdragen worden geleverd door de los- en laadactiviteiten op de kade. Een verdere reductie van het geluid vanwege de laad- en losactiviteiten op de kade is binnen het ALARA-principe niet mogelijk. De voornaamste geluidsemissie treedt op tijdens het deponeren van het schroot in het schip, waarbij al een maximale valhoogte van 1 m is aangehouden. Dit is ook voorgeschreven.

Voor het maximale niveau laten wij niveaus tot aan 70 dB(A) toe.

Het akoestisch onderzoek besteedt geen aandacht aan de indirecte hinder vanwege het aangetrokken verkeer. Wij gaan ervan uit dat het verkeer naar de inrichting gebruikmaakt van de Kortenoord, de N219 en de A20. Langs deze route liggen geen woningen waarvoor het verkeer vanwege Van Dalen in akoestisch opzicht herkenbaar is ten opzichte van het verdere verkeer. Om deze reden besteden wij geen nadere aandacht aan de indirecte hinder.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat de inrichting kan voldoen aan de normstelling zoals hiervoor is aangegeven. De maximaal toegestane waarden voor het langtijd-gemiddeld beoordelingsniveau zijn overgenomen uit de bijgevoegde notitie en vastgelegd in de voorschriften van deze vergunning. De beoordelingshoogte geldt hierbij ten opzichte van de maaiveldhoogte bij de betrokken woningen. Voor de woningen aan de IJsseldijk Noord is dit de hoogte van het maaiveld achter de dijk. De vergunde maximale niveaus zijn eveneens in de notitie bepaald. Omdat een zekere spreiding voorkomt in de optredende maximale niveaus zijn de door ons vastgestelde maximale niveaus na afronding op het eerstvolgende hogere vijftal in de voorschriften van deze vergunning opgenomen.

(EXTERNE) VEILIGHEID

Voor de externe veiligheid zijn de volgende bedrijfsonderdelen van belang:

- de opslag gasflessen;
- de opslag van brandstof;
- opslag onverhoopt aangetroffen gevaarlijke stoffen.

Opslag brandstof en onverhoopt aangetroffen gevaarlijke stoffen

Van Dalen vraagt aan om:

- 3.000 liter brandstof (dieselolie in een mobiele tank);
 - 12 stuks onverhoopt aangetroffen niet-ontgaste LPG-tanks;
 - 25 stuks onverhoopt aangetroffen (niet-ontgaste) gasflessen;
- te mogen opslaan.

Een maximale hoeveelheid onverhoopt aangetroffen overige gevaarlijke afvalstoffen (kga, kca et cetera) wordt niet genoemd. Wij hebben dit beperkt tot 500 kg. Zoals in de paragraaf Bodem reeds is aangegeven, wordt ten aanzien van de opslag van gevaarlijke (afval)stoffen in de voorschriften van deze vergunning verwezen naar de hoofdstukken van de van toepassing zijnde CPR- of PGS-richtlijnen. Ten aanzien van veiligheid hebben deze richtlijnen onder meer betrekking op de onbrandbaarheid van gebruikte materialen, de brandwerendheid van bouwkundige constructies en minimale afstanden ten opzichte van de erfgrans. Door het opnemen van deze richtlijnen in de voorschriften wordt de veiligheid bij het omgaan met gevaarlijke (afval)stoffen zo goed mogelijk gewaarborgd.

Gasflessen

Van Dalen wil de gasflessen met zuurstof (8 x 74 kg + 2 x 12 flessen), propaan (4 x 33 kg) en koolzuur/argon (3 x 37 kg) opslaan voor gebruik ten behoeve van de bedrijfsvoering. De gasflessen bevinden zich in een stalen rek nabij de weegbrug. De opslag van zuurstofgasflessen is gescheiden van de andere gasflessen. Door het opnemen van een voorschrift wordt de veiligheid bij de opslag van gasflessen zo goed mogelijk gewaarborgd.

Algemeen

Verder worden in deze vergunning voorschriften gesteld aan de aanwezigheid, het onderhoud en de keuring van de door de brandweer voorgeschreven blusmiddelen. Tenslotte is een omheining of anderszins afdoende voorziening voorgeschreven om toegang door onbevoegden te voorkomen. Dankzij voornoemde maatregelen en voorzieningen is de veiligheid in de omgeving van de inrichting in voldoende mate gewaarborgd.

VISUELE HINDER

Gezien de omgeving van de inrichting, de aangevraagde opslaghoogte en de in de directe omgeving voorkomende gebouwen en/of opslagen zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten leiden tot visuele hinder. Wij hebben de aanvrager daarom voorgeschreven binnen één maand een plan om de visuele hinder te verminderen ter goedkeuring voor te leggen aan het hoofd van de regio. Tevens hebben wij voorgeschreven dat de opslag (van schroot) niet boven de schermen (keerwanden) aan de Hollandsche IJssel mogen uitkomen met een maximumhoogte van 8 m.

AFVALWATER

Op grond van de Wet milieubeheer en de Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer dienen wij voorschriften in de vergunning op te nemen voor de indirecte lozing van bedrijfsafvalwater op het gemeentelijk riool. Aangezien voor de inrichting naast een Wm-vergunning ook een vergunning is vereist op grond van de Wvo hebben de voorschriften uitsluitend betrekking op de bescherming van het openbaar riool en de kwaliteit van het rioolslib. Dit houdt kort gezegd in dat ten gevolge van de bedrijfsafvalwaterlozing het riool niet mag worden aangetast dan wel verstopt mag raken. Op grond van de Instructieregeling dienen in elk geval de volgende voorschriften aan de vergunning te worden verbonden.

Bedrijfsafvalwater mag slechts in een openbaar riool worden gebracht indien door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:

1. de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur;
2. de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar riool.

Ten behoeve van een effectieve handhaving hebben wij deze voorschriften aangevuld met een aantal voorschriften met betrekking tot de controleput, de parameters die bepalend zijn voor de corrosieve eigenschappen van het afvalwater en algemene voorschriften ter bescherming van het openbaar riool.

ENERGIEVERBRUIK

Het energieverbruik van de inrichting overschrijdt met een jaarlijks verbruik van ongeveer 1.844.400 kWh (inclusief shredder) de 50.000 kWh per jaar. Ook het jaarlijkse energieverbruik zonder de shredder van ongeveer 600.000 kWh overschrijdt de 50.000 kWh per jaar. Sinds de invoering van de Wet milieubeheer is het mogelijk om in een vergunning voorschriften op te nemen met de bedoeling een vermindering van het energiegebruik te bewerkstelligen. Met dat oogmerk zijn in deze vergunning voorschriften opgenomen die de vergunninghouder verplichten het energieverbruik bij te houden en een energiereductieplan op te stellen. In dit energieplan moet onder meer worden aangegeven welke preventieve maatregelen er genomen kunnen worden om het energieverbruik van de inrichting terug te dringen, respectievelijk zo laag mogelijk te houden.

DEELCONCLUSIE

Gezien het vorenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten door de aanwezige voorzieningen en de te nemen maatregelen, de gevolgen voor het milieu zoveel mogelijk zijn beperkt en niet ontoelaatbaar zijn.

OVERIGE OVERWEGINGEN

Vergunningstermijn

Conform artikel 8.17 van de Wet milieubeheer kan een vergunning voor een inrichting waar afvalstoffen van buiten de inrichting worden verwijderd, slechts worden verleend voor een termijn van maximaal tien jaar.

Ingekomen bedenkingen en adviezen naar aanleiding van de aanvraag en de ontwerpbeschikking

Ad A: Burgemeester en Wethouders van Moordrecht

De gemeente Moordrecht heeft gebruikgemaakt van de mogelijkheid om advies uit te brengen. Het advies is als volgt samen te vatten.

- A1. In het akoestisch rapport wordt de verkeersaantrekkende werking niet beschouwd en dat is een reden om het rapport af te keuren. Schrootverkeer is in Moordrecht herkenbaar toe te wijzen aan Van Dalen. Er moet overwogen worden in de vergunning een verplichte rijroute op te nemen.
- A2. De vigerende vergunning staat hogere geluidsniveaus toe dan in het akoestisch rapport wordt beschreven. Daarom moeten er lagere geluidsniveaus in de vergunning worden opgenomen.
- A3. De afvoerfrequentie van de niet-ontgaste LPG-tanks en gasflessen is te laag.

A4. Er wordt verzocht om na te gaan of de voorgestelde buffer voor de opslag van afvalwater voldoende is om problemen ten aanzien van overstroming te voorkomen.

Naar aanleiding van de terinzagelegging van de ontwerpbeschikking zijn, binnen de daarvoor gestelde termijn, bedenkingen ingediend door:

B: Van Dalen Nieuwerkerk aan den IJssel

Deze bedenkingen kunnen als volgt worden samengevat.

- B1. Van Dalen is het niet eens met het voornemen om de shredderactiviteiten te weigeren, omdat:
- er via een nieuwe shreddertechniek mogelijkheden zijn om de activiteit binnen de gestelde normen te laten plaatsvinden en Van Dalen het recht heeft deze methode te proberen;
 - zes werknemers zullen moeten worden ontslagen;
 - de shreddercapaciteit in Zuid-Holland af zal nemen, omdat ook Pamatex per 1 november 2005 zal stoppen met het shredderen van schroot;
 - de shredderactiviteit zonder onderbreking met de benodigde vergunningen heeft plaatsgevonden.
- B2. Verzocht wordt niet op de aanvraag van 3 december 2003 te beslissen vooraleer Van Dalen in de gelegenheid is gesteld de aanvraag te wijzigen en aan te vullen met het voorgestelde maatregelenpakket waaronder de nieuwe shreddermethode.
- B3. De vervoersbewegingen van schroot zullen explosief toenemen, omdat ook Pamatex per 1 november 2005 zal stoppen met het shredderen van schroot. Afgevraagd wordt of het transport van autowrakken naar shredderinstallaties naar buiten de provincie ook bijdraagt aan een doelmatig beheer van afvalstoffen zoals bedoeld in het LAP.
- B4. Verzocht wordt de NRB-voorschriften (hoofdstuk 5) opnieuw te bezien voorzover daarbij nog niet is aangesloten bij de inventarisatie van de bedrijfsonderdelen zoals in bijlage 2 van de bedenking is toegevoegd.
- B5. Verwezen wordt naar een aantal mogelijke fouten in de ontwerpbeschikking, namelijk:
- pagina 12: het nat houden van geshredderd schroot;
 - pagina 16: het energieverbruik is inclusief shredder;
 - pagina 16: de deelconclusie.
- B6. Van Dalen stelt dat te lage geluidsniveaus kunnen zijn vergund voor de bedrijfssituatie waarvoor vergunning is verleend.
- B7. Met betrekking tot voorschrift 2.1.5 wordt opgemerkt dat Van Dalen voor de aan- en afvoer per schip gebruikmaakt van een ijkmeester en dat registratie dan niet via een weegbrug plaatsvindt.
- B8. De termijn genoemd in voorschrift 5.2.3 wordt te kort geacht om de bodembeschermende voorzieningen vloeistof dicht te maken indien er gebreken zijn. Verzocht wordt een termijn van twaalf maanden op te nemen.
- B9. Bezwaar wordt gemaakt tegen de termijn in voorschrift 10.1.16 (drie maanden) om een plan ter vermindering van de visuele hinder op te stellen en ter goedkeuring voor te leggen aan het hoofd van de regio. Dit termijn uit dit voorschrift staat op gespannen voet met de termijn genoemd in bijlage 2.

C: Vereniging Schanspolder Ouderkerk Schoon

Deze bedenkingen kunnen als volgt worden samengevat.

- C1. Het wordt niet toelaatbaar geacht dat autowrakken worden afgegeven aan Van Dalen. Autowrakken moeten worden gezien als gevaarlijke afvalstoffen en in voorschrift 1.1.3 wordt bepaald dat gevaarlijke afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd.
- C2. De afwijking van de in de NRB voorgeschreven overkapping wordt niet aanvaardbaar geacht voor de opslag van schroot (non-ferro en ferro), autowrakken, kabels die geen gevaarlijke stoffen bevatten en afgedankte elektrische en elektronische apparatuur die geen gevaarlijke stoffen en onderdelen bevatten.
- C3. Verzocht wordt in de vergunning op te nemen dat het schroot automatisch nat wordt gehouden, omdat stofverspreiding ook buiten bedrijfsuren plaatsvindt. Dit door middel van sproeiers die bij een bepaalde windsnelheid automatisch in werking zullen treden.
- C4. De buffercapaciteit voor de opvang van hemelwater wordt ontoereikend geacht. Verwezen wordt naar het advies van de gemeente Moordrecht hierover. Een voldoende buffercapaciteit van afvalwater wordt van eminent belang geacht voor het milieu. Verwacht wordt dat Van Dalen een grote opslagcapaciteit wordt opgelegd zodat het terrein minder dan eenmaal per jaar overstroomt.
- C5. De vereniging S.O.S. stelt dat het geluidsrapport om de volgende redenen niet mag worden gebruikt voor de ontwerpbesikking:
 - hanteren van de oude handleiding meten en rekenen industrielawaai;
 - het geluidsrapport beschouwt de shredderactiviteiten;
 - de bronsterkte van de schaar is niet goed bepaald;
 - de bronsterkte van het storten van schroot in een schip is niet goed bepaald.
- C6. De opslaghoogte van 8 m is te hoog. Het schroot komt nu bij een opslaghoogte van 8 m (volgens Van Dalen) boven de schermen uit. Gevolg is extra visuele hinder en anderzijds stofoverlast. De opslag van schroot zou niet hoger dan de opgestelde schermen mogen zijn.
- C7. Gezien het niet meer shredderen dient de eindsituatie van grond en grondwater te worden vastgesteld. Het wordt zinvol geacht hieraan een termijn te verbinden.

D:

Deze bedenkingen kunnen als volgt worden samengevat.

- D1. De shredder moet eerst onklaar worden gemaakt voordat de nu aangevraagde vergunning verleend wordt. In het verleden is meerdere keren gebleken dat het bedrijf zich niet aan de in de vergunning gestelde voorwaarden kan of wil houden.
- D2. De openingstijden zijn te ruim. Nu wordt al ijzer gelost om 06.30 uur.
- D3. 20.000 ton autowrakken is erg veel, terwijl in de vergunning staat dat de van gevaarlijke stoffen ontdane autowrakken afgevoerd moeten worden naar een shredder. Van Dalen voldoet niet aan de voorschriften, daar waar wordt bepaald dat ze alleen Euralcode 16.01.06 mag accepteren (afgedankte voertuigen die noch vloeistoffen noch andere gevaarlijke stoffen accepteren). Aan voorschrift 1.2.3 kan niet worden voldaan omdat in dit voorschrift staat dat de autowrakken rechtstreeks naar een inrichting moeten worden afgevoerd waar zich een shredder bevindt.

- D4. Las- en snijwerkzaamheden zullen rook, stof en stank veroorzaken. Evenals het pletten en het met de schaar werken. Hoeveel is nog niet bekend.
- D5. Er mogen wel erg veel niet-ontgaste gasflessen en LPG-tanks opgeslagen worden terwijl er ook laswerkzaamheden plaatsvinden.
- D6. De vergunning zou niet voor tien jaar, maar slechts voor een jaar moeten worden verleend omdat de omwoners geen zicht hebben op de hinder die veroorzaakt wordt door het knippen, pletten van auto's of ander materiaal.
- D7. De opslaghoogte is te hoog. Nu al wordt dit voorschrift regelmatig overschreden.
- D8. Aan voorschrift 3.1.2 kan niet worden voldaan.
- D9. Wat zijn de gevolgen op de omgeving van de 500 kg gevaarlijke afvalstoffen die op het terrein aanwezig mogen zijn?
- D10. Wie bepaalt wat visuele stofhinder is, zoals beschreven in voorschrift 6.1.1?
- D11. Wordt de schade die is veroorzaakt door Van Dalen vergoed? Geëist wordt dat de door Van Dalen veroorzaakte schades direct worden vergoed.
- D12. De woning aan de IJsseldijk Noord 372 wordt ten onrechte niet meegenomen, terwijl bij deze woning hogere niveaus optreden dan bij de wel beschouwde woning aan de IJsseldijk Noord 371.
- D13. Onbevoegden kunnen via de IJsselkant op de inrichting van Van Dalen komen.
- D14. Het afmeren van schepen in de nacht is niet behandeld in het akoestisch onderzoek.
- D15. Waarom worden pas achteraf maatregelen ter voorkoming van visuele hinder voorgeschreven?

Behandeling adviezen en bedenkingen naar aanleiding van de aanvraag en de ontwerpbeschikking

Ad A: Burgemeester en Wethouders van Moordrecht

Naar aanleiding van het advies van Burgemeester en Wethouders van Moordrecht merken wij het volgende op.

- Ad A1. Bij onze afweging inzake de geluidshinder vanwege het aangetrokken verkeer volgen wij de Circulaire 'Beoordeling wegverkeer in verband met vergunningverlening Wm'. Uitgangspunt hierbij is dat het verkeer vanwege de inrichting akoestisch herkenbaar moet zijn ten opzichte van het verdere verkeer. Dit houdt in dat het verkeer vanwege Van Dalen het verkeerslawaaï in Moordrecht met ten minste 2 dB verhoogt. Volgens ons is dit in Moordrecht niet aan de orde.
- Ad A2. In de beschikking hebben wij de in het akoestisch rapport beschreven geluidsniveaus opgenomen, die lager liggen dan de waarden uit de vigerende vergunning.
- Ad A3. Wij hebben de maximaal op enig moment aanwezige hoeveelheid LPG-tanks en gasflessen vastgelegd in deze vergunning. De afvoerfrequentie is naar ons oordeel voldoende, omdat er geen gevaar is voor de externe veiligheid indien de niet-ontgaste LPG-tanks en gasflessen slechts één respectievelijk drie keer per jaar worden afgevoerd. Er wordt niet met deze LPG-tanks of gasflessen gewerkt derhalve kan er alleen gevaar voor de externe veiligheid optreden bij calamiteiten, als de LPG-tanks en gasflessen langdurig worden blootgesteld aan extreme hitte.

Ad A4. Wij hebben bij dit besluit de notitie 'afvoer- en opslagcapaciteit afvalwater Van Dalen Nieuwerkerk' gevoegd waarin wij hebben bepaald hoe vaak de buffercapaciteit in combinatie met het maximale afvoerdebiet bij Van Dalen niet voldoende is om de neerslag te verwerken. De buffercapaciteit in combinatie met de afvoercapaciteit blijkt voldoende om de neerslag te verwerken.

Ad B: Van Dalen Nieuwerkerk aan den IJssel

Ten aanzien van de bedenkingen ingebracht door Van Dalen merken wij het volgende op.

Ad B1. De door u genoemde nieuwe shreddermethode komt in de huidige aanvraag niet voor, maar deze methode wordt door ons in het besluit niet uitgesloten. Wij weigeren de aangevraagde droge shreddermethode waarbij regelmatig explosies optreden die het maximaal toelaatbaar piekgeluidsniveau overschrijden. Overigens staat op voorhand niet vast dat de genoemde nieuwe shreddermethode vergunbaar is. Inmiddels heeft Van Dalen een gedoogverzoek ingediend voor een proefneming met deze nieuwe shreddertechniek.

- Het verlies van arbeidsplaatsen valt buiten de reikwijdte van de Wet milieubeheer.
- De shreddercapaciteit zal in Zuid-Holland inderdaad afnemen. Er blijven in Nederland echter nog negen shredders over die het schroot en de autowrakken kunnen verwerken. Ons inziens kunnen deze shredders het verlies in capaciteit opvangen. Dat de shredderactiviteit bijdraagt aan een doelmatige verwijdering van schroot is voor ons geen reden om deze activiteit toe te staan indien geluidsnormen worden overschreden.
- De shredderactiviteit is geruime tijd zonder onderbreking vergund geweest. Dit is echter geen argument om weer een vergunning te verlenen. De Wet milieubeheer heeft voor afvalverwerkende bedrijven bepaald dat elke tien jaar de activiteiten opnieuw getoetst moeten worden aan de geldende wet- en regelgeving en richtlijnen. De Raad van State heeft geoordeeld dat de explosies moeten worden gezien als onderdeel van de bedrijfsvoering. Dit betekent dat door de bedrijfsvoering de maximale toelaatbare piekgeluidsniveau's overschreden worden. Dit vinden wij niet toelaatbaar.

Ad B2. Na de vernietiging van de vergunning door de Raad van State, hebben wij overleg met Van Dalen gevoerd. Ons is tijdens dit overleg verzocht om te beslissen op de aanvraag van 3 december 2003, mede omdat de inrichting zonder vergunning zit. Het staat de aanvrager vrij de aanvraag in te trekken of aan te vullen. Uitstel van ons besluit vinden wij echter om de volgende redenen niet wenselijk en noodzakelijk:

- de inrichting van Van Dalen heeft momenteel geen Wm-vergunning;
- aanvulling van de aanvraag zal nog minimaal een halfjaar op zich laten wachten en op voorhand staat niet vast dat deze nieuwe shreddertechniek vergunbaar is;
- de Wet milieubeheer de mogelijkheid kent de vergunning te veranderen;
- op grond van de Algemene wet bestuursrecht moeten wij op een aanvraag beschikken.

Ad B3. Een toename van het aantal verkeersbewegingen is waarschijnlijk, maar valt buiten de reikwijdte van de Wet milieubeheer. Het transport van afval valt buiten de definitie en doelstellingen voor 'doelmatig beheer van afvalstoffen' zoals gebruikt in het LAP.

Ad B4. Omdat de bij de bedenking gevoegde NRB-risicoanalyse geen onderdeel uitmaakte van de aanvraag hebben wij hierop niet kunnen toetsen. Uit de risicoanalyse maken wij op het over de bodembescherming van de volgende activiteiten gaat:

- opslag schaar voormateriaal (verzoek kerend);
- opslag schaar eindproduct (verzoek kerend);
- de schaar (verzoek kerend).

De bodembedreigende activiteiten die relatie hebben met de shredder-activiteit hebben wij hierbij buiten beschouwing gelaten, omdat wij deze activiteit weigeren.

In voorschrift (5.1.3) is reeds de mogelijkheid om niet verontreinigd voor- en eindmateriaal van de schaar op te slaan op een kerende voorziening. (Mogelijk) verontreinigd materiaal moet wel op een vloeistofdichte voorziening worden opgeslagen. Wij zien hier geen reden om af te wijken van de NRB.

Met betrekking tot de (nieuwe) schaar is een kerende bodembescherming voldoende indien het proces als een gesloten proces of bewerking kan worden beschouwd. Wij zien hier aanleiding opnieuw te toetsen aan de NRB en hebben ons besluit hierop aangepast.

Ad B5. Opmerkingen

- Pagina 12: nat houden van geshredderd schroot, moet zijn het nat houden van schroot. Wij hebben dit in het besluit aangepast.
- Pagina 16: energieverbruik is inclusief shredder.
Wij hebben het energieverbruik, op basis van de aanvraag herberekend zonder de shredder. Het besluit is hierop aangepast.
- Pagina 16: deelconclusie.
De deelconclusie is goed. Wij hebben het shredderen eerder geweigerd en daarom niet verder meegenomen in de milieuhygiënische toetsing. Wij hebben naar aanleiding van de bedenking dit extra toegelicht in de considerans onder milieuhygiënische toetsing.

Ad B6. Ons besluit is gebaseerd op de beschrijving van de activiteiten in de onderliggende aanvraag inclusief het bijgevoegde akoestische onderzoek. Een nieuwe shreddertechniek en eventuele andere veranderingen van de bedrijfsvoering vallen buiten deze aanvraag. Het geluidsrapport wordt door de aanvrager niet in twijfel getrokken, waarmee het rapport voor ons bruikbaar is voor het vervolg van de procedure. Op basis van dit rapport hebben wij de geluidsniveau's berekend zonder de shredderactiviteit, zie hiervoor de bij dit besluit gevoegde notitie N.05.geluidsniveau's zonder de shredder van 18 juli 2005. Wanneer Van Dalen voornemens is andere activiteiten op het terrein te ontplooiën moet hiervoor eerst een veranderingsvergunning worden ingediend.

Ad B7. Wij hebben de registratievoorschriften herzien zodat het bepalen van het gewicht van een vracht van een schip (ook) kan plaatsvinden door een ijkmeester.

Ad B8. Wij bestrijden dat de termijnen te kort zijn om de voorzieningen te treffen. Wij hebben drie maanden de tijd gegeven om de vloeistofdichte vloeren en de daarop aangesloten bedrijfsriolering te keuren (voorschrift 5.2.1) en drie maanden om de vloeren en bijbehorende bedrijfsriolering vloeistofdicht te maken indien gebleken is dat ze niet als vloeistofdicht beschouwd kunnen worden.

Wij hebben deze termijn van zes naar drie maanden verlaagd omdat in redelijkheid van Van Dalen verwacht kan worden dat zij gedurende de procedure reeds actie op deze voorschriften onderneemt. Daarnaast hebben wij de ervaring dat de genoemde termijnen in de praktijk goed haalbaar zijn.

Ad B9. In bijlage 2 is inderdaad abusievelijk een verkeerde termijn genoemd. Wij hebben dit aangepast. Wij hebben geen plan ter beperking van de visuele hinder van Van Dalen ontvangen, zoals voorgeschreven in de vernietigde vergunning (DGWM/2004/8633). Bedoeling van dit voorschrift is dat Van Dalen in overleg treedt met de projectgroep Hollandsche IJssel die zich bezig houdt met de verbetering van het zicht op en vanaf de Hollandsche IJssel. Dit voorschrift stond ook in de vernietigde vergunning. Wij vinden de drie maanden voldoende om een plan op te stellen ter beperking van de visuele hinder omdat:

- drie maanden voor vergunninghoudster voldoende tijd moet zijn om te overleggen en met een plan te komen;
- Van Dalen reeds geruime tijd (vanaf ons besluit van 15 juni 2004 (DGWM/2004/8633) op de hoogte is dat er een plan zal worden voorgeschreven ter beperking van visuele hinder;
- bewoners visuele hinder ervaren.

Verruiming van de termijn zal de aanpak van de visuele hinder vertragen.

Ad C: Vereniging Schanspolder Ouderkerk Schoon

Ten aanzien van de bedenkingen ingebracht door de Vereniging Schanspolder Ouderkerk Schoon merken wij het volgende op.

Ad C1. De afgedankte voertuigen (autowrakken) die noch vloeistoffen, noch andere gevaarlijke onderdelen bevatten (Euralcode 16 01 06) die door Van Dalen geaccepteerd mogen worden, worden niet gezien als gevaarlijk afval. Dit in tegenstelling tot afgedankte voertuigen die nog wel vloeistoffen en gevaarlijke onderdelen bevatten (Euralcode 16 01 04*). Afgedankte voertuigen (Euralcode 16 01 04*) worden door autodemontagebedrijven ontdaan van hun vloeistoffen en gevaarlijke onderdelen en vervolgens afgegeven aan bijvoorbeeld Van Dalen. Besluit beheer autowrakken ziet afgedankte voertuigen die noch vloeistoffen, noch andere gevaarlijke onderdelen bevatten (Euralcode 16 01 06) ook niet als bodembedreigend. Wij achten het toelaatbaar dat Van Dalen autowrakken accepteert om ze tijdelijk op te slaan en daarna af te voeren naar een inrichting met een shredderinstallatie, mede omdat het Van Dalen-concern over meerdere inrichtingen beschikt met shredderinstallatie en Van Dalen Nieuwerkerk zo haar regiofunctie voor inzameling van autowrakken kan behouden.

Ad C2. Doel van de NRB is bescherming van de bodem. De NRB is een richtlijn waar wij gemotiveerd van mogen afwijken. In onze ontwerpbeschikking schrijven wij met betrekking tot de opslag van schroot (non-ferro en ferro), autowrakken, kabels die geen gevaarlijke stoffen bevatten en afgedankte elektrische en elektronische apparatuur die geen gevaarlijke stoffen en onderdelen bevatten, alleen een vloeistofdichte voorziening voor. Volgens de bodemrisicochecklist (3.1) dient de opslag van bovengenoemde stoffen ook overkapt te zijn.

Gezien de voorgeschreven voorzieningen en maatregelen (vloeistofdichte opvangvoorziening, inspectie en algemene zorg) in relatie tot het bodemrisico van de opslag van de afvalstoffen achten wij het niet noodzakelijk om de volgens de NRB voorgeschreven overkapping te eisen. Het risico op bodemverontreiniging is door de vloeistofdichte voorzieningen en de maatregelen ons inziens verwaarloosbaar.

Ad C3. Ten aanzien van het voorkomen van de verspreiding van stof zijn in hoofdstuk 6 diverse voorschriften opgenomen. Deze voorschriften verplichten Van Dalen ertoe om maatregelen te nemen ter voorkoming van stofoverlast. Deze voorschriften zijn ook buiten de openingstijden van toepassing. Het doel van het voorstel van 'automatische sprinklers' is het nat houden van schroot. Dit wordt echter ook voorgeschreven in voorschrift 6.1.3.

Ad C4. De gemeente Moordrecht heeft niet verzocht om een onderzoek of de voorgestelde buffer van het afvalwater voldoende is. Letterlijk schreef zij: "Alle afvalwater wordt op de vuilwaterriolering geloosd. Het is de vraag of de voorgestelde buffer voldoende is om de problemen ten aanzien van overstroming te voorkomen. Onderbouwing is onzes inziens gewenst". Wij hebben dit onderbouwd, zie Ad A4. Naar aanleiding van deze bedenking hebben wij de berekening opnieuw gemaakt. Bij dit besluit hebben wij de notitie 'afvoer- en opslagcapaciteit afvalwater Van Dalen Nieuwerkerk' gevoegd. Hierin is uitgewerkt hoe wij deze berekening hebben gemaakt. Bij het opnieuw maken van deze berekening hebben wij de gegevens van 1991-2004 genomen voor meteostation Rotterdam (in plaats van De Bilt). Wij hebben de KNMI-gegevens in ons vorige besluit foutief geïnterpreteerd. De neerslaggegevens waren niet in millimeters zoals destijds door ons gebruikt, maar in eenheden van 0,1 mm. Herberekening leert ons dat de buffercapaciteit in combinatie met het maximale afvoerdebiet bij Van Dalen voldoende is om de neerslag te verwerken.

Naar aanleiding van deze bedenking hebben wij onze reactie op het advies van de gemeente Moordrecht aangepast.

Ad C5. Wij hebben de benodigde geluidsgegevens zelf bepaald op basis van de voorliggende rapportage. Hiermee wordt ons besluit niet onnodig vertraagd. Ten aanzien van de bedenkingen merken wij op.

- Met de 'oude' handleiding meten en rekenen industrielawaai worden vrijwel dezelfde geluidsniveaus vastgesteld als met de huidige handleiding.
- De shredderactiviteiten zijn niet meegenomen in onze notitie (die als bijlage bij deze beschikking is gevoegd) waarin de geluidsniveaus zonder het shredderen zijn bepaald.

- De geluidsniveaus vanwege de schaar liggen ten minste 9 dB onder het niveau dat door de gehele inrichting zonder de shredderactiviteiten wordt veroorzaakt. Hiermee is de schaar een minder belangrijke bron, waarvan de bronsterkte minder nauwkeurig mag worden vastgesteld.
- De maximale geluidsniveaus die bij het laden van het schip optreden worden bepaald door de eigenschappen van het schip, het schroot en de wijze van werken. De eigenschappen van het schip en het schroot zijn niet uniek voor Van Dalen Nieuwkerk, waarmee bronmetingen op een andere locatie bruikbaar zijn. Wij hebben in voorschrift 8.1.4 een rustige manier van overslag voorgeschreven.

Ad C6. Wij hebben dit voorschrift (3.1.7) aangepast. De opslag mag nu niet meer boven de schermen uitkomen, waarbij de schermen maximaal 8 m hoog mogen zijn. Met betrekking tot visuele hinder hebben wij aanvrager voorgeschreven om met een plan te komen om deze visuele hinder te verminderen (voorschrift 10.1.16).

Ad C7. Het shredderen is weliswaar niet meer toegestaan, maar wij vinden een eindsituatie-onderzoek nog niet zinvol. Zo'n onderzoek is gebruikelijk bij beëindiging van de inrichting of van beëindiging van de bodem-bedreigende activiteit op een locatie. Er is hier weliswaar sprake van beëindiging van een activiteit op een locatie maar de bedreiging van de bodem blijft bestaan. Door op- en overslag van schroot kunnen dezelfde bodembedreigende stoffen in de bodem komen.

Ad D:

Ten aanzien van de bedenkingen ingebracht door [REDACTED] merken wij het volgende op.

Ad D1. Het in bezit hebben van een shredderinstallatie zonder dat deze in bedrijf is, is niet Wm-vergunningplichtig. De afdeling handhaving ziet toe op een goede naleving van de vergunning.

Ad D2. Als Van Dalen voor of na de openingstijden al activiteiten op het terrein verricht overtreedt zij de vergunningsvoorschriften 10.1.8 en 10.1.9.

Ad D3. Autodemontagebedrijven demonteren de autowrakken. In de vergunningen van de autodemontagebedrijven hebben wij een verplichting opgenomen om de auto's conform het Besluit beheer autowrakken te demonteren. Van Dalen hebben wij een zelfde verplichting opgelegd. Ons inziens kan Van Dalen dus wel voldoen aan de voorschriften. Zie verder Ad C1.

Ad D4. Las- en snijwerkzaamheden vallen onder de voorschriften van hoofdstuk 6 (lucht) en dan met name voorschrift 6.1.10. Het knippen van schroot zal nauwelijks rook, stank of stof veroorzaken. Ook deze activiteit valt onder de voorschriften van hoofdstuk 6 (lucht).

Ad D5. Wij hebben in voorschrift 7.1.5 bepaald dat het niet is toegestaan werkzaamheden te verrichten waarbij vuur wordt gebruikt aan of in de onmiddellijke nabijheid van een brandstofreservoir. De niet-ontgaste gasflessen en LPG-tanks worden overigens centraal opgeslagen. De opslag van gasflessen moet plaatsvinden conform hoofdstuk 6 van de PGS 15.

Ad D6. Wij zien geen reden de vergunning voor Van Dalen voor slechts één jaar te verlenen. De verwachte milieueffecten zijn in de aanvraag en deze beschikking beschreven. Wij vinden de aangevraagde activiteiten met uitzondering van het shredderen (zoals aangevraagd) toelaatbaar.

Ad D7. Zie Ad C6.

- Ad D8. Doel van voorschrift 3.1.2 is vergunninghoudster ertoe te dwingen eerst na te denken voordat schroot wordt gesnijbrand of geslepen. Wij erkennen dat er altijd een kans op brand is (calamiteit). Door dit voorschrift wordt deze kans zo klein mogelijk gemaakt. Rook ontstaat inderdaad bij deze activiteiten. Deze rook mag echter geen overlast buiten de inrichting veroorzaken.
- Ad D9. De genoemde 500 kg gevaarlijke afvalstoffen slaan op afvalstoffen die onverhoopt tussen het schroot worden aangetroffen, zoals verfblikken, olieblikken et cetera.
Deze stoffen moeten, zoals voorgeschreven in voorschrift 5.1.5, worden opgeslagen conform hoofdstuk 3 van de PGS 15. Wij vinden de gevolgen voor de omgeving toelaatbaar. Zie ook Ad A3.
- Ad D10. Onze toezichthouder, dan wel een andere handhavende instantie, bepaalt of er sprake is van visueel waarneembare stofhinder.
- Ad D11. Het vergoeden van schade ten gevolge van de inrichting valt buiten de reikwijdte van de Wet milieubeheer. Dit is een civielrechtelijk aangelegenheid.
- Ad D12. Wij hebben op indicatieve wijze de geluidsniveaus bij de woningen aan de IJsseldijk Noord 371 en 372 berekend en met elkaar vergeleken. Bij de woning aan de IJsseldijk Noord 372 ligt het niveau circa 1 dB hoger dan bij de woning op nummer 371. Gezien de (on)nauwkeurigheid van het rekenmodel van enkele dB's besteden wij hier geen nadere aandacht aan.
Volledigheidshalve zijn wij ook nagegaan welk geluidsniveau optreedt ter hoogte van de eerste verdieping van de woning aan IJsseldijk Noord 372. Omdat de dijk voor deze ontvangerhoogte een minimale afscherming geeft ligt het niveau op de eerste verdieping circa 9 dB hoger dan op de begane grond. In lijn met de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening houden wij voor de dagperiode echter alleen rekening met geluidsgevoelige ruimten op de begane grond.
- Ad D13. Voorschrift 10.1.7 bepaalt dat de inrichting niet toegankelijk mag zijn voor onbevoegden. Hiermee wordt bedoeld dat onbevoegden niet zomaar het terrein op kunnen lopen. Hieraan is voldaan als het terrein als geheel afdoende is afgeschermd van zijn omgeving door muren (of gebouwen), hekken, waterbarrières van voldoende breedte (zoals de Hollandsche IJssel) en dergelijke.
- Ad D14. Er is geen vergunning verleend voor activiteiten in de nachtperiode.
- Ad D15. Zie Ad B9.

Eindconclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons geen aanleiding de aangevraagde vergunning in het belang van de bescherming van het milieu te weigeren, met uitzondering van de aangevraagde shredderactiviteit.

Besluit

Gelet op het vorenstaande, hebben wij besloten:

- A. Aan Van Dalen Nieuwerkerk aan den IJssel BV een vergunning in de zin van artikel 8.1, lid 1, onder a en c van de Wet milieubeheer, te verlenen voor een inrichting bestemd voor:
1. het alleen op- en overslaan van jaarlijks:
 - 20.000 ton gescheiden ingezameld non-ferro (koper, messing, lood, et cetera) en kabels die geen gevaarlijke stoffen bevatten;

ONS KENMERK
DGWM/2005/17690
PAGINA 26/53

- 120.000 ton ferro- en non-ferrometalen;
 - 20.000 ton autowrakken;
 - 2. het bewerken van jaarlijks:
 - 50.000 ton ferro- en non-ferrometalen door middel van een schrootschaar;
 - 3. overige activiteiten binnen de inrichting, te weten:
 - het op- en overslaan en afleveren van brandstoffen ten behoeve van het eigen eigen materieel (kranen, heftrucks en dergelijke);
 - weegactiviteiten ten behoeve van derden;
 - het wassen van motorvoertuigen/eigen materieel;
 - een werkplaats ten behoeve van het onderhoud van het eigen materiaal;
 - het verven van het eigen materieel;
 - las- en snijwerkzaamheden;
 - de opslag en het gebruik van gasflessen.
- B. Het shredderen van jaarlijks 90.000 ton ferro- (inclusief autowrakken) en non-ferroschroot te weigeren.
- C. De vergunning te verlenen voor de termijn van tien jaar na het in werking treden van deze beschikking.
- D. De aanvraag inclusief bijlagen maken, gelet op artikel 8.11, lid 1, van de Wet milieubeheer, deel te laten uitmaken van deze vergunning, tenzij de aan de vergunning verbonden voorschriften anders bepalen.
- E. Aan de vergunning de volgende voorschriften te verbinden.

INHOUDSOPGAVE

1.0	ACCEPTATIE.....	28
1.1	Algemeen.....	28
1.2	Autowrakken.....	30
2.0	REGISTRATIE.....	31
2.1	Algemeen.....	31
3.0	BEDRIJFSVOERING.....	32
3.1	Algemeen.....	32
3.2	Autowrakken.....	34
4.0	NUL- EN EINDSITUATIEMETING VAN DE BODEM.....	34
4.1	Nulsituatiemeting van de bodem.....	34
4.2	Eindsituatiemeting van de bodem.....	34
5.0	BODEMBESCHERMENDE VOORZIENINGEN.....	35
5.1	Algemeen.....	35
5.2	Inspecties van voorzieningen	36
5.3	Beheermaatregelen	37
6.0	LUCHT.....	37
6.1	Algemeen.....	37
7.0	VEILIGHEID.....	38
7.1	Algemeen.....	38
7.2	Gasflessen.....	39
7.3	Opslag aardolieproducten in bovengrondse tanks	40
8.0	GELUID.....	40
8.1	Algemeen.....	40
9.0	AFVALWATER.....	41
9.1	Algemeen.....	41
9.2	Zuiveringstechnische werken zoals olieafscinders en slibvangputten....	41
10.0	ALGEMEEN.....	42
10.1	Algemeen.....	42
	BIJLAGE 1: BEGRIPPEN.....	46
	BIJLAGE 2: ACTIES.....	49
	BIJLAGE 3: RANDVOORWAARDEN VOOR HET OPSTELLEN VAN EEN ACCEPTATIE- EN VERWERKINGSBELEID EN DE ADMINISTRATIEVE ORGANISATIE EN INTERNE CONTROLE.....	50
	BIJLAGE 4: NOTITIE N.05. GELUIDSNIVEAUS ZONDER DE SHREDDER.....	54
	BIJLAGE 5: NOTITIE 'AFVOER- EN OPSLAGCAPACITEIT AFVALWATER'VAN DALEN NIEUWERKERK.....	56

VOORSCHRIFTEN

1.0 ACCEPTATIE

1.1 Algemeen

1.1.1 In de inrichting mogen de volgende afvalstoffen worden geaccepteerd:

I. ten behoeve van alleen op- en overslag:

- niet onder 17.04.10 vallende kabels (kabels die geen gevaarlijke stoffen bevatten);
- autowrakken (afgedankte voertuigen die noch vloeistoffen, noch andere gevaarlijke onderdelen bevatten);
- afgedankte elektrische en elektronische apparatuur die geen cfk's, gevaarlijke onderdelen, tl-buizen en ander kwikhoudend afval (niet onder 20 01 21, 20 01 23 en 20 01 35 vallende afgedankte elektronische apparatuur;

II. ten behoeve van op- en overslag en bewerken (met behulp van schaar):

- ferro- en non-ferrometalen, ijzer, staal en gemengde metalen;
- metalen (afkomstig van stedelijk afval).

1.1.2 In de inrichting mag per kalenderjaar maximaal 160.000 ton afvalstoffen worden geaccepteerd. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel.

Euralomschrijving	Euralcode	Hoeveelheid (in ton) per jaar
afgedankte voertuigen die noch vloeistoffen, noch andere gevaarlijke onderdelen bevatten	16.01.06	20.000
ferrometalen (afkomstig van (afgedankte) voertuigen)	16.01.17	140.000
koper, brons en messing	17.04.01	
aluminium	17.04.02	
lood	17.04.03	
zink	17.04.04	
ijzer en staal	17.04.05	
gemengde metalen	17.04.07	
niet onder 17.04.10 vallende kabels	17.04.11	
ferrometalen	19.12.02	
non-ferrometalen	19.12.03	
niet onder 20.01.21, 20.01.23 en 20.01.35 vallende afgedankte elektrische en elektronische apparatuur	20.01.36	
metalen (afkomstig van stedelijk afval)	20.01.40	

- 1.1.3 Gevaarlijke afvalstoffen (waar onder kga en kca) mogen niet worden geaccepteerd. Indien gevaarlijk afval niettemin onverhoopt in de reeds geaccepteerde vrachten (dus na visuele inspectie) wordt aangetroffen, moet het onmiddellijk uit de vracht worden verwijderd en naar soort gescheiden in een doelmatige verpakking worden opgeslagen.
- 1.1.4 Materialen of stoffen die explosies of brand kunnen veroorzaken zoals LPG-tanks, gasflessen en jerrycans met benzine mogen niet geaccepteerd worden. Indien deze explosieve materialen of stoffen niettemin onverhoopt in de reeds geaccepteerde vrachten (dus na visuele inspectie) worden aangetroffen, moeten ze onmiddellijk uit de vracht worden verwijderd en naar soort gescheiden in een doelmatige verpakking worden opgeslagen.
- 1.1.5 Vrachten schroot met losse stukken afval (afval dat geen metaal bevat zoals plastic, hout, puin et cetera) mogen niet worden geaccepteerd.
- 1.1.6 Partijen schroot met een metaalpercentage van minder dan 80 (massa) % mogen niet worden geaccepteerd.
- 1.1.7 De in een geaccepteerde vracht onverhoopt aangetroffen overige ongewenste (afval)stoffen moeten eveneens onmiddellijk uit de vracht worden verwijderd en naar soort gescheiden in een doelmatige verpakking worden opgeslagen.
- 1.1.8 De vergunninghoudster dient binnen één maand na het in werking treden van deze vergunning een beschrijving van het acceptatie- en verwerkingsbeleid en de administratieve organisatie en de interne controle ter goedkeuring voor te leggen aan het hoofd van de regio. Het acceptatie- en verwerkingsbeleid en de administratieve organisatie en de interne controle moeten voldoen aan de randvoorwaarden die zijn opgenomen in bijlage 3 van deze beschikking. Vergunninghoudster dient te handelen conform het goedgekeurde acceptatie- en verwerkingsbeleid en de administratieve organisatie en de interne controle.
- 1.1.9 Er moet worden gewerkt volgens een goedgekeurde beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC. Wijzigingen in de genoemde beschrijving mogen niet worden doorgevoerd voordat zij schriftelijk zijn goedgekeurd door het hoofd van de regio.
- 1.1.10 De vergunninghoudster dient aan de personen en rechtspersonen die afvalstoffen aanbieden aan de inrichting schriftelijk mee te delen welke afvalstoffen door de inrichting overeenkomstig deze vergunning geaccepteerd mogen worden. Indien blijkt dat een partij afvalstoffen toch ongewenste (afval)stoffen bevat, dient de vergunninghoudster in overleg met de aanbieder van de betreffende partij maatregelen te treffen om herhaling te voorkomen.

1.2 Autowrakken

- 1.2.1** Autowrakken mogen slechts worden geaccepteerd indien de volgende stoffen, preparaten of andere producten, indien aanwezig, uit het autowrak zijn afgetapt of gedemonteerd:
- motorolie;
 - transmissieolie;
 - versnellingsbakolie;
 - olie uit het differentieel;
 - hydraulische olie;
 - remvloeistoffen;
 - koelvloeistoffen;
 - ruitensproeiervloeistoffen;
 - airconditioningsvloeistoffen;
 - benzine;
 - dieselolie;
 - LPG-tank, inclusief LPG;
 - accu, inclusief accuzuren;
 - oliefilter;
 - PCB/PCT-houdende condensatoren;
 - batterijen;
 - banden;
 - binnenbanden;
 - grotere kunststofonderdelen die als materiaal hergebruikt kunnen worden, zoals bumpers, grilles, wieldoppen, achter- en knipperlichten, instrumentenborden of delen daarvan en vloeistoftanks, indien voor die kunststofonderdelen een mogelijkheid voor materiaalhergebruik bestaat;
 - glas, inclusief koplampenglas;
 - katalysatoren;
 - ontplofbare onderdelen, zoals airbags en gordelspanners, voorzover deze niet onschadelijk zijn gemaakt;
 - onderdelen die lood, kwik, cadmium of zeswaardig chroom bevatten en als zodanig zijn gecodeerd;
 - andere materialen waarvoor economisch haalbare mogelijkheden voor materiaalhergebruik beschikbaar zijn, zoals rubberstrips, veiligheidsgordels, kokoshaar en polyurethaanschuim.
- 1.2.2** Het is niet toegestaan een autowrak te accepteren dat op een zodanige wijze geplet, geknipt of anderszins mechanisch is verkleind dat de identiteit en de inhoud daarvan niet meer herkenbaar zijn.
- 1.2.3** Autowrakken waarvan alle in voorschrift 1.2.1 bedoelde stoffen, preparaten of andere producten zijn afgetapt of gedemonteerd, worden rechtstreeks afgevoerd naar een inrichting waarin zich een shredderinstallatie bevindt waarin autowrakken worden verwerkt of vernietigd.

2.0 REGISTRATIE

2.1 Algemeen

2.1.1 In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde afvalstoffen en van alle aangevoerde stoffen die bij de verwerking van afvalstoffen worden gebruikt het volgende moet worden vermeld:

- a. de datum van aanvoer;
- b. de aangevoerde hoeveelheid (kg);
- c. de naam en het adres van de locatie van herkomst;
- d. de naam en het adres van de ontdoener;
- e. de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
- f. de Euralcode (indien van toepassing);
- g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

In afwijking van het gestelde in dit voorschrift behoeven de naam en het adres van de locatie van herkomst en van de ontdoener niet in het registratiesysteem te worden opgenomen indien er sprake is van route-inzameling zoals bedoeld in het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijk afvalstoffen.

2.1.2 In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van afgevoerde afvalstoffen en van alle afgevoerde stoffen die bij de bewerking zijn ontstaan het volgende moet worden vermeld:

- a. de datum van afvoer;
- b. de afgevoerde hoeveelheid (kg);
- c. de afvoerbepemming;
- d. de naam en het adres van de afnemer;
- e. de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
- f. de Euralcode (indien van toepassing);
- g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

2.1.3 Van de reeds ingewogen afvalstoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning alsnog moeten worden geweigerd, dient een registratie bijgehouden te worden waarin staat vermeld:

- a. de datum van aanvoer;
- b. de aangeboden hoeveelheid (kg);
- c. de naam en het adres van plaats herkomst;
- d. de reden van weigering;
- e. de euralcode (indien van toepassing);
- f. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

2.1.4 In afwijking op het gestelde in voorschrift 2.1.1 behoeven in het registratiesysteem als bedoeld in voorschrift 2.1.1 van alle door particulieren zelf aangevoerde partijen per Euralcode uitsluitend de volgende gegevens te worden vermeld:

- a. de datum van aanvoer;
- b. de aangevoerde totale hoeveelheid per dag (kg);
- c. de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen.

2.1.5 Nabij de ingang van de inrichting moet een registratiepost aanwezig zijn. De hoeveelheid van de geaccepteerde en afgevoerde partijen afvalstoffen dient door weging te worden bepaald. De weegbrug moet overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geijkt. Er dient een geldig certificaat van de laatste ijking in de inrichting aanwezig te zijn. In afwijking hiervan mogen de hoeveelheden van de per schip geaccepteerde (aangevoerde) en afgevoerde partijen afvalstoffen door een ijkmeester worden bepaald.

2.1.6 Er dient een sluitend verband te bestaan tussen de (afval)stoffenregistratie als bedoeld in dit hoofdstuk en de financiële administratie.

2.1.7 Binnen één maand na ieder kalenderkwartaal dient ter afsluiting van dit kalenderkwartaal een inventarisatie plaats te vinden van de in de inrichting op de laatste dag van het kwartaal aanwezige voorraad afvalstoffen en daaruit ontstane stoffen. Deze gegevens dienen in een rapportage te worden vastgelegd. Op verzoek dient deze rapportage aansluitend te worden verzonden aan het hoofd van de regio. In de rapportage dient het volgende te worden geregistreerd:

1. een omschrijving van de aard en de samenstelling van de opgeslagen (afval)stoffen;
2. de opgeslagen hoeveelheid (omgerekend naar kg) per soort (afval)stof;
3. de datum, waarop de inventarisatie is uitgevoerd.

Versillen tussen deze fysieke voorraad en de administratieve voorraad (op basis van geregistreerde gegevens) dienen in deze rapportage te worden verklaard.

2.1.8 Alle op grond van dit hoofdstuk te registreren gegevens moeten dagelijks worden bijgehouden en samen met de in voorschrift 2.1.7 genoemde rapportage gedurende ten minste vijf jaar op de inrichting worden bewaard en aan de daartoe bevoegde ambtenaren op aanvraag ter inzage worden gegeven.

3.0 BEDRIJFSVOERING

3.1 Algemeen

3.1.1 In het sorteerproces dienen minimaal de volgende fracties te worden afgescheiden en gescheiden van elkaar te worden opgeslagen en verwijderd:

- ferrometalen;
- non-ferrometalen;
- restfractie.

De restfractie dient te worden afgevoerd naar een daartoe vergunde verwerker.

3.1.2 Het snijbranden en slijpen van schroot mag slechts plaatsvinden nadat is vastgesteld dat:

- geen brand kan optreden;
- geen overlast (rook) buiten de inrichting kan plaatsvinden.

- 3.1.3 Reeds in categorieën gescheiden aangeboden afvalstoffen dienen gescheiden te worden gehouden.
- 3.1.4 De delen van de inrichting welke zijn bestemd voor de opslag van:
- ferrometalen;
 - non-ferrometalen;
 - voor en eindmateriaal van de schaar;
- moeten van elkaar gescheiden zijn door bijvoorbeeld keerwanden.
- 3.1.5 Onverhoopt aangetroffen gevaarlijke afvalstoffen zoals kga en kca, (inclusief verpakkingen) dienen overeenkomstig de daarvoor geldende wettelijke bepalingen te worden afgevoerd naar een daartoe vergunde verwerker.
- 3.1.6 Metaalafvalstoffen met aanhangende olie of emulsie mogen niet worden bewerkt en dienen afgevoerd te worden naar een daartoe vergunde verwerker.
- 3.1.7 De opslag op het buitenterrein van de inrichting mag niet hoger zijn dan de schermen aan de Hollandsche IJssel met een maximum van 8 m.
- 3.1.8 De binnen de inrichting maximale hoeveelheid opgeslagen (afval)stoffen mag voor de verschillende afvalstromen niet meer zijn dan in de onderstaande tabel staat aangegeven.

Euralomschrijving	Euralcode	Maximale opslagcapaciteit
afgedankte voertuigen die noch vloeistoffen, noch andere gevaarlijke onderdelen bevatten	16.01.06	30.000 m ³
ferrometalen (afkomstig van (afgedankte) voertuigen)	16.01.17	
koper, brons en messing	17.04.01	
aluminium	17.04.02	
lood	17.04.03	
zink	17.04.04	
ijzer en staal	17.04.05	
gemengde metalen	17.04.07	
niet onder 17.04.10 vallende kabels	17.04.11	
ferrometalen	19.12.02	
non-ferrometalen	19.12.03	
niet onder 20.01.21, 20.01.23 en 20.01.35 vallende afgedankte elektrische en elektronische apparatuur	20.01.36	
metalen (afkomstig van stedelijk afval)	20.01.40	
onverhoopt aangetroffen niet-ontgaste LPG-tanks		12 stuks
onverhoopt aangetroffen (niet-ontgaste) gasflessen		25 stuks
onverhoopt aangetroffen overige gevaarlijke afvalstoffen (kga, kca et cetera)		500 kg

- 3.1.9 Afvalstoffen mogen ten behoeve van nuttige toepassing maximaal drie jaar binnen de inrichting worden opgeslagen.

3.2 Autowrakken

- 3.2.1 Het verwijderen van onverhoopt aangetroffen LPG-tanks uit autowrakken mag alleen in de openlucht geschieden. De LPG-tanks mogen niet worden afgeblazen, afgefakkeld en/of ontgast, maar moeten worden afgevoerd naar een inrichting die een vergunning heeft krachtens de Wet milieubeheer voor het ontgassen van LPG-tanks.

4.0 NUL- EN EINDSITUATIEMETING VAN DE BODEM

4.1 Nulsituatiemeting van de bodem

- 4.1.1 Het als bijlage 11 bij de aanvraag gevoegde rapport 'Nulsituatie-bodem-onderzoek Kortenoord 57 te Nieuwerkerk aan den IJssel', rapportnummer PB97237 van Kuiper en Burger, maakt deel uit van deze vergunning. De in dit rapport vastgestelde kwaliteit van de grond en het grondwater wordt hiermee vastgelegd als nulsituatie voor het perceel Kortenoord 57.

4.2 Eindsituatiemeting van de bodem

- 4.2.1 Vóór beëindiging van het gebruik van de inrichting moeten, indien en voorzover door het hoofd van de regio noodzakelijk geacht, alle (afval-) stoffen, materialen en installaties van het terrein van de inrichting worden verwijderd en afgevoerd naar een daartoe bevoegde verwerkingsinrichting.
- 4.2.2 Direct na beëindiging van (een deel van de) bedrijfsactiviteiten, waar ter plaatse de nulsituatie is vastgelegd, dient de eindsituatie van grond en grondwater te worden vastgesteld. De vaststelling van de eindsituatie dient te geschieden conform het protocol voor Bodemonderzoek Milieu-vergunning en BSB (1993), uitgave Sdu, daarbij rekening houdend met de wijze waarop de nulsituatie is vastgesteld. In afwijking van het protocol voor Bodemonderzoek Milieuvergunningen en BSB (1993), uitgave Sdu, dienen de monster- en analysemethoden te voldoen aan de NEN 5740.
- 4.2.3 Het hoofd van de regio dient minimaal twee weken voordat de in deze paragraaf bedoelde bemonstering plaatsvindt, schriftelijk in kennis te zijn gesteld van de datum en het tijdstip van de bemonstering.
- 4.2.4 De resultaten van de in deze paragraaf bedoelde bemonstering en analyse moeten direct na het bekend worden hiervan worden overgelegd aan het hoofd van de regio.
- 4.2.5 Indien de in het vorige voorschrift genoemde resultaten daartoe aanleiding geven, dienen nader door het hoofd van de regio aan te geven maatregelen ter bescherming van de bodem te worden getroffen binnen een door hem gestelde termijn.

5.0 BODEMBESCHERMENDE VOORZIENINGEN

5.1 Algemeen

5.1.1 De activiteiten met betrekking tot:

- a. het be- en of verwerken van schroot (ferro/non-ferro);
 - b. de opslag van schroot (ferro/non-ferro), autowrakken, kabels die geen gevaarlijke stoffen bevatten (niet onder Euralcodes 1704.10 vallende kabels), gescheiden ingezamelde afgedankte elektrische en elektronische apparatuur die geen cfk's, gevaarlijke onderdelen, tl-buizen en ander kwikhoudend afval bevatten (niet onder Euralcodes 20 01 21, 20 01 23 en 20 01 35 vallende afgedankte elektronische apparatuur) met uitzondering van het voor- en eindmateriaal van de schaar;
 - c. het afleveren van brandstoffen ten behoeve van het eigen materieel en het wassen van eigen materieel;
 - d. de op- en overslag van schaar- en restafval;
 - e. de opslag van afvalwater (buffertank);
- dienen te geschieden op een blijvend vloeistofdichte voorziening met een eindmissiescore 1, zoals gesteld in de NRB.

5.1.2 De overslag van schroot (ferro/non-ferro), autowrakken, kabels die geen gevaarlijke stoffen bevatten (niet onder Euralcodes 17.04.10 vallende kabels), gescheiden ingezamelde afgedankte elektrische en elektronische apparatuur die geen cfk's, gevaarlijke onderdelen, tl-buizen en ander kwikhoudend afval bevatten (niet onder Euralcodes 20 01 21, 20 01 23 en 20 01 35 vallende afgedankte elektronische apparatuur) dient te geschieden op een vloeistofkerende voorziening met een eindmissiescore 1, zoals gesteld in de NRB.

5.1.3 De activiteiten met betrekking tot de opslag van niet-verontreinigd 'voormateriaal (grof ijzer en staal)' en eindmateriaal van de knipschaar dient te geschieden op een vloeistofkerende voorziening. De opslag van verontreinigd 'voormateriaal (grof ijzer en staal)' en eindmateriaal van de knipschaar dient te geschieden op een vloeistofdichte voorziening met een eindmissiescore 1, zoals gesteld in de NRB.

5.1.4 De activiteiten met betrekking tot het verrichten van onderhoudswerkzaamheden aan materieel en constructies en de activiteiten in de werkplaats, inclusief olieopslag dienen te geschieden op een vloeistofkerende voorziening met overkapping.

5.1.5 De activiteit met betrekking tot de opslag van onverhoopt aangetroffen gevaarlijke afvalstoffen moet plaatsvinden conform de richtlijnen zoals die zijn vermeld in het gestelde in hoofdstuk 3 van de PGS 15 die vigeerde bij het in werking treden van deze beschikking.

- 5.1.6 De activiteiten met betrekking tot de procesapparatuur (knipschaar) dient te geschieden op een vloeistofkerende voorziening met een eindemissiescore 1, zoals gesteld in de NRB.

5.2 Inspecties van voorzieningen

- 5.2.1 Van de vloeistofdichte vloeren, en de daarop aangesloten bedrijfsriolering, zoals bedoeld in de voorschriften 5.1.1 en 5.1.3, dient - binnen drie maanden na het in werking treden van deze voorschriften - de vloeistofdichtheid te worden beoordeeld en goedgekeurd op grond van CUR/PBV-Aanbeveling 44. Als bewijs van vloeistofdichtheid van de vloeistofdichte vloeren en de daarop aangesloten bedrijfsriolering dient vergunninghoudster in het bezit te zijn van een geldige PBV-Verklaring Vloeistofdichte Voorziening.
- 5.2.2 De PBV-Verklaring dient binnen twee weken na het bekend zijn te worden overgelegd aan het hoofd van de regio.
- 5.2.3 Indien blijkt dat op basis van de inspectie de vloer(en) en/of de bijbehorende bedrijfsriolering niet als vloeistofdicht kan worden aangemerkt dient de vloer(en) en/of de bedrijfsriolering binnen drie maanden vloeistofdicht te worden.
- 5.2.4 Indien blijkt dat op basis van de inspectie de vloer en de bijbehorende bedrijfsriolering niet als vloeistofdicht kan worden aangemerkt en ook niet vloeistofdicht kan worden gemaakt dient een monitoringssysteem te worden aangelegd. Het monitoringssysteem moet worden ontwikkeld en getoetst conform de 'Richtlijn Monitoring bodemkwaliteit bedrijfsmatige activiteiten' behorende bij de NRB.
- 5.2.5 Binnen drie maanden na inwerkingtreding van deze vergunning dient vergunninghoudster een inspectieprogramma voor de vloeistofdichte vloeren ter goedkeuring aan te bieden aan het hoofd van de regio.
- In het inspectieprogramma dient het volgende te zijn uitgewerkt:
- welke voorzieningen geïnspecteerd worden;
 - de inspectiefrequentie;
 - de wijze van inspectie (visueel, monsternamen, metingen, et cetera);
 - welke deskundigheid daarvoor nodig is;
 - wie voor de inspectie verantwoordelijk is;
 - welke middelen daarvoor nodig zijn;
 - hoe de resultaten worden gerapporteerd en geregistreerd;
 - welke acties bij geconstateerde onregelmatigheden worden ondernomen.
- 5.2.6 Binnen drie maanden na inwerkingtreding van deze vergunning dient vergunninghoudster een onderhoudsprogramma voor de vloeistofdichte vloeren en voor de vloeistofdichte vloeren ter goedkeuring aan te bieden aan het hoofd van de regio.

In het onderhoudsprogramma dient het volgende te zijn uitgewerkt:

- welke voorzieningen onderhouden worden;
- de onderhoudsfrequentie waaruit het onderhoud bestaat;
- wie het onderhoud uitvoert;
- welke middelen voor het onderhoud nodig zijn.

5.2.7 Bij lekkages of morsingen door in de afvalstoffen aanwezige vloeistofvaten en dergelijke, moeten direct maatregelen worden genomen om de gemorste vloeistoffen doeltreffend en op milieuhygiënisch verantwoorde wijze te verwijderen om verontreiniging van de bodem te voorkomen.

5.3 Beheermaatregelen

5.3.1 Vergunninghoudster dient het doelmatig uitvoeren van handelingen tijdens het proces (knipschaar en kranen) te controleren gericht op het voorkomen dan wel het signaleren van morsingen of het falen van procesapparatuur.

5.3.2 Vergunninghoudster dient lekkages te verhelpen en morsingen op te ruimen ongeacht de zwaarte van de getroffen voorzieningen (good housekeeping).

5.3.3 Personeel moet zijn geïnstrueerd en getraind in de juiste bediening van de procesapparatuur (knipschaar en kranen), de daartoe uit te voeren handelingen en de bijbehorende beschermende maatregelen. Hierbij hoort ook de training in het gebruik van noodmaatregelen, het opruimen van vrijgekomen stoffen en het melden van incidenten bij de daartoe aangewezen verantwoordelijke personen.

5.3.4 Binnen de inrichting dient voldoende absorptiemateriaal aanwezig te zijn om indringing van gemorste stoffen in de bodem en/of verdere verspreiding daarvan over het terrein te voorkomen door stoffen te absorberen en op te ruimen.

6.0 LUCHT

6.1 Algemeen

6.1.1 Opslag, overslag en bewerken van (afval)stoffen moet zodanig plaatsvinden, dat geen visueel waarneembare stofhinder naar de omgeving kan optreden.

6.1.2 Alle handelingen met afvalstoffen moeten op zodanige wijze geschieden, dat het buiten de inrichting geraken van afvalstoffen wordt voorkomen.

6.1.3 Opgeslagen schroot dient ter voorkoming van stofhinder vochtig te worden gehouden.

6.1.4 Het laden en lossen van schroot moet plaatsvinden met deugdelijke en van de bovenkant afgesloten grijpers.

6.1.5 De overslagactiviteiten moeten gestaakt worden indien de windsnelheid groter is dan 20 m/s (windkracht 8).

6.1.6 Voor het bepalen van de windsnelheid dient in de inrichting een goed werkende windsnelheidsmeter aanwezig te zijn. De windsnelheidsmeter moet op een juiste wijze worden geïnstalleerd en dient een voor de inrichting representatieve windsnelheid weer te geven.

De installatie van de windsnelheidsmeter dient plaats te vinden in overleg met het hoofd van de regio.

6.1.7 Het berijdbare gedeelte van het terrein moet ter voorkoming van stofvorming tijdig vochtig worden gehouden. Indien dit niet mogelijk is, bijvoorbeeld tijdens vorst, dienen anderszins afdoende maatregelen te worden genomen.

6.1.8 Huishoudelijk afval dient ten minste eenmaal per veertien dagen of zoveel vaker als nodig is te worden afgevoerd naar een daartoe vergunde verwerker.

6.1.9 Dieselmotoren dienen zodanig te zijn afgesteld dat deze een volledige verbranding hebben of van een roetfilter zijn voorzien.

6.1.10 Het gebruik van een snijbrander of lasapparatuur is verboden wanneer dit gepaard gaat met een dusdanige verspreiding van rook, roet en/of andere milieuschadelijke, stankverwekkende of voor de gezondheid schadelijke stoffen dat buiten de inrichting gevaar, schade en/of overlast wordt ondervonden.

7.0 VEILIGHEID

7.1 Algemeen

7.1.1 De vergunninghoudster dient een beschrijving van de in de inrichting aangebrachte/aan te brengen beveiligingssystemen, zoals onder meer branddetectiesystemen, automatische blussystemen en dergelijke en de opvangcapaciteit van vrijkomend blus- en koelwater en blusschuim, ter goedkeuring voor te leggen aan het hoofd van de regio. De vaststelling van het soort, de capaciteit, de hoeveelheid en de locatie van de beveiligingssystemen dient in overleg met de brandweer te zijn/worden bepaald.

7.1.2 Wijzigingen in de goedgekeurde beschrijving van de beveiligingssystemen in de inrichting mogen niet worden doorgevoerd, voordat zij schriftelijk goedgekeurd zijn door het hoofd van de regio.

7.1.3 Alle blusmiddelen moeten onbelemmerd bereikt kunnen worden en steeds tot onmiddellijk gebruik beschikbaar zijn.

7.1.4 De aanwezige blustoestellen en blusinstallaties moeten jaarlijks op hun deugdelijkheid worden gecontroleerd door een daartoe bevoegd te achten deskundige.

Van elke uitgevoerde controle moet aantekening worden gemaakt op een bij het apparaat ter inzage aanwezige registratiekaart en/of registratiesticker.

7.1.5 Het is in de inrichting verboden:

- werkzaamheden te verrichten, waarbij vuur wordt gebruikt aan of in de onmiddellijke nabijheid van een brandstofreservoir en andere delen van een motorvoertuig, die brandstof bevatten;
- vluchtige vloeistoffen, waarvan het vlampunt lager dan 21 °C is gelegen, te gebruiken voor reinigingsdoeleinden;
- afvalstoffen van welke aard dan ook te verbranden. Van een eenmaal ontstane brand dient onmiddellijk aangifte te worden gedaan bij de plaatselijke politie en/of de brandweer;
- afvalstoffen van welke aard dan ook te begraven;
- anders dan in de daartoe bestemde brandstofreservoirs van motorvoertuigen, meer dan 20 liter benzine/diesel aanwezig te hebben; de benzine moet zijn geborgen in goed gesloten metalen bussen.

7.1.6 Calamiteiten zoals explosies, brand, rook en geuremissies dienen te worden geregistreerd in een logboek. Aan de volgende zaken moet hierbij aandacht worden gegeven:

- de aard van de calamiteit (bijvoorbeeld explosies, brand, rook en geur);
- het tijdstip en de duur van de calamiteit;
- de locatie van optreden (bron);
- de windrichting;
- de mogelijke oorzaak (van de ontploffing, rook, brand of geuremissie);
- de aard van de optredende geur;
- de kleur van de rookontwikkeling;
- de bestrijdingsmaatregelen;
- de getroffen maatregelen om herhaling te voorkomen.

De geregistreerde gegevens dienen gedurende ten minste vijf jaar te worden bewaard en aan de daartoe bevoegde ambtenaren op aanvraag ter inzage te worden gegeven.

7.1.7 Binnen één maand na de inwerkingtreding van deze vergunning dient het bedrijfsnoodplan ter schriftelijke goedkeuring te worden overgelegd aan het hoofd van de regio. Het plan dient een beschrijving te geven van maatregelen en voorzieningen, die een vergunninghoudster heeft voorbereid om effecten van calamiteuze (ongewenste) gebeurtenissen te minimaliseren en te bestrijden.

7.1.8 Wijzigingen in het goedgekeurde bedrijfsnoodplan mogen niet worden doorgevoerd, voordat zij schriftelijk goedgekeurd zijn door het hoofd van de regio.

7.2 Gasflessen

7.2.1 De opslag van gasflessen moet plaatsvinden conform de richtlijnen zoals die zijn vermeld in hoofdstuk 6 van de PGS 15 die vigeerde bij het in werking treden van deze beschikking.

7.3 Opslag aardolieproducten in bovengrondse tanks

7.3.1 In bovengrondse tanks mogen alleen K3-producten worden opgeslagen.

7.3.2 De mobiele tank(s) voor dieselolie en de daarbijbehorende afleverinstallatie moeten zijn geïnstalleerd en voldoen aan de richtlijn zoals deze zijn vermeld in CPR 9-6, versie 1999, tweede druk.

8.0 GELUID

8.1 Algemeen

8.1.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ mag ter hoogte van de hierna genoemde locaties de aangegeven waarden niet overschrijden.

nr. ¹⁾	Locatie	Beoordelings- hoogte h_o (m)	Langtijdgemiddeld beoordelings- niveau $L_{Ar,LT}$ in dB(A) over de periode tussen		
			07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
1	Ijsseldijk Noord 371	1,5	46	+	+
2	Ijsseldijk Noord 375	1,5	44	+	+
3	Ijsseldijk Noord 377	1,5	46	+	+
4	Kortenoord 342	1,5	42	+	+

- 1) De nummers verwijzen naar de rekenpunten uit het akoestisch rapport NM.02.5.1, revisie 3 van M+P.
- Exclusief de bijdrage van de reflectie tegen de achterliggende gevel.

8.1.2 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} mag ter hoogte van de hierna genoemde locaties de aangegeven waarden niet overschrijden.

Nr. ¹⁾	Locatie	Beoordelings- hoogte h_o (m)	Maximale geluidsniveau L_{Amax} in dB(A) in de periode tussen		
			07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
1	Ijssellaan Noord 371	1,5	70	+	+
2	Ijssellaan Noord 375	1,5	65	+	+
3	Ijssellaan Noord 377	1,5	65	+	+
4	Kortenoord 342	1,5	60	+	+

- 1) De nummers verwijzen naar de rekenpunten uit het akoestisch rapport NM.02.5.1, revisie 3 van M+P.
- Exclusief de bijdrage van de reflectie tegen de achterliggende gevel.

8.1.3 De Handleiding meten en rekenen industrielawaai uit 1999 is van toepassing bij het bepalen van de in voorgaande voorschriften toegestane waarden.

8.1.4 Bij de overslag van metaalschroot en andere goederen dient de valhoogte (afstand onderkant grijper tot hoogste punt van gestorte goederen) niet meer te bedragen dan 1 m.

9.0 AFVALWATER

9.1 Algemeen

9.1.1 Het bedrijfsafvalwater mag slechts in een openbaar riool worden gebracht, indien door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:

- a. de doelmatige werking van een openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur niet wordt belemmerd;
- b. de verwerking van slib, verwijderd vanuit een openbaar riool, niet wordt belemmerd.

9.1.2 Alvorens het bedrijfsafvalwater op de gemeentelijke riolering wordt geloosd dient het afvalwater te kunnen worden bemonsterd:

- a. daartoe dient het via een controleput te worden geleid;
- b. deze controleput dient zodanig te zijn geplaatst dat deze goed bereikbaar en toegankelijk is.

9.1.3 Het bedrijfsafvalwater mag niet in de riolering worden gebracht indien ter plaatse van de in het vorige voorschrift genoemde controleput in enig steekmonster van het afvalwater:

- a. de concentratie aan sulfaat, bepaald volgens NEN 6654 of een vergelijkbare norm, meer bedraagt dan 300 mg/l;
- b. de zuurgraad uitgedrukt in pH-eenheden en bepaald volgens NEN 6411 of een vergelijkbare norm meer bedraagt dan 10 of minder dan 6,5;
- c. de temperatuur bepaald volgens NEN 6414 of een vergelijkbare norm meer bedraagt dan 30 °C.

9.1.4 Bedrijfsafvalwater mag niet in het openbaar riool worden gebracht indien het afvalwater:

- a. grove of snel bezinkende stoffen bevat;
- b. bedrijfsafvalstoffen, die door versnijdende of vermalende apparatuur zijn versneden of vermalen of waarvan kan worden voorkomen dat deze in het bedrijfsafvalwater terechtkomen;
- c. een gevaarlijke afvalstof is, waarvan kan worden voorkomen dat deze in de riolering terechtkomt;
- d. brand- en/of explosiegevaar kan veroorzaken.

9.2 Zuiveringstechnische werken zoals olieafscidders en slibvangputten

9.2.1 De slibvangput en olieafscheider, waardoor bedrijfsafvalwater wordt geleid, dient:

- a. in een deugdelijke staat te verkeren en doelmatig en oordeelkundig gebruikt te worden;
- b. zo dikwijls als voor de goede werking ervan noodzakelijk is te worden schoongemaakt waarbij de hierbij vrijkomende afvalstoffen conform de wettelijke regelingen dienen te worden afgevoerd;

c. zodanig te zijn geplaatst dat deze voor controle goed bereikbaar en toegankelijk is.

10.0 ALGEMEEN

10.1 Algemeen

- 10.1.1 Tijdens het in bedrijf zijn van de inrichting dient personeel aanwezig te zijn dat voor controle- en registratiewerkzaamheden is geïnstrueerd.
- 10.1.2 Alle leidinggevende werknemers die binnen de inrichting betrokken zijn bij de activiteiten waarop de vergunning betrekking heeft moeten op de hoogte zijn van de in deze vergunning vermelde voorschriften en aantoonbaar voor hun taak geïnstrueerd zijn.
- 10.1.3 De vergunninghoudster moet direct na het in werking treden van de vergunning schriftelijk naam, adres en telefoonnummer opgeven aan het hoofd van de regio van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Wanneer wijzigingen optreden in de gegevens van de bedoelde personen, moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het hoofd van de regio.
- 10.1.4 De in artikel 8.20, lid 2 van de Wm bedoelde veranderingen moeten binnen veertien dagen na de wijzigingsdatum van de vergunninghoudster door de nieuwe vergunninghouder schriftelijk worden bevestigd aan het hoofd van de regio door middel van overlegging van een uittreksel van het handelsregister van de Kamer van Koophandel.
- 10.1.5 Indien zich wijzigingen voordoen in de in de aanvraag aangegeven volmacht om namens het bedrijf op te treden, moet dit binnen veertien dagen na de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het hoofd van de regio.
- 10.1.6 De inrichting dient te allen tijde in ordelijke toestand en in goede staat van onderhoud te verkeren.
- 10.1.7 De inrichting mag niet toegankelijk zijn voor onbevoegden. Binnen de openingstijden mogen anderen dan het personeel van de inrichting uitsluitend onder toezicht in de inrichting aanwezig zijn.
- 10.1.8 De inrichting mag van maandag tot en met zaterdag geopend zijn van 07.00 uur tot 19.00 uur.
- 10.1.9 Op zondagen en algemeen erkende, landelijke feestdagen (alsmede op de overige dagen tussen 19.00 uur en 07.00 uur) mogen op het terrein van de inrichting geen werkzaamheden plaatsvinden.

- 10.1.10 Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moeten doel-treffende maatregelen worden genomen ter bestrijding van overlast van vogels en ongedierte.
- 10.1.11 De actuele keurings- en inspectierapporten die op grond van deze vergun-ning vereist zijn, moeten in de inrichting worden bewaard en aan de daartoe bevoegde ambtenaren op aanvraag ter inzage worden gegeven en op aanvraag ter inzage worden opgestuurd.
- 10.1.12 Indien uit de inhoud van de keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, dient, naast het in het vorige lid gestelde, terstond het bevoegd gezag daarvan in kennis te worden gesteld.
- 10.1.13 Voor de hele inrichting moet het energieverbruik worden geregistreerd. Het overzicht moet in ieder geval de volgende gegevens bevatten:
- van welke energiedragers gebruik wordt gemaakt (gas, elektriciteit, vloeibare brandstoffen (dieselolie en andere);
 - het totaalverbruik per energiedrager.
- De geregistreeerde gegevens moeten maandelijks worden bijgehouden en gedurende ten minste drie jaar worden bewaard en op eerste aanvraag aan een daartoe bevoegde ambtenaar ter inzage worden gegeven. Tevens dient een overzicht te worden opgesteld van de gebruiksfuncties (bijvoorbeeld: verlichting, verwarming, ventilatie, sorteerinstallaties, knipscharen, pers, kranen, generatoren en laadschop(pen)).
- 10.1.14 Er moet eenmaal per twee jaar een energieplan worden opgesteld en als het hoofd van de regio daarom verzoekt, worden overgelegd. In dit plan moet tenminste worden opgenomen:
- de ontwikkelingen binnen de inrichting met betrekking tot energie;
 - het verwachte energieverbruik binnen de inrichting voor de komende twee jaar;
 - welke (preventieve) maatregelen er worden genomen om het energie-verbruik zo laag mogelijk te houden.
- 10.1.15 In de inrichting worden die energiemaatregelen of -voorzieningen getroffen die rendabel zijn.
- 10.1.16 Binnen drie maanden na het in werking treden van deze vergunning moet er een plan om de visuele hinder te beperken, ter schriftelijke goedkeuring worden voorgelegd aan het hoofd van de regio. Dit plan moet onder meer beschrijven:
- welke maatregelen worden getroffen ter beperking van de visuele hinder;
 - op welke termijn deze maatregelen worden getroffen.
- 10.1.17 Van een ongewoon voorval, zoals bedoeld in artikel 17.1 van de Wet milieu-beheer, dient in het kader van artikel 17.2 van de Wet milieubeheer zo spoedig mogelijk (binnen vijftien minuten) een melding bij de Milieu-klachtentelefoon (070) 441 61 11 te worden gedaan.

ONS KENMERK
DGWM/2005/17690
PAGINA 44/53

Bedenkingen tegen de ontwerpbeschikking

Schriftelijke bedenkingen tegen de ontwerpbeschikking kunnen binnen de daarvoor in de publicatie gestelde inzagetermijn worden ingebracht bij Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag.

Beroep tegen de definitieve beschikking

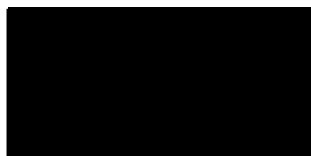
Binnen zes weken vanaf de dag waarop een exemplaar van het besluit ter inzage is gelegd, staat beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

U kunt alleen tegen het besluit op de aanvraag om vergunning ingevolge de Wet milieubeheer beroep instellen, als u bedenkingen heeft ingediend tegen het ontwerpbesluit of als u kunt aantonen dat u redelijkerwijs niet in staat bent geweest tot het indienen van bedenkingen.

Indien u bedenkingen heeft tegen wijzigingen in het besluit die zijn aangebracht ten opzichte van het ontwerpbesluit, kunt u eveneens beroep instellen.

Het besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de beroepstermijn afloopt, tenzij vóór deze datum beroep is ingesteld en met toepassing van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) een verzoek wordt gedaan tot het treffen van een voorlopige voorziening; het besluit wordt dan niet van kracht voordat op het verzoek is beslist. Het beroepschrift moet, in tweevoud, worden gericht aan de Raad van State, Afdeling bestuursrechtspraak, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag; het verzoek om een voorlopige voorziening moet worden ingediend bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,



adjunct-directeur directie Groen, Water en Milieu

Verzonden: - 1 FEB. 2006

ONS KENMERK

DGWM/2005/17690

PAGINA 45/53

AFSCHRIFT AAN

- ✓ - Nijmeijer en Mocking, [REDACTED], Van Deventerlaan 38,
2271 TZ Voorburg;
- ✓ - M+P Raadgevende Ingenieurs BV, [REDACTED], Postbus 344, 1340 AH Aalsmeer;
- ✓ - Burgemeester en Wethouders van Nieuwerkerk aan den IJssel;
- ✓ - Burgemeester en Wethouders van Ouderkerk, Postbus 3018, 2935 ZG
Ouderkerk aan den IJssel;
- ✓ - Burgemeester en Wethouders van Moordrecht;
- ✓ - Dijkgraaf en Hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Schieland en de
Krimpenerwaard, Postbus 4059, 3006 GK Rotterdam;
- ✓ - Rijkswaterstaat, directie Zuid-Holland, Boompjes 200, 3011 XD Rotterdam;
- ✓ - VROM-Inspectie Regio Zuid-West, Postbus 29036, 3001 GA Rotterdam;
- ✓ - RIZA, Postbus 17, 8200 AA Lelystad;
- ✓ - Gemeentelijke Brandweer, [REDACTED], Prins Alexanderlaan 2,
2912 AL Nieuwerkerk aan den IJssel;
- ✓ - [REDACTED]
- ✓ - [REDACTED]
- [REDACTED]
- ✓ - [REDACTED]
- ✓ - Witteveen en Bos, [REDACTED] n, Postbus 85948, 2508 CP Den Haag;
- ARN, [REDACTED], De Entree 258,
1101 EE Amsterdam Zuidoost;
- ✓ - [REDACTED]
- [REDACTED]
- ✓ - Peuterspeelzaal, IJsseldijk Noord 379, 2935 CS Ouderkerk aan den IJssel;
- ✓ - [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- ✓ - [REDACTED]
- [REDACTED]
- ✓ - Vereniging Schanspolder Ouderkerk Schoon, IJsseldijk Noord 363, 2935 CS
Ouderkerk aan den IJssel;
- ✓ - SITA Recycling Services, [REDACTED] Postbus 59025, 3008 PA Rotterdam;
- ✓ - ARN, [REDACTED], Entree II, De Entree 258,
1101 EE Amsterdam Zuid-Oost.

BIJLAGE 1: BEGRIPPEN

AFVALSTOF CODE:

Een zevencijferig nummer uit de afvalstoffencodelijst, waarvan de eerste twee cijfers de categorie aanduiden, de volgende twee cijfers de hoofdgroep en het cijfer op de vijfde positie een subgroep en de laatste twee cijfers het volgnummer zijn van de concrete afvalstofnaam.

AFVALSTROOMNUMMER:

Uniek nummer dat wordt toegekend aan een specifieke (gevaarlijke) afvalstof van een bepaalde ontdoener.

ALGEMENE ZORG:

Het verhelpen van lekkages en het opruimen van morsingen ongeacht de zwaarte van de getroffen voorzieningen (good housekeeping).

ASBESTHOUDEND AFVAL:

Al het afval waarin zich asbest bevindt met uitzondering van bouw- en sloopafval en grond, waarin zich minder dan 10 mg/kg hechtgebonden asbest bevindt. Tevens wordt onder asbesthoudend afval begrepen al het afval dat als asbesthoudend afval in de inrichting is geaccepteerd.

BEDRIJFSNOODPLAN:

Een beschrijving van maatregelen en voorzieningen, die een bedrijf heeft voorbereid om effecten van calamiteuze (ongewenste) gebeurtenissen te minimaliseren en te bestrijden.

BEWERKEN:

Het veranderen van de aard of hoedanigheid van afvalstoffen door het behandelen met fysische methoden. Hieronder vallen onder meer sorteren, demontage, breken en steekvast maken.

CPR 9-6:

Richtlijn van de Commissie Preventie van Rampen door Gevaarlijke Stoffen. 'Buitenopslag van K3-producten in bovengrondse stalen tanks (0,2 tot 150 m³)'.

CPR 15-1:

Richtlijn van de Commissie Preventie van Rampen door Gevaarlijke Stoffen. 'Opslag gevaarlijke stoffen in emballage (max. 10 ton)'.

CUR/PBV-AANBEVELING 44:

Beoordelingscriteria van vloeistofdichte voorzieningen (Stichting CUR 1998).

EURAL:

De regeling Europese afvalstoffenlijst (Staatscourant 28, maart 2002).

EURALCODE:

Een nummer van zes cijfers uit de Eural waarmee een afvalstof wordt gedefinieerd.

ONS KENMERK
DGWM/2005/17690
PAGINA 47/53

GEWEIGERDE PARTIJEN AFVALSTOFFEN:

Afvalstoffen die reeds zijn ingewogen, maar vervolgens op grond van de acceptatievoorschriften van deze vergunning alsnog geweigerd worden.

HOOFD VAN DE REGIO:

Het hoofd van het bureau Noord-Oost van de afdeling Handhaving van de directie Groen, Water en Milieu van de provincie Zuid-Holland.
Regio Noord-Oost, Postbus 309, 2400 AH Alphen aan den Rijn,
telefoon (0172) 42 41 32.

KLEIN GEVAARLIJK AFVAL (KGA):

Gevaarlijke afvalstoffen die in kleine hoeveelheden vrijkomen bij bedrijven.

KLEIN CHEMISCH AFVAL (KCA):

Afvalstoffen die naar samenstelling als gevaarlijke afvalstoffen moeten worden aangemerkt en die in kleine hoeveelheden in particuliere huishoudens vrijkomen.

KIWA:

Dienstverlenend centrum voor kwaliteitsbeheersing en onderzoek in de sectoren Drinkwater, Bouw en Milieu (KIWA NV) Postbus 70, 2280 AB Rijswijk,
telefoon (070) 441 44 00.

MENGEN:

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentratie niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen.

NEN:

Norm van het Nederlands Normalisatie-instituut.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten.

NeR:

Nederlandse Emissie Richtlijnen (versie april 2003).

NULSITUATIE:

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment van vergunningverlening.

OPSLAAN:

Het tijdelijk in bezit hebben van afvalstoffen, alsmede het samenvoegen, sorteren of sorteren hiervan ten behoeve van het in bezit hebben.

OVERSLAG:

Alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit een opbergmiddel respectievelijk transportmiddel in een ander opbergmiddel respectievelijk transportmiddel worden overgebracht (hieronder vallen onder meer (be)laden, lossen, overladen, hevelen, et cetera) met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen.

ONS KENMERK

DGWM/2005/17690

PAGINA 48/53

OLIEAFSCHEIDER:

(Conform NEN 7089) toestel dat is bestemd voor de behandeling van oliehoudend afvalwater waarin olie door opdrijving grotendeels wordt verwijderd uit het afvalwater.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke stoffen. De Publicatiereeks Gevaarlijke stoffen (PGS) vervangt de voormalige CPR-richtlijnen.

PGS 15:

Richtlijn uit de Publicatiereeks Gevaarlijke stoffen 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen' van 28 juni 2005.

PMV:

Provinciale milieuverordening (Zuid-Holland).

SHREDDERINSTALLATIE:

Toestel voor het stuktrekken of versnijden van (onder andere) autowrakken.

TOEZICHT (VISUEEL):

Controle op het doelmatig uitvoeren van handelingen tijdens het proces gericht op het voorkomen dan wel het signaleren van morsingen of het falen van proces-apparatuur.

VERWIJDERING:

Het totaal van handelingen met afvalstoffen vanaf het moment van ontstaan tot en met nuttige toepassing dan wel definitieve verwijdering.

VERWAARLOOSBAAR BODEMRISICO:

Situatie waarin door goede afstemming van maatregelen en voorzieningen de kans op bodembelasting verwaarloosbaar is gemaakt.

VERWERKEN:

Het nuttig toepassen of verwijderen van afvalstoffen, alsmede handelingen die daartoe leiden.

VLOEISTOFDICHTTE VOORZIENING:

Effectgerichte voorziening die waarborgt dat - onder voorwaarde van doelmatig onderhoud en adequate inspectie en/of bewaking - geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die voorziening kan komen.

Voorzover een DIN-, DIN-ISO-, NEN-, NEN-ISO-, NEN-EN, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR of NPR, waarnaar in een voorschrift verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van constructies, toestellen, werktuigen en installaties, wordt bedoeld de norm, BRL, CPR, NPR of het AI-blad die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen dan wel - voorzover het op voornoemde datum reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties betreft - de norm, BRL, CPR, NPR of het AI-blad die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

BIJLAGE 2: ACTIES

Deze bijlage bevat een beknopte weergave van directe acties die uitgevoerd moeten worden op grond van de vergunning. Bij iedere actie is het nummer van het voorschrift in de vergunning en de frequentie vermeld. Het uitvoeren van deze acties houdt niet in dat hiermee is voldaan aan alle voorschriften van de vergunning.

1.1.8	Binnen één maand	Ter goedkeuring voorleggen van acceptatie-procedure
1.1.9	Vooraf	Voorleggen wijzigingen acceptatie-procedure
1.1.10	Altijd	Schriftelijke mededeling aan aanbidders
2.1.1	Altijd	Registratie aangevoerde (afval)stoffen
2.1.2	Altijd	Registratie afgevoerde (afval)stoffen
2.1.3	Altijd	Registratie geweigerde afvalstoffen
2.1.4	Altijd	Registratie aangevoerde (afval)stoffen particulariseren
2.1.5	Altijd	Registratie weging afvalstoffen
2.1.7	Binnen één maand	Opsturen kwartaaloverzicht voorraad
4.2.2	Direct na beëindiging	Bemonstering bodem
4.2.3	Twee weken voor monsternamen	In kennis stellen van bemonstering
4.2.4	Direct	Overleggen resultaten bemonstering
5.2.1	Binnen drie maanden	Inspectie vloeistofdicthe vloer
5.2.2	Binnen twee weken	Overleggen resultaten inspecties vloeren
5.2.3	Binnen drie maanden	Vloeistofdicthe maken vloeren
5.2.5	Binnen drie maanden	Aanbieden onderhoudsprogramma
5.2.6	Binnen drie maanden	Aanbieden inspectieprogramma
5.2.7	Direct	Maatregelen bij lekkages en morsingen
6.1.8	Eén keer per veertien dagen	Afvoeren huishoudelijke afvalstoffen
7.1.1	Vooraf	Beveiligingssysteem laten goedkeuren
7.1.2	Vooraf	Wijz. beveiligingssysteem laten goedkeuren
7.1.4	Eén keer per jaar	Controle brandblusmiddelen
7.1.6	Direct	Registratie calamiteiten in logboek
7.1.7	Binnen één maand	Aanbieden bedrijfsnoodplan
7.1.8	Vooraf	Wijz. bedrijfsnoodplan laten goedkeuren
10.1.4	Binnen veertien dagen	Melding verandering van naam
10.1.5	Binnen veertien dagen	Melding wijziging volmacht
10.1.13	Maandelijks	Registratie energieverbruik
10.1.14	Eén keer per twee jaar	Aanbieden energieplan
10.1.16	Binnen drie maanden	Aanbieden plan ter vermindering visuele hinder
10.1.17	Binnen vijftien minuten	Melding doen van ongewoon voorval

**BIJLAGE 3: RANDVOORWAARDEN VOOR HET OPSTELLEN VAN EEN ACCEPTATIE-
EN VERWERKINGSBELEID EN DE ADMINISTRatieve ORGANISATIE EN
INTERNE CONTROLE**

Acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid)

De uitgangspunten

Bij het opstellen van het acceptatie- en verwerkingsbeleid dienen de volgende algemene uitgangspunten te worden gehanteerd. Het acceptatie- en verwerkingsbeleid moet:

- werkbaar en praktisch uitvoerbaar zijn;
- helder en begrijpelijk zijn;
- handhaafbaar zijn;
- eenduidig interpreteerbaar zijn;
- juridisch correct zijn;
- zodanig zijn opgesteld dat het risico dat een stroom niet conform de wet- en regelgeving wordt behandeld, wordt geminimaliseerd;
- zodanig zijn opgesteld dat geen afvalstoffen worden geaccepteerd, waarvoor de acceptatieprocedure niet is doorlopen;
- zodanig zijn opgesteld dat duidelijk is op welke wijze het acceptatieproces verloopt en welke keuzemomenten en besliscriteria worden gehanteerd;
- zodanig zijn opgesteld dat de relatie tussen de inkomende afvalstoffen en de wijze van interne en/of externe verwerking is vastgelegd.

De beschrijving van de acceptatieprocedure moet het volledige traject omvatten van de vooraanmelding door de primaire ontdoener tot en met het moment dat de aangeboden afvalstoffen in ontvangst zijn genomen dan wel be-/verwerkt zijn. Tevens moet beschreven worden hoe de procedure verloopt indien de afvalstroom niet wordt geaccepteerd. De beschrijving van de acceptatieprocedure dient in ieder geval de volgende gegevens te bevatten.

1. De gegevens met betrekking tot een bepaalde afvalstroom die de primaire ontdoener tenminste moet leveren bij de vooraanmelding. Met name die onderdelen/(gevaarlijke) afvalstoffen die kunnen leiden tot een explosie bij de verwerking.
2. Een beschrijving van het moment waarop de feitelijke ontvangst (eigendoms-overdracht) plaatsvindt (bij primaire ontdoener, pas bij de poort van het bedrijf of nog later).
3. Een beschrijving van de aanleveringscondities, waarin in ieder geval onderstaande gegevens zijn verwerkt:
 - wijze van aanlevering;
 - wijze van verpakking;
 - eventuele standaard aanleveringscontracten.
4. Een beschrijving van de ontvangstvoorzieningen.

5. Een beschrijving van de acceptatievoorwaarden, waarin in ieder geval onderstaande gegevens zijn verwerkt:
- de acceptatievoorwaarden per categorie afvalstoffen;
 - de fysische eisen die worden gesteld aan de aan te leveren afvalstoffen;
 - de afvalstromen die alleen al op basis van herkomst niet worden geaccepteerd;
 - verdere beperkingen met betrekking tot het accepteren van afvalstromen.

6. Risico-indeling van de afvalstoffen
- De uitgebreidheid van het acceptatieonderzoek is afhankelijk van de mate van risico die het bedrijf loopt bij het accepteren van een bepaalde afvalstroom. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in afvalstromen met een verhoogd, matig risicogehalte en een laag risicogehalte. Met betrekking tot de risico-indeling van de afvalstof dienen de volgende uitgangspunten te worden gehanteerd.

Een afvalstroom met een **verhoogd risico** is een afvalstroom, afkomstig van een bepaalde klant:

- die onbekend is voor het bedrijf;
- of waarvan uit ervaring bekend is dat het niet altijd mogelijk is deze stroom in overeenstemming met het A&V te accepteren.

Onbekend betekent dat het afval betreft dat het bedrijf nog niet eerder heeft geaccepteerd van de betreffende klant, ongeacht of de voor acceptatie relevante gegevens te achterhalen zijn of dat het afval betreft waarvan de herkomst en/of het proces onbekend zijn (bijvoorbeeld partijen afval die via een inzamelaar worden aangeboden). Ervaring kan worden onderverdeeld in negatieve ervaring met een bepaalde afvalstroom dan wel negatieve ervaring met een bepaalde klant.

Een afvalstroom met een **matig risico** is een bekende afvalstroom van een bepaalde klant, waarvan is gebleken dat in de regel acceptatie alleen onder bepaalde procestechnische voorwaarden mogelijk is. Onder procestechnische voorwaarden wordt verstaan de betreffende voorwaarden die noodzakelijk zijn voor het verantwoord opslaan en be-/verwerken van een bepaalde afvalstroom. Onder afvalstromen met een matig risico worden in ieder geval gerekend afvalstromen die het bedrijf niet zelf kan verwerken en die alleen mogen worden geaccepteerd om gescheiden te worden opgeslagen voor externe bewerking.

Afval met een **laag risico** zijn zogenaamde reguliere partijen afval die het bedrijf met grote regelmaat verwerkt en waaraan in de regel geen aanvullende procestechnische voorwaarden worden gesteld en die visueel goed zijn te controleren.

De risico-indeling is gebaseerd op de ervaring die het bedrijf heeft met een bepaalde afvalstroom en/of klant. Het gevolg hiervan is dat de risico-indeling niet statisch is. De indeling van afvalstromen in een bepaalde risicogroep komt door ervaring in de praktijk tot stand en kan dan ook veranderen.

7. Verwerkingsbeleid

Een belangrijk onderdeel van het acceptatieonderzoek is de vaststelling van de be-/verwerkingsroute voor een afvalstof. Het is vervolgens van belang dat de opslag en be-/verwerking plaatsvindt conform de tijdens de acceptatie gemaakte keuzes of dat, indien hiervan wordt afgeweken, de reden waarom wordt afgeweken duidelijk wordt vastgelegd. Afwijken is echter alleen mogelijk indien het bedrijf blijft voldoen aan het gestelde in het acceptatiebeleid. In veel gevallen betekent dit dat het acceptatieonderzoek voor die betreffende afvalstof opnieuw moet worden uitgevoerd.

In het verwerkingsbeleid zijn de (in- of externe) be-/verwerkingsroutes beschreven en, per route, een overzicht van de te accepteren afvalstoffen.

In het A&V-beleid moet verder zijn beschreven wat de in- of externe vervolgbestemming is van de reststoffen die bij een bepaalde route vrijkomen. De acceptatiecriteria van de externe vergunninghouders zijn maatgevend voor de samenstelling van de afvalstoffen die worden afgegeven.

Administratieve organisatie en interne controle

Onder administratieve organisatie wordt verstaan het complex van organisatorische maatregelen gericht op de informatieverzorging ten behoeve van het besturen en doen functioneren van een organisatie, alsmede voor het afleggen van verantwoordingen.

Onder interne controle wordt verstaan het toetsen van resultaten aan normen door of namens de leiding ten behoeve van de leiding.

Het AO/IC dient een waarborg te zijn voor betrouwbare informatie naar het management en derden (vergunningverleners en toezichthouders). Met betrouwbaar wordt bedoeld een juiste, tijdige en volledige informatieverzorging die tevens controleerbaar is. Inzicht in de AO is noodzakelijk om de effectiviteit van de interne beheersing van informatie- en verwerkingsprocessen te kunnen beoordelen.

8. In zijn algemeenheid kan gesteld worden dat de AO/IC toereikend is indien:

- alle significante risico's op een toereikende wijze zijn afgedekt door interne beheersingsmaatregelen;
- sprake is van een adequate functiescheiding bij de uitvoering van de administratieve procedures en daarmee verband houdende beheersingsmaatregelen;
- de opzet van de AO/IC qua beschrijving en documentatie up-to-date is;
- het bestaan en de werking van de AO/IC periodiek (frequentie is afhankelijk van het risico) wordt gecontroleerd en getoetst op effectiviteit en zonodig wordt bijgesteld;
- de AO/IC resulteert in een informatievoorziening die betrouwbaar (juist en volledig) is.

9. De administratie moet zodanig van opzet zijn dat alle bewegingen van de goederen (inclusief afvalstoffen) binnen het bedrijf kunnen worden vastgelegd. Daartoe dient een duidelijk stroomschema van de goederenbeweging met daarin aangegeven de diverse meetpunten, bij de ter goedkeuring op te sturen administratie te worden gevoegd.

ONS KENMERK
DGWM/2005/17690
PAGINA 53/53

10. **Functioniescheiding**

Interne beheersingsmaatregelen kunnen alleen effectief zijn als sprake is van een adequate functioniescheiding. Bij een afvalverwerkend bedrijf is sprake van een functioniescheiding indien in ieder geval de afdelingen acquisitie, financiën, acceptatie en verwerking in controletechnisch opzicht functioneel zijn gescheiden.

11. **Registratie van alle aangevoerde en af te voeren (afval)stoffen zoals is aangegeven in hoofdstuk 2 van de voorschriften van deze beschikking (inclusief de voorraadopname en een sluitend verband tussen de goederenadministratie en de financiële administratie).**