

Besluit vaststellen maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit

Zuidelijke Dwarsweg 17 in Moordrecht

Aanleiding

Op een aantal activiteiten van Gebroeders Smits Holding B.V. gelegen aan de Zuidelijke dwarsweg 17 te Zevenhuizen is het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) van toepassing. Het Activiteitenbesluit bevat algemene regels voor milieubelastende activiteiten. Het is mogelijk om in bepaalde gevallen van de algemene regels af te wijken met maatwerkvoorschriften.

Wij hebben op 21 februari 2019 een melding op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer en een verzoek ontvangen van de inrichtinghouder om maatwerkvoorschriften te stellen met betrekking tot het industrieel vervaardigen of bewerken van voedingsmiddelen.

Besluit

Gelet op het Activiteitenbesluit en de Algemene wet bestuursrecht besluiten wij:

- I. dat in afwijking van artikel 3.139 lid 2 van het Activiteitenbesluit, het gebruik en daarmee het lozen van afvalwater met (resten van) FoodClean DES 41 en Foodclean CIP 900 waarvoor een saneringsinspanning A geldt toe te staan;
- II. dat het afvalwater afkomstig van het industrieel vervaardigen of bewerken van voedingsmiddelen op grond van artikel 2.2a van het Activiteitenbesluit geloosd mag worden over de zuiveringstechnische voorziening (in casu een gecombineerde slibvangput en vetafscheider) voor de verwerking van afvalwater afkomstig van de brijvoerproductie.
- III. Artikel 3.139 lid 6 van het Activiteitenbesluit niet van toepassing te verklaren en de aangevraagde zuiveringstechnische voorziening op grond van artikel 1.8 van het Activiteitenbesluit als gelijkwaardig te beschouwen voor de te lozen afvalwaterstroom;
- IV. Op grond van artikel 2.2a van het Activiteitenbesluit maatwerkvoorschriften vast te stellen voor het lozen van afvalwater afkomstig van het industrieel vervaardigen of bewerken van voedingsmiddelen.

Rechtsbescherming

Tegen dit besluit kunnen de volgende rechtsmiddelen worden aangewend.

Bezwaar

Als u vragen heeft over dit besluit, dan kunt u bellen voor meer informatie. U kunt bellen met 088 - 54 50 000. In het algemeen blijkt dat met een telefoongesprek veel kan worden verduidelijkt. Bezwaar maken is dan misschien niet nodig. Belanghebbenden kunnen natuurlijk ook meteen een bezwaarschrift indienen. Als u een bezwaarschrift wilt indienen, doe dat dan binnen de wettelijke termijn van zes weken. Deze termijn gaat in op de dag na verzending van het besluit.

Het adres voor het indienen van bezwaar is Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. het Awb-secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag. U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen. Informatie hierover vindt u op de website van de provincie Zuid-Holland.

Zet in uw bezwaarschrift ten minste:

1. Uw naam en adres.
2. De datum van uw bezwaarschrift.
3. Het nummer van het besluit. U kunt ook een kopie van het besluit bijvoegen.
4. De reden waarom u het niet eens bent met dit besluit.
5. Uw handtekening.

Wij verzoeken u tevens uw telefoonnummer en e-mailadres te vermelden.

Het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van het besluit niet op.

Voorlopige voorziening

Hebt u een bezwaarschrift ingediend en meent u dat uw belangen zo zwaar wegen dat u de beslissing op uw bezwaren niet kunt afwachten? De Algemene wet bestuursrecht geeft u dan de mogelijkheid om een verzoek om voorlopige voorziening in te dienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank (Postbus 20302, 2500 EH Den Haag).

U kunt ook digitaal een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de website <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> voor meer informatie over het digitaal indienen van een verzoek om voorlopige voorziening.

Aan de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening zijn kosten verbonden.

Procedure

Dit besluit is voorbereid overeenkomstig afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht.

Overwegingen

Voorwaarden maatwerkvoorschriften

Een voorwaarde voor het mogen stellen van maatwerkvoorschriften is dat deze nodig zijn ter bescherming van het milieu. Dezelfde toets geldt in geval het verzoek tot het stellen van een maatwerkvoorschrift wordt geweigerd.

Bij het stellen van deze voorschriften hebben wij in ieder geval betrokken:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken;
- de met betrekking tot de inrichting en de omgeving waarin deze is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- de voor onderdelen van het milieu, waarvoor de inrichting gevolgen kan hebben, geldende milieukwaliteitseisen, vastgesteld krachtens of overeenkomstig artikel 5.1 of bij Bijlage 2 van de Wet milieubeheer;
- de redelijkerwijs te verwachten financiële en economische gevolgen van het voorschrift.

Lozen van stoffen met saneringsinspanning A

Bij het reinigen en ontsmetten van de ruimten worden (hulp)stoffen / mengsels gebruikt. Voor een goede uitvoering van het waterkwaliteitsbeleid is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de mate waarin de geloosde grond- en hulpstoffen, tussen- en eindproducten een potentieel gevaar vormen voor het aquatisch milieu. Om die reden is in artikel 3.139 van het Activiteitenbesluit opgenomen dat het te lozen afvalwater geen stoffen die op grond van het BBT-informatiedocument Algemene BeoordelingsMethodiek 2016 bevat die zijn aangemerkt als stoffen waarvoor een saneringsinspanning A geldt.

Beoordeling

Uit een inventarisatie van Smits is gebleken dat de stoffen FoodClean DES 41 en Foodclean CIP 900 gebruikt wordt en dat deze stoffen zijn aangemerkt als stoffen waarvoor een saneringsinspanning A geldt.

Foodclean DES 41 is een reinigingsmiddel dat bestaat uit waterstofperoxide en perazijnzuur. De stof is een sterk zuur en wordt verdund toegepast. Foodclean CIP 900 is een reinigingsmiddel dat bestaat uit fosforzuur en salpeterzuur. De stof is een sterk zuur en wordt verdund toegepast.

De pH-neutralisatie in de pH-neutralisatie-unit zorgt ervoor dat de riolering wordt beschermd tegen lage pH-waarden die worden veroorzaakt door de lozing van deze stoffen. De overgebleven nutriënten (stikstof, kalium en fosforverbindingen) zijn niet schadelijk voor de riolering. De toegepaste zuiveringstechniek wordt als BBT gezien voor de lozing van deze stoffen. Het gebruik en het lozen van de reinigingsmiddelen Foodclean DES 41 en Foodclean CIP 900 wordt daarom alsnog op grond van artikel 3.139 lid 3 toegestaan.

Het gemengd lozen van afvalwater over een zuiveringstechnische voorziening

Op grond van artikel 3.139 lid 6 moet bij het in het vuilwaterriool lozen van afvalwater waarbij bijvoorbeeld vet of zuivel wordt verwerkt, voor vermenging met ander niet-vezelhoudend afvalwater worden geleid door een vetafscheider en slibvangput die voldoen aan en worden gebruikt conform NEN-EN 1825-1 en -2. Op het terrein van Smits is een zuiveringstechnische voorziening aanwezig voor het zuiveren van afvalwater afkomstig van de brijvoerproductie en de kaasbewerkingsproductie (t.b.v. brijvoerproductie). Dit afvalwater wordt via de bedrijfsriolering op een buffertank geloosd. Deze buffertank bestaat uit een bezinkpunt, vetafscheider en een bufferopslag. Vlak voor lozing op het gemeentelijke riool wordt het afvalwater door een pH-neutralisatie-unit geleid.

Het doel van neutraliseren is het aanpassen van de zuurgraad tot een neutrale pH (tussen 6,5 en 10) en het doseren van het afvalwater op de riolering. Neutraliseren gebeurt over het algemeen door het toevoegen van chemicaliën direct in de afvalwaterstroom.

In het maatwerkverzoek is aangegeven dat Smits op jaarbasis ongeveer 15.000 m³ zijstromen kaas verwerkt tot voedingsmiddelen. Van de 15.000 m³ zijstromen kaas vervaardigt Smits per dag ongeveer 60 ton voedingsmiddelen. Smits verzoekt om het afvalwater afkomstig van het industrieel vervaardigen of bewerken van voedingsmiddelen (de verwerking van zijstromen kaas naar voedingsmiddelen) te mogen lozen via de bestaande zuiveringstechnische voorzieningen. In het ontwerpbesluit van 13 december 2018 wordt het gebruik van de bovengenoemde zuiveringstechnische voorzieningen voor het zuiveren van afvalwater afkomstig van de brijvoerproductie en de kaasbewerkingsproductie (t.b.v. brijvoerproductie) toegestaan.

Het afvalwater afkomstig van het industrieel vervaardigen of bewerken van voedingsmiddelen is qua eigenschappen (het betreft voornamelijk schoonmaakwater waarin vetten aanwezig kunnen zijn) vergelijkbaar met het afvalwater afkomstig van de productie van brijvoer. Smits geeft aan dat de aanwezige voorzieningen afdoende zijn gedimensioneerd dat het afvalwater kan worden behandeld. Er is daarom geen bezwaar om het afvalwater te behandelen in dezelfde zuiveringstechnische voorzieningen. De zuiveringstechnische voorzieningen zijn geplaatst ter bescherming van de riolering en de zuiveringstechnische werken. Geconcludeerd wordt dat met de getroffen maatregelen wordt voldaan aan best beschikbare technieken (BBT) en het belang van de bescherming van het milieu zich niet verzet tegen de behandeling van het afvalwater in één voorziening. Om die reden wordt het met gebruikmaking van de maatwerkmogelijkheid in artikel 2.2a van het Activiteitenbesluit toegestaan om het afvalwater gezamenlijk over één voorziening te lozen. Hierbij is de zuiveringstechnische voorziening (bestaande uit een bezinkpunt, vetafscheider, een bufferopslag en een pH-neutralisatie-unit) op grond van artikel 1.8 van het Activiteitenbesluit als gelijkwaardige voorziening voor deze afvalwaterstroom beschouwd.

Ten behoeve van een effectieve handhaving zijn doelmatige bemonsteringsvoorzieningen en lozingseisen ten aanzien van de zuurgraad en het gehalte onopgeloste bestanddelen nodig. Dit wordt op grond van artikel 2.2a van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift verbonden aan dit besluit. Hierbij is aangesloten bij de voorschriften die zijn opgenomen in de vergunning voor het lozen van afvalwater afkomstig van de productie van brijvoer.

Maatwerkvoorschriften

Alvorens het afvalwater op de gemeentelijke riolering wordt geloosd is (om te kunnen controleren wat de kwaliteit van het te lozen afvalwater is) achter de zuiveringsinstallatie een controleput geplaatst: meetpunt V1. Voor het lozen van het procesafvalwater is in deze vergunning een meet- en bemonsteringsverplichting opgenomen van eenmaal per maand voor de parameters onopgeloste bestanddelen en vetten. Voor het debiet is een continue meetverplichting opgenomen op V1. Voor de temperatuur is een wekelijkse meetverplichting opgenomen op meetpunt V2. De hoeveelheid geloosd afvalwater afkomstig van het proces wordt via een debietmeter gemonitord. De zuurgraad moet op V2 worden gemeten en geregistreerd in een datalogger. De meet- en analyseresultaten tonen de kwantiteit en kwaliteit van het te lozen afvalwater. Hierdoor krijgt vergunninghouder een goed inzicht in de preventieve maatregelen en/of in de werking van de aanwezige zuiveringstechnische voorzieningen. Voor een aantal parameters is in voorschrift 1.1.20 een verplichting opgenomen om de meetresultaten maandelijks toe te sturen.

Conclusie

Gelet op het toetsingskader en de gehanteerde overwegingen achten wij het besluit gerechtvaardigd (maatwerk)voorschriften (met bijbehorende bijlage) te verbinden.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,
drs. A. Lasee,
Plv. Afdelingshoofd Bedrijven Omgevingsdienst Midden-Holland

Dit document is digitaal vastgesteld.

Voorschriften

1 Milieu

1.1 Lozingen (Afvalwater)

- 1.1.1 Bedrijfsafvalwater mag alleen in een openbaar vuilwaterriool worden gebracht als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar vuilwaterriool of de bij een zodanig openbaar vuilwaterriool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur;
 - de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar vuilwaterriool of een zuiveringstechnisch werk;
 - de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.
- 1.1.2 De volgende stoffen mogen niet worden geloosd:
- stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
 - stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
 - stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar vuilwaterriool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
 - grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.
- 1.1.3 Afvalwater afkomstig van de verwerking van zijstromen kaas dat wordt geloosd op de gemeentelijke riolering moet door één of meer voorzieningen worden geleid waarbij het afvalwater achtereenvolgens wordt gebufferd, een slib- en vetafscheider doorloopt en zodanig wordt geneutraliseerd dat het afvalwater voldoet aan de lozingseisen van de voorschriften 1.1.6 en 1.1.7.
- 1.1.4 Dit maatwerkbesluit heeft uitsluitend betrekking op de lozing van de in onderstaande tabel genoemde afvalwaterstromen via het in de tabel 1 en in bijlage I vastgelegde lozingspunt.

Tabel 1: lozingspunt

Nummer afvalwater stroom	Omschrijving afvalwaterstroom	Zuivering technische voorziening	Code lozingspunt	Bestemming
1	Afvalwater afkomstig van de verwerking van zijstromen kaas	een slibvangput en vetafscheider	V1	Vuilwaterriool
2	Effluent van de zuiveringsinstallatie	pH-neutralisatie-unit	V2	Vuilwaterriool

- 1.1.5 De in 1.1.4 genoemde afvalwaterstromen passeren een controlevoorziening op het meetpunt, zoals vastgelegd in onderstaande tabel en in bijlage I. Deze voorziening is geschikt om afvalwater te bemonsteren (= controlevoorziening) en om de hoeveelheid afvalwater vast te stellen (= meetvoorziening).

Tabel 2: meetpunten

Code meetpunt	Omschrijving meetpunt	Controle- of meetvoorziening	Afvalwaterstroom
V1	Controleput effluent waterzuiveringsinstallatie	Controle- en meetvoorziening	Afvalwater afkomstig van de verwerking van zijstromen kaas
V2	Controleput effluent pH-neutralisatie-unit	controlevoorziening	Afvalwater van gehele inrichting (behalve hemelwater)

Lozingseisen

- 1.1.6 Het afvalwater moet uit enig steekmonster bij meetpunt V1 voldoen aan de volgende voorwaarden:
- onopgeloste bestanddelen maximaal 300 mg/l;
 - gehalte aan vetten maximaal 300 mg/l.
- 1.1.7 Het afvalwater moet uit enig steekmonster bij meetpunt V2 voldoen aan de volgende voorwaarden:
- een pH-waarde tussen 6.5 en 10;
 - een temperatuur van maximaal 30 °C;
 - onopgeloste bestanddelen maximaal 300 mg/l;
 - gehalte aan vetten maximaal 300 mg/l.
- 1.1.8 Via meetpunt V2 mag maximaal 10 m³/uur worden geloosd.
- 1.1.9 Afvalwater wat niet voldoet aan de voorwaarden uit voorschrift 1.1.7 mag niet worden geloosd op het gemeentelijke riool.

Controle- en meetvoorziening

- 1.1.10 Een meetpunt moet altijd goed bereikbaar en toegankelijk zijn.
- 1.1.11 Ter controle van het maximale debiet van het te lozen effluent van de zuiveringsinstallatie moet op de effluentleiding van lozingspunt V1 een elektromagnetische flowmeter zijn geïnstalleerd waarmee een debietmeting kan worden uitgevoerd.
- 1.1.12 De concentraties in het effluent van de zuiveringsinstallatie mogen niet worden bereikt door verdunning.
- 1.1.13 Ter controle van de zuurgraad van het te lozen effluent op de gemeentelijke riolering moet op de circulatieleiding een pH-elektrode zijn geïnstalleerd waarmee een pH-meting kan worden uitgevoerd.
- 1.1.14 Ten minste eenmaal per jaar moet(en) de aanwezige pH-elektrode(s) worden gekalibreerd door een deskundige op het gebied van het kalibreren van elektrodes.
- 1.1.15 Bewijzen van de kalibraties moeten gedurende ten minste vijf jaar binnen de inrichting worden bewaard.

Meting, bemonstering en analyse

- 1.1.16 De vergunninghouder zorgt voor bemonstering en analyse van het te lozen afvalwater zoals vermeld in onderstaande tabel.

Tabel 3: meet- en bemonsteringsfrequentie

Meetpunt	parameter	Frequentie	Minimale tijd tussen twee monsternames
V1	debiet	continu	-
V1	onopgeloste bestanddelen	maandelijks	20 dagen
V1	vetten	maandelijks	20 dagen
V2	temperatuur	1 keer per week	zes dagen
V2	zuurgraad	semicontinu	-
V2	vetten	maandelijks	20 dagen

- 1.1.17 Het debiet van het afvalwater uit lozingspunt V1 moet continu worden gemeten en gelogd.
- 1.1.18 Ter controle van de zuurgraad van het te lozen effluent moet voordat het afvalwater afkomstig van de inrichting op de pompput van de gemeente wordt geloosd een pH-elektrode zijn geïnstalleerd waarmee semicontinu een pH-meting kan worden uitgevoerd. Semicontinu houdt in dat de zuurgraad moet zijn vastgesteld alvorens afvalwater batchgewijs te lozen op de gemeentelijke riolering.
- 1.1.19 Minstens een keer per maand moet de vet- en slibafscheider worden geïnspecteerd, gelegegd en schoongemaakt. De vet- en slibafscheider moet zoveel eerder worden gelegegd als een hoeveelheid vet met een laagdikte van meer dan 30 cm of een sliblaag van meer dan 1,0 meter aanwezig is.
- 1.1.20 De vergunninghouder rapporteert maandelijks de resultaten van analyses en metingen van de (semi)continue meting van de temperatuur (V2), debiet (V1), zuurgraad (V2) en vetten (V1 en V2) en stuurt deze door naar het bevoegd gezag (info@odmh.nl).

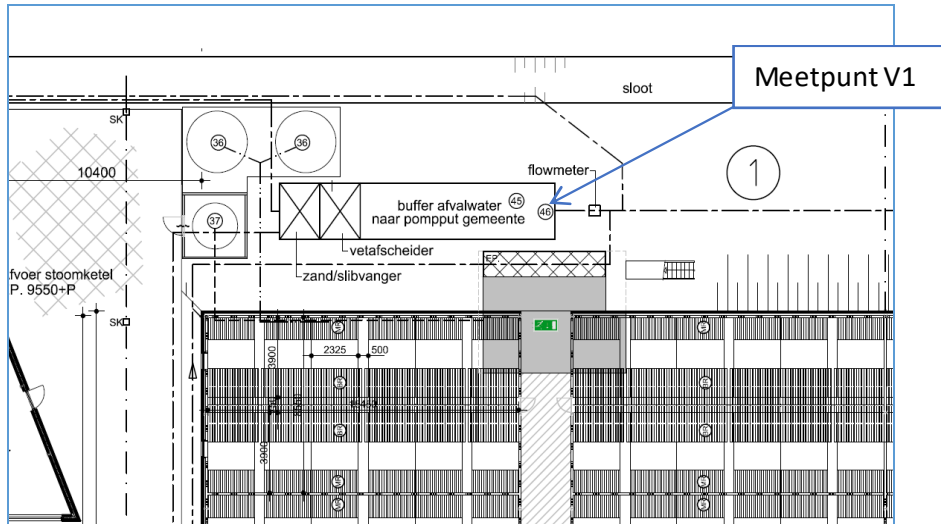
Registratie

- 1.1.21 Ten behoeve van de lozingssituatie houdt de vergunninghouder de volgende gegevens bij in het registratiesysteem:
- de geloosde hoeveelheid afvalwater per uur en per dag op bemonsteringspunt V1;
 - de data en de analyseresultaten van monsters die uit een controlevoorziening zijn genomen;
 - de data waarop slibresten zijn afgevoerd en de afgevoerde hoeveelheden;
 - eventuele bijzonderheden zoals incidenten en storingen die invloed kunnen hebben op de waterkwantiteit en/of waterkwaliteit;
 - de per kwartaal ingekochte of verbruikte hoeveelheden van de stoffen en preparaten die mogelijk in het afvalwater terecht kunnen komen;
 - het verbruik van desinfectiemiddelen (kg).

De bovenstaande informatie moet tenminste drie jaar worden bewaard.

BIJLAGE I OVERZICHT MEET- EN BEMONSTERINGSPUNTEN

Overzicht van lozingspunt V1



Overzicht van lozingspunt V2

