

## **BESLUIT WET ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSRECHT**

### **Omgevingsvergunning voor het bouwen en in gebruik nemen van een waterbassin**

**Datum besluit** : 15-02-2016  
**Datum aanvraag** : 24 november 2015

**Naam aanvrager** : Waddinxveense Groenrecycling Wagro

#### **GEGEVENS LOCATIE**

**Naam inrichting/locatie** : Waddinxveense Groenrecycling Wagro B.V.  
**Adres** : Tweede Bloksweg 54B in Waddinxveen  
**Ons kenmerk** : 2015307257  
**OLO-nummer** : 2014575

## I Aanleiding

De Omgevingsdienst Midden-Holland (ODMH) draagt bij aan een veilige, duurzame en gezonde leefomgeving. Dit doen we door milieutaken in de hele regio en bouw- en woningtoezichttaken in een deel ervan uit te voeren in opdracht van de aangesloten gemeenten en de provincie Zuid-Holland. Namens de provincie Zuid-Holland controleert de ODMH of vergunningvoorschriften en wet- en regelgeving op een van bovengenoemde beleidsterreinen worden nageleefd.

Eén van die taken is te zorgen dat bedrijven een adequate omgevingsvergunning hebben. In het kader hiervan hebben wij op 24 november 2015 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De aanvraag betreft het bouwen en in gebruik nemen van een waterbassin. De aanvraag heeft betrekking op Tweede Bloksweg 54b-56 in Waddinxveen, Gemeente Waddinxveen, sectie C, nummer 1805, sectie C, nummer 3918, sectie C, nummer 3919, sectie C, nummer 4210, sectie C, nummer 4606. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2015307257 De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- bouwen (artikel 2.1 lid 1a Wabo);
- strijdig gebruiken (artikel 2.1 lid 1c Wabo);
- milieu (artikel 2.1, lid 1e Wabo).

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De inrichting valt onder Bijlage 1, categorie 28, lid 4, sub c van het Bor. Hierdoor wordt de inrichting aangemerkt als zijnde een inrichting waarvoor op grond van artikel 2.1 lid 2 een vergunning noodzakelijk is.

Daarnaast betreft het een inrichting waartoe IPPC-installaties behoren. Dit zijn onder andere de IPPC-installaties 5.3b onder i en ii zoals genoemd in van Bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies.

Voor de locatie waar de aangevraagde activiteiten plaatsvinden, is de volgende vergunning verleend:

- revisievergunning bij besluit van 8 oktober 2015 met besluitkenmerk 2015261250.

## II Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- a. De omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
  - bouwen (artikel 2.1 lid 1a Wabo);
  - strijdig gebruiken (artikel 2.1 lid 1c Wabo);
  - milieu (artikel 2.1, lid 1e Wabo).
- b. Dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
  - AG01\_A\_G\_Wabo\_bassin\_Wagro\_pdf (ons kenmerk 2016011395);
  - publiceerbare aanvraag (ons kenmerk 2015307270);
  - bijlage-6-bouw-waterbassin (ons kenmerk 2015307265);
  - bijlage-5-IT-23-11-2015\_pdf (ons kenmerk 2015307264);
  - bijlage-4-WagWad15BP-WB-01\_pdf (ons kenmerk 2015307263).
- c. Aan de vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in bijlage Voorschriften.
- d. De vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd.

Deze vergunning treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking. Dit is de dag na verzending van de vergunning (artikel 6.1 lid 1 Wabo). Wij publiceren dit besluit. Belanghebbenden kunnen bezwaar maken. Als u begint met de werkzaamheden voordat de termijn voor het indienen van bezwaren voorbij is, handelt u op eigen risico. Wij adviseren u daarom om deze termijn af te wachten.

Wij willen u wijzen op de volgende punten:

- In artikel 2.25 van de Wabo is opgenomen dat indien de vergunning gaat gelden voor een ander dan de vergunninghouder, de vergunninghouder dit ten minste een maand voordien aan het bevoegd gezag moet melden.
- Ten aanzien van de ongewone voorvallen binnen de inrichting en de naar aanleiding daarvan uit te voeren maatregelen is hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer van toepassing.

## III Procedure

Dit besluit is voorbereid volgens de reguliere procedure (paragraaf 3.2 wabo). Wij hebben de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Regeling omgevingsrecht (Mor).

Op 22 december 2015 hebben wij schriftelijk verzocht om aanvullende gegevens in te dienen. De ontbrekende gegevens hebben wij op 8 januari 2016 ontvangen. De beslistermijn is hiermee met 17 dagen onderbroken.

Op 1 februari 2016 hebben wij de beslistermijn met maximaal zes weken verlengd.

De aanvraag en de daarbij gevoegde bescheiden verschaffen voldoende duidelijkheid over de milieugevolgen van de inrichting zodat het Gedeputeerde Staten van de Provincie Zuid-Holland tot een volwaardige milieuhygiënische toetsing kunnen komen, derden in staat zijn in de vergunningprocedure effectief voor hun rechten op te komen en de aanvrager uiteindelijk zal kunnen beschikken over een vergunning die in termen van rechtszekerheid en uitvoerbaarheid als adequaat is aan te merken.

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo hebben wij de aanvraag ter advisering aan de gemeente Waddinxveen gezonden. De gemeente Waddinxveen is op grond van artikel 6.1 van het Bor aangewezen als adviseur. Daarnaast adviseert de gemeente Waddinxveen ons op basis van bestuurlijke werkafspraken. Het advies van de gemeente Waddinxveen hebben wij in deze beschikking verwerkt.

Daarnaast hebben wij de aanvraag ter advisering aan het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard gezonden.

## **IV Wetgeving**

Op het bedrijf zijn diverse wet- en regelgeving van toepassing. Hieronder worden de meest relevante weergegeven met toelichting.

### **Milieueffectrapportage**

De Milieueffectrapportage is geïmplementeerd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en in het Besluit milieueffectrapportage (het Besluit m.e.r.). De aanvraag omvat geen activiteiten welke worden genoemd in onderdeel C of D van het Besluit milieueffectrapportage. Er geldt voor de inrichting dan ook geen verplichting tot het opstellen van een MER of een m.e.r.-beoordeling.

### **Activiteitenbesluit milieubeheer**

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn rechtstreeks werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moeten veranderingen van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat – voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten – moet worden voldaan aan de artikelen uit het Activiteitenbesluit milieubeheer en de bijbehorende Activiteitenregeling milieubeheer.

De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen, zijn voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling milieubeheer.

### **Beste Beschikbare Technieken**

Volgens artikel 2.22 lid 2 van de Wabo worden aan de vergunning voorschriften verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of – indien dit niet mogelijk is – zo veel mogelijk te beperken of ongedaan te maken. Hierbij wordt uitgegaan van de beste beschikbare technieken (BBT).

## V Motivering

De volgende inhoudelijke overwegingen liggen aan het besluit ten grondslag:

### ***Bouwen (artikel 2.1 lid 1a Wabo)***

1. het bouwplan is gelegen in het gebied waar het bestemmingsplan “Zuidplas Noord” van kracht is. De gronden hebben daarin de bestemmingen “Bedrijf” en “Waarde - Archeologie 3”. Het bouwplan is in strijd met de regels van dit bestemmingsplan. Voor het plan wordt afgeweken van de regels van dit bestemmingsplan. Zie voor meer informatie de activiteit ‘*Strijdig gebruiken*’ in dit besluit;
2. Het bouwplan is gelegen in een gebied waar geen welstandeisen gelden. Uw plan is dan ook niet getoetst aan redelijke eisen van welstand;
3. op grond van de verstrekte gegevens en bescheiden is het aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan het Bouwbesluit en de gemeentelijke bouwverordening;
4. de gevraagde vergunning voor deze activiteit kan daarom worden verleend, mits aan de onder de voorschriften vermelde voorwaarden wordt voldaan.

### ***Strijdig gebruiken (artikel 2.1 lid 1c Wabo)***

1. het plan is gelegen in het gebied waar het bestemmingsplan “Zuidplas Noord” van kracht is. De gronden hebben daarin de bestemmingen “Bedrijf” en “Waarde - Archeologie 3”. De activiteit is in strijd met de regels van dit bestemmingsplan omdat de toegestane hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, niet meer mag bedragen dan 2,5 meter. Het bassin heeft echter een bouwhoogte van 4,18 meter;
2. het is mogelijk om met toepassing van artikel 2.12 eerste lid, onder a, onder 1° van de Wabo, in samenhang met artikel 25, lid 1, onder h van voornoemd bestemmingsplan, af te wijken van de regels van het ter plaatse geldende bestemmingsplan;
3. wij willen meewerken aan een afwijking omdat een afwijking tot 10 meter bouwhoogte is toegestaan. De gevraagde afwijking tot 4,18 meter is gelet op de aard, de omvang en de situering ruimtelijk aanvaardbaar;
4. de gevraagde vergunning voor deze activiteit kan daarom worden verleend, mits aan de onder de voorschriften vermelde voorwaarden wordt voldaan.

### ***Milieu (artikel 2.1 lid 1e Wabo)***

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. In artikel 2.14, lid 5, van de Wabo is bepaald dat een omgevingsvergunning voor een verandering van de inrichting of de werking daarvan die niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu kan worden verleend als wordt voldaan aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend en;
- niet m.e.r.-plichtig is.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. Wij overwegen daarbij het volgende.

### *De aanvraag*

De aanvraag heeft betrekking op het bouwen en in gebruik nemen van een waterbassin met een doorsnede van 30,04 meter en hoogte van 4,18 meter. In het bassin wordt water opgeslagen dat afkomstig is van een deel van de interne rijweg en van terreindelen waar geen bodembedreigende activiteiten worden uitgevoerd:

- opslag compostproducten, grond, boomstobben, houtachtig materiaal;
- bewerking van RHP-compost en compostproducten.

In het bassin wordt schoon terreinwater gebufferd met als doel om gedurende lange droge periodes te kunnen voorzien in de benodigde hoeveelheid water ten behoeve van stofbestrijding en stabilisatie- en immobilisatieprocessen. Het waterbassin wordt voorzien van een overstort om overtollig water op het oppervlaktewater te kunnen lozen.

### *BBT-afweging*

De aanvraag voldoet aan de van toepassing zijnde beste beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

### *Bodem*

In afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit zijn ten aanzien van de bodembescherming voorschriften opgenomen die voor alle RIE bedrijven onverkort van toepassing zijn. Dit betekent dat de bodemvoorschriften van afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit van toepassing zijn op alle inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort waar een bodembedreigende activiteit wordt verricht. Dit geldt ook als in de inrichting geen activiteiten worden verricht waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is. Dit houdt in dat in vergunning geen extra voorschriften ten behoeve van de bescherming van de bodem opgenomen hoeven te worden.

### *Afvalwater*

Het waterbassin is bedoeld voor terreinwater dat afkomstig is van delen van de inrichting waar geen bodembeschermende voorzieningen zijn aangebracht omdat op die terreindelen geen bodembedreigende activiteiten zijn toegestaan. In de huidige situatie wordt een deel het water van deze terreindelen naar een reeds bestaand waterbassin gevoerd en een ander deel naar het oppervlaktewater gevoerd. De aangevraagde opslag van dit water in een waterbassin veroorzaakt dan ook geen wijziging in de belasting van het milieu.

Met betrekking tot het lozen op het oppervlaktewater vanuit de overstort van het waterbassin heeft het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard aangegeven dat daarvoor een separate watervergunning op grond van de Waterwet moet worden aangevraagd. In principe geldt voor lozingen op het oppervlaktewater coördinatieplicht met het bevoegd gezag voor de Waterwet. Deze coördinatieplicht geldt echter alleen indien op beide procedures afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is. Daarom heeft het feit dat er op grond van de Waterwet een vergunning benodigd is geen gevolgen voor ons besluit.

### *Overige milieueffecten*

Als gevolg van de aangevraagde wijzigingen en aanvullingen zullen geen andere relevante milieueffecten optreden dan de hierboven beschreven effecten. De verandering heeft geen effect op andere aspecten zoals lucht, geur, geluid, energie, afval of water.

## **Conclusie**

De beoogde wijzigingen en aanvullingen leiden, gezien het toetsingskader, niet tot andere of grotere gevolgen voor het milieu, tot MER-plicht of tot een andere inrichting dan vergund. Gelet op het vorenstaande, zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Op de het waterbassin zijn de voorschriften uit de revisievergunning van 8 oktober 2015 van toepassing. Het is verder niet noodzakelijk om aanvullende voorschriften voor milieu in dit besluit op te nemen.

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland  
namens dezen,  
Omgevingsdienst Midden-Holland,  
Hoofd Afdeling Bouw- en woningtoezicht

[Redacted]

Dit document is digitaal vastgesteld. Er staat daarom geen handtekening onder.

Een afschrift is verzonden aan:

- Gemeente Waddinxveen
- SCM Milieu M-tech Nederland, [Redacted] Produktieweg 1 G, 6045 JC Roermond
- Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard,  
[Redacted] Postbus 4059, 3006 AB Rotterdam

## **Bezwaar**

Als u het niet eens bent met dit besluit, dan kunt u eerst bellen voor meer informatie of om vragen te stellen. U kunt bellen met de behandelend ambtenaar die bovenaan deze brief wordt genoemd. In het algemeen blijkt dat met een telefoontje veel kan worden opgelost. Bezwaar maken is dan misschien niet meer nodig. U mag natuurlijk ook meteen een bezwaarschrift indienen.

Binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is toegezonden of uitgereikt, kunt u hiertegen bij Gedeputeerde Staten van de Provincie Zuid-Holland, postbus 90602, 2509 LP Den Haag t.a.v. de commissie bezwaarschriften een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door u worden ondertekend en moet ten minste uw naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van dit besluit en de motivering van uw bezwaren bevatten. Verder verzoeken wij u een kopie van het bestreden besluit mee te sturen en aan te geven op welk telefoonnummer en e-mailadres u bereikbaar bent. Het indienen van een bezwaarschrift betekent overigens niet dat het besluit niet geldt.

## **Voorlopige voorziening**

Als u wilt voorkomen dat het besluit in werking treedt, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag, vragen een voorlopige voorziening te treffen. U kunt alleen een verzoek om een voorlopige voorziening indienen als u ook bezwaar heeft gemaakt. Bovendien moet er sprake zijn van een spoedeisend belang.

Het verzoek om voorlopige voorziening moet door u worden ondertekend en bevat ten minste uw naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van dit besluit en de motivering van uw verzoek. Zo mogelijk moet een kopie van dit besluit worden meegestuurd. In ieder geval moet u een kopie van uw bezwaarschrift bijvoegen. Aan de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening zijn kosten verbonden.

## Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

### *Algemeen*

1. De start en de afronding van de werkzaamheden moeten gemeld worden bij de afdeling Bouw- en woningtoezicht van de Omgevingsdienst Midden-Holland. Dit kan door toezending van een e-mailbericht naar [bwt@odmh.nl](mailto:bwt@odmh.nl) o.v.v.: start/afronding werkzaamheden, locatie + ons kenmerk 2015307257.

### *Bouwen (artikel 2.1 lid 1a Wabo)*

1. Ten minste 3 weken vóór de aanvang van de werkzaamheden moeten de onderstaande gegevens ter goedkeuring bij de afdeling Bouw- en woningtoezicht van de ODMH worden voorgelegd door toezending van een e-mailbericht naar [bwt@odmh.nl](mailto:bwt@odmh.nl). Voordat tot uitvoering wordt overgegaan, moeten deze gegevens goedgekeurd in bezit zijn van de vergunninghouder:

#### *constructie*

- a. de statische berekeningen en tekeningen van de draag- en stabiliteitsconstructies. Met de statische berekeningen moet aangetoond worden dat de sterkte, stijfheid en stabiliteit van het bouwwerk na uitvoering van het bouwplan voldoende is verzekerd.
2. Het bouwafval moet op de bouwplaats ten minste worden gescheiden in de volgende fracties:
    - als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen als bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst bedoeld in de Regeling Europese afvalstoffenlijst;
    - steenachtig sloopafval, indien meer dan 1 m<sup>3</sup>;
    - gipsblokken en gipsplaatmateriaal, indien meer dan 1 m<sup>3</sup>;
    - bitumineuze dakbedekking, indien meer dan 1 m<sup>3</sup>;
    - teerhoudende dakbedekking, indien meer dan 1 m<sup>3</sup>;
    - teerhoudend asfalt, indien meer dan 1 m<sup>3</sup>;
    - niet-teerhoudend asfalt, indien meer dan 1 m<sup>3</sup>;
    - dakgrind, indien meer dan 1 m<sup>3</sup>;
    - overig afval.

Gevaarlijke stoffen zoals hierboven genoemd mogen niet worden gemengd of gescheiden. De fracties moeten op het bouwterrein gescheiden worden gehouden en gescheiden worden afgevoerd.



## **Belangrijke mededelingen**

### *Algemeen*

1. Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de afdeling Bouw- en woningtoezicht van de ODMH via telefoonnummer 088 - 54 50 001.
2. Bij correspondentie over deze vergunning en bij het indienen van (vervolg)bescheiden graag het nummer 2015307257 vermelden.

### *Overige toestemmingen*

3. Omdat u een activiteit uitvoert in de buurt van water of een dijk gelden er mogelijk aanvullende regels van het waterschap. Voor meer informatie hierover kunt u contact opnemen met het waterschap (zie voor het waterschap in uw regio: [www.waterschappen.nl/mijnwaterschap](http://www.waterschappen.nl/mijnwaterschap)).

### *Aandachtspunten tijdens uitvoering*

4. Alle schade die toegebracht wordt aan gemeentelijke eigendommen als straat, trottoir, plantsoen, riool, zullen bij de vergunninghouder worden geclaimd. Wij stellen hierbij vast dat naar onze overtuiging bovengenoemde eigendommen zich in een goede staat bevinden.
5. Wij wijzen u erop dat u naast de omgevingsvergunning rekening moet houden met het privaatrecht (het onderlinge recht tussen privépersonen) op grond van het Burgerlijk Wetboek.