

BESLUIT WET ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSRECHT

Omgevingsvergunning voor het uitbreiden van de inrichting voor de opslag- en transport van vloeibare stoffen en tankreiniging

Datum besluit : 16 januari 2017

Datum aanvraag : 23 februari 2016

Naam aanvrager : Stubbe B.V.

GEGEVENS LOCATIE

Naam inrichting/locatie : Stubbe B.V.

Adres : Edisonstraat 13 te Gouda

Ons kenmerk : 2016046328

OLO-nummer : 2208827

Inhoud

Aanleiding	3
Besluit	4
Documenten	4
Procedure	5
Bevoegd gezag	5
Wetgeving	6
Inleiding	6
Milieueffectrapportage	6
Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur	7
Activiteitenbesluit milieubeheer	7
Beste beschikbare technieken	8
Bodem	8
(Externe) Veiligheid	8
Afval	9
Conclusie	13
Begrippenlijst	14
Voorschriften	17

Aanleiding

De Omgevingsdienst Midden-Holland (ODMH) draagt bij aan een veilige, duurzame en gezonde leefomgeving. Dit doen we door milieutaken in de hele regio en bouw- en woningtoezichttaken in een deel ervan uit te voeren in opdracht van de aangesloten gemeenten en de provincie Zuid-Holland. Namens de provincie Zuid-Holland controleert de ODMH of vergunningvoorschriften en wet- en regelgeving op een van bovengenoemde beleidsterreinen worden nageleefd.

Een van die taken is te zorgen dat bedrijven een adequate omgevingsvergunning hebben. Hiertoe hebben wij op 23 februari 2016 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2015293765. De aanvraag heeft betrekking op een locatie voor de opslag- en transport van vloeibare stoffen en tankreiniging op de locatie Edisonstraat 13 te Gouda, kadastraal bekend als sectie F, nummer 3499. De vergunning wordt aangevraagd voor het onderdeel Milieu (artikel 2.1, lid 1 onder e van de Wabo).

De aanvraag is ingediend voor:

- het mogen opslaan van stoffen van de ADR-klasse 6.1 in opslagtanks en enkele jerrycans tot een hoeveelheid van 50 ton;
- het accepteren van afvalwater (spoelwater) afkomstig van de locatie van Stubbe in Stolwijk (Eural 16.10.02);
- het accepteren en spoelen van lege ongereinigde emballage van derden (Eural 15.01.02, 15.01.04, 15.01.05, 15.01.06 en 15.01.10*);
- een verzoek om aanpassing van voorschrift 6.6 en het aantal te verwerken tankauto's en IBC's te wijzigen naar 14.000 tankauto's en/of vrachtwagens met te spoelen emballage per jaar.

Vanwege het inwerkingtreden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (hierna Brzo2015) hebben wij op grond van artikel 2.31 lid 1 onder b van de Wabo voorschrift 5.2 van de revisievergunning ambtshalve aangepast.

De inrichting valt onder de werking van de Richtlijn inzake industriële emissies (bijlage I, categorie 5.5). Hierdoor wordt de inrichting aangemerkt als een inrichting waarvoor op grond van artikel 2.1 lid 2 van de Wabo een vergunning noodzakelijk is. Op grond van artikel 3.3 van het Besluit omgevingsrecht zijn Gedeputeerde Staten bevoegd te beslissen op de aanvraag om de omgevingsvergunning.

Vergunde situatie

Voor de locatie waar de aangevraagde activiteiten plaatsvinden, is op 15 juni 2015 een revisievergunning verleend (kenmerk 2014029120).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Algemene wet bestuursrecht en artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- a. op grond van artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo aan Stubbe B.V. de aangevraagde vergunning te verlenen voor het veranderen van de inrichting gelegen aan de Edisonstraat 13 in Gouda en daarbij:
 - o voorschriften 3.4 en 3.5 van de vergunning van 15 juni 2015, kenmerk 2014029120 te veranderen en nieuwe voorschriften 3.4, 3.4a en 3.5 vast te stellen;
 - o voorschrift 6.6 van de vergunning van 15 juni 2015, kenmerk 2014029120 te veranderen.
 - o voorschriften 3.11a, 3.11b en 3.11c worden toegevoegd.
- b. dat de aanvraag met de onder de paragraaf "documenten" met een asterisk gekenmerkte stukken, onderdeel uitmaken van de vergunning voor het onderdeel milieu;
- c. op grond van artikel 2.31 lid 1 onder b van de Wabo (actualisatie):
 - o de voorschriften 2.9 en 2.10 aan de vergunning van 15 juni 2015 (kenmerk 2014029120) toe te voegen;
 - o de voorschriften 5.1, 5.2 en 5.3 van de revisievergunning van 15 juni 2015 (kenmerk 2014029120) aan te passen en te vervangen door de in de bijlage bij dit besluit opgenomen voorschriften met nummers 5.1, 5.2, 5.3 en 5.3a.

Wij willen u wijzen op de volgende punten:

- In artikel 2.25 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is opgenomen dat indien de vergunning gaat gelden voor een ander dan de vergunninghouder, de vergunninghouder dit ten minste een maand voordien aan het bevoegd gezag moet melden.
- Ten aanzien van de ongewone voorvallen binnen de inrichting en de naar aanleiding daarvan uit te voeren maatregelen is hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer van toepassing.

Documenten

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat bepaalde stukken en bijlagen deel uitmaken van de vergunning. De volgende documenten zijn als gewaarmerkte stukken bij de Omgevingsdienst Midden-Holland bekend:

- a. Aanvraagformulier omgevingsvergunning van 23 februari 2016 met nummer 2208827*.
- b. Aanvullende informatie ingediend op 15 juni 2016, met als bijlage:
 - i. Een plattegrondtekening met een overzicht van de plaats van de opslag van gevaarlijke stoffen ADR-klasse 6.1*
 - ii. Procedurebeschrijving voor het accepteren van ongereinigde IBC's, kenmerk KP10, revisie 01 van 15 juni 2016.
- c. Aanpassing van de aanvullende informatie, met als bijlage:
 - i. Begeleidende brief bij de aanvullingen van 10 augustus 2016*
 - ii. Procedurebeschrijving afvalstoffen (LMA), kenmerk KP10, revisie 02 van 23 augustus 2016.
 - iii. Veiligheidsinformatieblad van Steamclean Extra van Vecom B.V.
 - iv. Voedsel Attest van Westchem van 26 september 2013
- d. Aanpassing van de aanvullende informatie:
 - i. Procedurebeschrijving afvalstoffen (LMA), kenmerk KP10, revisie 03 van 16 september 2016.

* alleen de met een asterisk gekenmerkte documenten maken deel van het besluit. De overige documenten dienen slechts ter achtergrondinformatie en maken, omwille van de flexibiliteit van deze vergunning, geen deel uit van het onderdeel milieu.

Procedure

Dit besluit is voorbereid volgens de uitgebreide procedure (paragraaf 3.3 Wabo). Wij hebben de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht.

Het ontwerpbesluit heeft van 6 oktober 2016 tot en met 16 november 2016 ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ontvangen.

De aanvraag en de daarbij gevoegde bescheiden voldoen aan de eisen die het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht daaraan stellen.

De aanvraag en de daarbij gevoegde bescheiden verschaffen voldoende duidelijkheid over de milieugevolgen van de inrichting zodat Gedeputeerde Staten van de Provincie Zuid-Holland tot een volwaardige milieuhygiënische toetsing kunnen komen, derden in staat zijn in de vergunningprocedure effectief voor hun rechten op te komen en de aanvrager uiteindelijk zal kunnen beschikken over een vergunning die in termen van rechtszekerheid en uitvoerbaarheid als adequaat is aan te merken.

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de Gemeente Gouda gezonden.

Op 29 april 2016 hebben wij verzocht om de aanvraag aan te vullen met informatie. Op 15 juni is hieraan gehoor gegeven en is de aanvraag aangevuld. Op 24 augustus 2016 is de aanvraag nogmaals aangevuld.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in de volgende categorieën uit bijlage 1, onderdeel C van het Bor:

categorie 25.2	Als categorieën vergunningplichtige inrichtingen als bedoeld in artikel 2.1, tweede lid, van dit besluit, worden inrichtingen aangewezen voor het inwendig reinigen van <ol style="list-style-type: none">van buiten de inrichting afkomstige gebruikte drukhouders, inluitsystemen, ketels of vaten;mobiele tanks, tankwagens, tankcontainers of bulkcontainers waarin gevaarlijke stoffen, preparaten of producten zijn vervoerd;mobiele tanks, tankwagens, tank- of bulkcontainers die niet in de inrichting zijn geladen of gelost.
categorie 28.1 a categorie 28.4 lid 5	Inrichtingen voor het verwerken van afvalstoffen Gedeputeerde Staten zijn bevoegd te beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning ten aanzien van inrichtingen, behorende tot deze categorie, voor zover het betreft inrichtingen voor: 5°. van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen.
categorie 28.10	Als categorieën vergunningplichtige inrichtingen als bedoeld in artikel 2.1, tweede lid, van dit besluit, worden aangewezen de inrichtingen voor nuttige toepassing of verwijdering van afvalstoffen

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. Het Besluit risico's zware ongevallen 2015 is niet van toepassing.

Wetgeving

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het toetsingskader voor het onderdeel milieu. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Op uw bedrijf is diverse wet- en regelgeving van toepassing. Hieronder worden de meest relevante weergegeven met toelichting.

Milieueffectrapportage

Er worden in de inrichting activiteiten uitgevoerd die vallen onder onderdeel D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage, maar die de daar gestelde drempelwaarde niet overschrijden. Dit betekent dat gelet op artikel 2 lid 5 onder b van het Besluit milieueffectrapportage wij als bevoegd gezag, op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG) genoemde criteria, toepassing moeten geven aan een m.e.r.-beoordeling als bedoeld in artikel 7.16 t/m 7.19 van de Wm als niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Bij deze criteria dienen wij te kijken naar 1) de kenmerken van het project, 2) de plaats van het project, 3) de kenmerken van het potentiële effect.

Aan de hand van de aanvraag hebben wij het volgende geconstateerd;

1 - Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder, risico van ongevallen met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

De aangevraagde wijzigingen worden uitgevoerd binnen de huidige inrichtingsgrenzen en binnen dezelfde bebouwing. De nieuw te verwerken stoffen kunnen worden verwerkt door de bestaande zuiveringsinstallatie. Het aantal vervoersbewegingen wijzigt als gevolg van de aangevraagde vergunning niet. Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

2) Plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de projecten van invloed kunnen zijn, is de plaats van de inrichting in overweging genomen. De activiteiten worden op een industrieterrein uitgevoerd waardoor bij het bestemmen rekening is gehouden met de mogelijke categorieën van bedrijven die zich ter plaatse konden vestigen. De aangevraagde verandering past binnen het bestemmingsplan, de bestaande inrichtingsgrenzen en gebouwen. Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de plaats van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

3) Kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project is in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging genomen het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking), het grensoverschrijdende karakter van het effect, de orde van grootte en de complexiteit van het effect, de waarschijnlijkheid van het effect, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

Het geluidniveau wijzigt als gevolg van de wijziging niet en zal binnen de grenzen van de vergunning blijven. De schoon te spoelen emballage bevat geen nieuwe stoffen ten opzichte van de vergunde stoffen (alleen bekende stoffen afkomstig van Croda) waardoor er geen andere effecten op de zuiveringsinstallatie worden verwacht. Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het potentiële effect kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Conclusie

Nu uitgesloten kan worden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben, is er geen aanleiding om een mer-beoordeling uit te voeren.

Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur

Vanwege de acceptatie van afvalstoffen is bij het verlenen van de revisievergunning in 2015, in het kader van de Wet Bibob, documentatie met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Deze toets gaf geen aanleiding de gevraagde vergunning te weigeren of nader onderzoek te verrichten. Gezien de tijdsduur tussen de revisievergunning en de nu aangevraagde activiteiten is er geen noodzaak om opnieuw een dergelijke toets uit te voeren.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat – voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten – moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit milieubeheer en de bijbehorende Activiteitenregeling milieubeheer:

- paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- paragraaf 3.1.5 Lozen van koelwater;
- paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- paragraaf 3.2.2 In werking hebben van een installatie voor het reduceren van aardgasdruk, meten en regelen van aardgashoeveelheden of aardgaskwaliteit;
- paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank;
- voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer en de bijbehorende Activiteitenregeling milieubeheer en/of waarbij is afgeweken van het Activiteitenbesluit.

Beste beschikbare technieken

Volgens artikel 2.22 lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht worden aan de vergunning voorschriften verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken te voorkomen of – indien dit niet mogelijk is – zo veel mogelijk te beperken of ongedaan te maken. Hierbij wordt uitgegaan van de beste beschikbare technieken (BBT). De bijlage van de ministeriële regeling omgevingsrecht bevat twee lijsten met documenten waarmee het bevoegd gezag voor het verlenen van de omgevingsvergunning voor het milieuaspect rekening moet houden.

Om te kunnen bepalen wat de beste beschikbare technieken zijn voor de aangevraagde activiteiten zijn geen BREF's geraadpleegd omdat deze niet van toepassing waren. Wel is gebruik gemaakt van de volgende in tabel 2 van de regeling BBT-documenten genoemde documenten:

- Oplegnotitie BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling
- Oplegnotitie BREF Afvalbehandeling
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen
- PGS 28: Vloeibare brandstoffen- ondergrondse tankinstallaties en afleverinstallaties
- PGS 29: Richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistof in verticale cilindrische tanks
- PGS 30: Vloeibare brandstoffen- bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties
- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB).

De voorschriften, die een onderdeel vormen van deze vergunning, bieden in het algemeen de grootst mogelijke bescherming tegen deze nadelige gevolgen voor het milieu conform het gestelde in artikel 2.22 lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De voorschriften zijn gebaseerd op de aangewezen BBT-documenten voor zover van toepassing.

Bodem

Het preventieve bodembeschermingsbeleid, uitgewerkt in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) heeft als uitgangspunt dat – onder reguliere bedrijfscondities – preventieve bodembeschermende maatregelen en voorzieningen moeten zijn getroffen die in combinatie leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

De Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB, 2001) is een hulpmiddel voor het bepalen van de kans op bodemverontreiniging en de selectie van adequate bodembeschermende voorzieningen en maatregelen. Of er voorzieningen en/of maatregelen moeten worden getroffen is afhankelijk van de kans op bodemverontreiniging. De NRB kent geen verdergaande vorm van preventieve bodembescherming dan het verwaarloosbaar bodemrisico. Dit kan op verschillende manieren worden gerealiseerd. Globaal is de NRB-aanpak samen te vatten als 'vloeistofdichte vloeren met een minimum aan gedragsvoorschriften', of 'kerende vloeren en/of lekbakken met een zwaar accent op de daarop toegesneden gedragsvoorschriften'. Aan de hand van een Bodem Risico Checklist (BRCL) dient het emissierisico te worden bepaald. Het emissierisico wordt hoofdzakelijk bepaald door de aard van de aanwezige stoffen en de aanwezige voorzieningen of getroffen maatregelen.

(Externe) Veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid is gericht op het beheersen van risico's bij industriële activiteiten en het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving. Het betreft risico's die verbonden zijn aan activiteiten die brand of explosies kunnen veroorzaken en aan activiteiten die bij brand gevaarlijk kunnen zijn of schadelijk kunnen zijn voor het milieu.

Voor gevaarlijke installaties en activiteiten zijn richtlijnen (Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen) opgesteld, waarin technische en organisatorische maatregelen zijn opgenomen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen zoveel mogelijk te beperken. PGS nummers 7, 9, 12, 13, 15, 16, 18, 19,

22, 23, 24, 28, 29 en 30 zijn opgenomen in bijlage 1 bij de Mor. Op grond van deze regeling moet met deze documenten rekening worden gehouden, voor zover deze documenten betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting. Het doel van deze publicaties is in hoofdlijnen een overzicht te geven, op basis van de stand der techniek van de voorschriften, eisen, criteria en voorwaarden die kunnen worden toegepast door overheden bij vergunningverlening aan en toezicht op bedrijven die werken met gevaarlijke stoffen.

BRZO 2015

De in de aanvraag beschreven activiteiten en opslagen vallen buiten de grenzen voor stoffen en hoeveelheden als genoemd in bijlage 1 van het BRZO. Daardoor valt de inrichting niet onder de werkingssfeer van dit besluit en is er dus geen verplichting tot een extern veiligheidsrapport of zorgplicht (PBZO-categorie).

PGS 15

De PGS 15 is een richtlijn waarin diverse voorwaarden met technische en organisatorische maatregelen zijn opgenomen waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gewaarborgd. Voor de bepaling van dit aanvaardbare beschermingsniveau wordt uitgegaan van de huidige stand der techniek die geldt voor de bouwkundige uitvoering van opslagvoorzieningen, brandbestrijdingssystemen en arbeidsmiddelen.

Ten behoeve van de werkingssfeer van de PGS 15 zijn ondergrenzen vastgesteld. Bij deze ondergrenzen is rekening gehouden met zowel de gevaaraspecten die bepaalde stoffen bezitten als wel de hoeveelheid gevaarlijke stoffen die voor een goede bedrijfsvoering als werkvoorraad mag worden beschouwd.

PGS 28

De PGS 28 gaat in op het te gebruiken materiaal en de constructie eisen voor de opslag van vloeibare aardolieproducten en geeft voorschriften voor het gebruik en het uitvoeren van keuringen en controles. Hierbij wordt uitgegaan van een aanvaardbaar niveau. Voor de bepaling van dit aanvaardbare beschermingsniveau wordt uitgegaan van de huidige stand der techniek die geldt voor de bouwkundige uitvoering van opslagvoorzieningen, brandbestrijdingssystemen en arbeidsmiddelen.

De voorschriften, die een onderdeel vormen van deze vergunning, bieden in het algemeen de grootst mogelijke bescherming tegen deze nadelige gevolgen voor het milieu. De voorschriften zijn gebaseerd op de aangewezen BBT-documenten voor zover van toepassing.

PGS 30

De PGS 30 gaat in op het te gebruiken materiaal en de constructie-eisen voor de bovengrondse opslag van vloeibare aardolieproducten en geeft voorschriften voor het gebruik en het uitvoeren van keuringen en controles. Hierbij wordt uitgegaan van een aanvaardbaar niveau. Voor de bepaling van dit aanvaardbare beschermingsniveau wordt uitgegaan van de huidige stand der techniek die geldt voor de bouwkundige uitvoering van opslagvoorzieningen, brandbestrijdingssystemen en arbeidsmiddelen.

Afval

Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven

wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierugwinning;
- e. verbranden als vorm van verwijdering;
- f. veilige verwijdering.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moet houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

Voor de onderhavige aanvraag is het beleidskader en zijn de volgende sectorplannen in bijlage 6 van het LAP van toepassing:

41. Verpakkingen algemeen
43. Verpakkingen van overige gevaarlijke stoffen.

Motivering

De volgende inhoudelijke overwegingen liggen aan het besluit ten grondslag:

Milieu (artikel 2.1 lid 1e Wabo)

Bodem

In de aanvraag voor revisievergunning van 25 februari 2013 is aangegeven dat de washallen zijn voorzien van een vloestofdichte vloer en voldoen aan een eindemissiescore van 1 (verwaarloosbaar bodemrisico).

In het Activiteitenbesluit zijn de maatregelen voorgeschreven ter bescherming van de bodem. Vanwege de rechtstreekse werking zijn geen voorschriften opgenomen in de vergunning aangaande dit onderwerp.

BRZO 2015

De voorschriften 5.1 en 5.2 verwijzen naar het Besluit risico's zware ongevallen 1999. Het BRZO'99 is komen te vervallen en vervangen door het Besluit risico's zware ongevallen 2015. De drempelwaarden waar de voorschriften 5.1 en 5.2 naar verwijzen zijn gewijzigd. Voorschrift 5.1 wordt

vanwege de aangevraagde wijziging van de tabel bij voorschrift 5.1 opnieuw vastgesteld. Voorschrift 5.2 wordt op grond van artikel 2.31 lid 1 onder b ambtshalve gewijzigd zodat er een verwijzing is naar de juiste wetgeving.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Stubbe is op dit moment niet aangewezen als een risicovolle inrichting op grond van artikel 2 en 3 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Binnen Stubbe zijn bovengrondse tanks aanwezig met een capaciteit van meer dan 150 m³. Zodra deze tanks voor de opslag van zeer licht ontvlambare of licht ontvlambare vloeistof worden ingezet valt de activiteit van de inrichting onder het toepassingsgebied van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (artikel 1b van het Revi: inrichtingen waar meer dan 150 m³ zeer licht ontvlambare of licht ontvlambare vloeistof in een bovengronds insluitsysteem aanwezig is). Voor de duidelijkheid naar de ondernemer en om te borgen dat deze tanks niet zonder toetsing aan het Bevi voor de opslag van hiervoor genoemde stoffen worden gebruikt is voorschrift 5.3 toegevoegd.

Tankcontainers en emballage ADR 6.1

In de revisievergunning zijn eisen opgenomen voor de opslag van gevaarlijke stoffen in de bovengrondse verticale tanks (PGS 29) en voor de opslag van een aantal verpakte gevaarlijke stoffen in washal 01 (PGS 15). Met deze aanvraag wordt vergunning gevraagd voor de opslag tot 50 ton ADR 6.1 in tankcontainers en enkele jerrycans. In de voorschriften zijn reeds eisen opgenomen voor de opslag van tankcontainers. In voorschrift 5.1 wordt de opslag van stoffen met ADR-klasse 6.1 toegestaan.

Afval

Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

De aangevraagde afvalstoffen en –stromen zijn vermeld in Tabel 1. Hierbij zijn de maximaal te accepteren hoeveelheden en de maximale opslag per afvalstof of afvalstroom aangegeven.

Tabel 1 Overzicht aangevraagde afvalstoffen

Gebruikelijke benaming Afvalstof/-stroom	Euralcodes	Acceptatie maximaal (ton/jaar)
Kunststofverpakking	15.01.02	50
Metalenverpakking	15.01.04	50
Composietverpakking	15.01.05	50
Gemengde verpakking	15.01.06	50
Verpakking die resten van gevaarlijke stoffen bevat of daarmee is verontreinigd	15.01.10*	10
Waterig vloeibaar afval dat bestemd is om elders te worden verwerkt/niet onder 16.10.01 vallend waterig vloeibaar afval	16.10.02	1.000

Er is een aanvraag ingediend voor:

- het accepteren en spoelen van lege ongereinigde emballage van derden (Eural 15.01.02, 15.01.04, 15.01.05, 15.01.06 en 15.01.10*);
- het accepteren van afvalwater (spoelwater bestaande uit water, zeep en productrestant (dierlijke vetten en oliën)) afkomstig van de locatie van Stubbe in Stolwijk (Eural 16.10.02);

Om de verwerking van afvalstoffen te kunnen vergunnen is nagegaan in hoeverre wordt voldaan aan de eisen uit het LAP. Volgens sectorplan 41 (verpakkingen algemeen) is recycling de

minimumstandaard voor de verwerking van verpakkingsafval. Voor verwerking van verpakkingen van overige gevaarlijke stoffen geeft sectorplan 43 aan dat de minimumstandaard verbranden als vorm van verwijdering is.

In onderhavig geval wordt de inhoud van de verpakking afgevangen. Daarna wordt de verpakking gespoeld waarbij het spoelwater wordt verwerkt via de biologische zuiveringsinstallatie. Alleen verpakkingen met stoffen waarvan bekend is dat zij kunnen worden afgebroken in de zuiveringsinstallatie worden geaccepteerd. De verpakking wordt voor hergebruik geschikt gemaakt. Als de (constructie van de) IBC defect is, wordt de IBC gereinigd en wordt de verpakking aan een andere verwerker aangeboden. Hiermee wordt voldaan aan de minimum standaard zoals bedoeld in de sectorplannen 41 en 43 van het LAP.

Spoelen van emballage

Bij de aanvraag is een procedure gevoegd voor het accepteren en verwerken van ongereinigde IBC's (Procedurebeschrijving afvalstoffen (LMA), kenmerk KP10, revisie 03 van 16 september 2016). Deze wijze van accepteren en verwerken is door ons goedgekeurd. Alvorens de IBC's worden gereinigd wordt het nog aanwezige product afgevangen en afgevoerd naar een erkende verwerker. Om deze werkwijze vast te leggen is dit voorschrift 3.11a toegevoegd. Niet alle stoffen mogen door worden verwerkt in de afvalwaterzuivering. In voorschrift 3.11b is opgenomen dat alleen emballage met stoffen die zijn ingedeeld in de categorieën A mogen worden verwerkt.

Verwerken van spoelwater afkomstig van de vestiging van Stubbe B.V. in Stolwijk

Er is geen minimumstandaard voor het verwerken van waterig afval met specifieke verontreinigingen. Het afvalwater bevat geen stoffen die voorkomen op de negatieve lijst¹ als beschreven in bijlage 4 van het rapport Verwerking waterfractie gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen van de Commissie Integraal Waterbeheer (CIW). Om die reden valt het afvalwater niet onder sectorplan 77. In onderhavig geval wordt teruggevallen op de werkwijze van het CIW-rapport Tankautoreiniging. Hierin wordt op basis van stoffeigenschappen bepaald welke verwerkingsmethode moet worden gehanteerd. Normaliter wordt hier de Algemene beoordelingsmethodiek (ABM, 2000) van de CIW voor gebruikt. Het CIW-rapport tankautocleaning (2004) is gebaseerd op de werkwijze van de ABM. In onderhavig geval is het gebruik van de werkwijze van het CIW-rapport Tankautoreiniging toegestaan, zodat één beoordelingsmethode voor alle te accepteren afvalwaterstromen wordt gehanteerd.

Het te accepteren afvalwater bevat oliecomponenten van producten die gevuld worden, reinigingsmiddel en water. Het afvalwater wordt in de afvalwaterzuivering ontdaan van minerale oliën door fysische scheiding via een olie-waterafscheider. Analyseresultaten van het effluent van de afgelopen jaren laten zien dat er geen oliefracties boven de detectiegrens worden gemeten. Anders dan bij tankwagens of lege ongereinigde emballage is voorspoelen van volle tankwagens niet mogelijk. Daarom is in voorschrift (3.11c) is opgenomen dat het te lozen afvalwater alleen mag worden verwerkt als het afvalwater is ingedeeld in categorie A van Bijlage VII Stoffenbank en verwerkingsmatrix van het CIW-rapport Tankautoreiniging.

Bij de aanvraag is een procedure gevoegd voor het accepteren en verwerken van het spoelwater afkomstig van de vestiging van Stubbe B.V. in Stolwijk (Procedurebeschrijving afvalstoffen (LMA), kenmerk KP10, revisie 03 van 16 september 2016). Deze wijze van accepteren en verwerken is door ons goedgekeurd.

¹ Op de genoemde negatieve lijst zijn stoffen vermeld als PCB's, dioxines (dirty 17), bestrijdingsmiddelen, gebromeerde difenylethers (brandvertragers) en een aantal metalen.

Conclusie

Namens Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland concludeert de Omgevingsdienst Midden-Holland dat de nadelige gevolgen van de inrichting voor het milieu, krachtens artikel 2.14 van de Wabo, kunnen worden voorkomen, c.q. in voldoende mate beperkt door het stellen van de bij deze beschikking behorende voorschriften en onder de condities zoals vermeld in deze beschikking.

Verzonden op: 19 januari 2017

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland
namens dezen,
Omgevingsdienst Midden-Holland,
Hoofd Afdeling Bedrijven

ing. H.W. Spruit

Dit document is digitaal vastgesteld. Er staat daarom geen handtekening onder.

Begrippenlijst

Activiteitenbesluit

Activiteitenbesluit milieubeheer.

ADR

De op 30 september 1957 te Genève tot stand gekomen Europese Overeenkomst betreffende het internationale vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg (Trb. 1959, 171).

Afvalstoffenlijst

Afvalstoffenlijst als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Regeling Europese afvalstoffenlijst.

A&V-beleid en AO/IC

Acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en administratieve organisatie en interne controle-systeem (AO/IC) zoals aangegeven in het Landelijk Afvalbeheer Plan 2009-2021.

BBT

Beste beschikbare technieken

Bevoegd gezag

Bestuursorgaan dat bevoegd is tot het geven van een beschikking of het nemen van een ander besluit.

BRZO

Besluit risico's zware ongevallen 2015

Doelmatig beheer van afvalwater

Zodanig beheer van afvalwater dat daarbij rekening wordt gehouden met de voorkeursvolgorde aangegeven in artikel 10.29a van de wet.

Gevaarlijke stoffen

Stoffen en voorwerpen, waarvan het vervoer volgens het ADR is verboden of slechts onder daarin opgenomen voorwaarden is toegestaan, dan wel stoffen, materialen en voorwerpen aangeduid in de International Maritime Dangerous Goods Code.

LAP

Landelijk afvalbeheerplan van 24 december 2009

Lozen

Het brengen van:

- 1°. afvalwater of andere afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen in een oppervlaktewaterlichaam;
- 2°. afvalwater of overige vloeistoffen op of in de bodem;
- 3°. afvalwater of andere afvalstoffen in een openbaar hemelwaterstelsel;
- 4°. afvalwater of andere afvalstoffen in een openbaar ontwateringstelsel;
- 5°. afvalwater of andere afvalstoffen in een openbaar vuilwaterriool;
- 6°. afvalwater of andere afvalstoffen in een andere voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater, of
- 7°. afvalwater of andere afvalstoffen met behulp van een werk niet zijnde een voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater op een zuiveringstechnisch werk.

Ministeriële regeling

Activiteitenregeling milieubeheer.

MOR

Regeling omgevingsrecht.

NEN

Door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut uitgegeven norm.

Omgevingsdienst

Het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst Midden-Holland.

Opslagtank

Een opslagvoorziening voor gas met een inhoud van ten minste 150 liter of een opslagvoorziening voor vloeistof met een inhoud van ten minste 300 liter, uitgezonderd een intermediaire bulk container die voldoet aan hoofdstuk 6.5 van het ADR.

PAK's

Som van naftaleen, anthraceen, fluorantheen, benzo(g,h,i)peryleen, benzo(a)pyreen, benzo(b)fluorantheen, benzo(k)fluorantheen en indeno(1,2,3-cd)pyreen.

PGS

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen

PGS 15

Richtlijn PGS 15, getiteld 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen', zoals gepubliceerd op www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl, PGS 15:2011 versie 1.1 (december 2012).

Verpakking

Een verpakking die is toegelaten voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Vervoerseenheid met gevaarlijke stoffen

Een voertuig, oplegger of aanhanger met een conform het ADR voor het vervoer van gevaarlijke stoffen toegelaten tank, tankcontainer, tankbatterij, laadketel, laadruimte of laadvloer waarin gevaarlijke stoffen aanwezig zijn.

Verwaarloosbaar bodemrisico

Een situatie als bedoeld in de NRB waarin door een goede afstemming van voorzieningen en maatregelen het ontstaan of de toename van verontreiniging van de bodem gemeten tussen het nul- en eindsituatieonderzoek, bedoeld in artikel 2.11, eerste en derde lid, zo veel mogelijk wordt voorkomen en waarbij herstel van de bodem redelijkerwijs mogelijk is.

Wabo

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Wm

Wet milieubeheer.

Zuiveringsvoorziening

Werk voor het zuiveren van afvalwater, dat geen zuiveringstechnisch werk is.

Voor zover een DIN-, NVN-, NEN-, NEN-EN- of NEN-ISO-norm of richtlijn, waarnaar in een voorschrift verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van gebouwen, constructies, toestellen en apparaten, wordt bedoeld de voor de datum waarop deze vergunning van kracht is geworden, laatst uitgegeven norm of richtlijn met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen, dan wel voorzover het op voornoemde datum reeds bestaande gebouwen, constructies, toestellen en apparaten betreft - de norm of richtlijn die bij de aanleg en/of installatie van die gebouwen, constructies, toestellen en apparaten is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Adressen

NVN-, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-normen zijn te verkrijgen bij het NEN, Vlinderweg 6 te Delft, Postbus 5059, 2600 GB te Delft, tel. 015-2690390. (www.nen.nl)

PGS

De PGS-richtlijnen (incl. errata) zijn te vinden op: www.prgs.nl.

Stichting Bouwresearch, Postbus 1819, 3000 BV ROTTERDAM, - telefoon 010- 4117276/4123528, Telefax 010-4130175.

BRL Richtlijnen (mbt bodembeheer) zijn te downloaden op de website van www.sikb.nl.

Voorschriften

- 1.1 Op de aangevraagde wijzigingen zijn, voor zover in deze beschikking niet anders wordt vermeld en relevant voor de aangevraagde wijzigingen, de voorschriften zoals opgenomen in de oprichtingsvergunning van 15 juni 2015, kenmerk 2014029120, van toepassing als ware zij hier letterlijk vermeld.

De voorschriften 2.9 en 2.10 worden op grond van artikel 2.31 lid 1 onder b van de Wabo aan de vergunning van 15 juni 2015, kenmerk 2014029120 toegevoegd:

Afvalwater

- 2.9 De monstername ten behoeve van de emissiemetingen ter controle van de naleving van de emissie-eisen voor het lozen wordt uitgevoerd volgens NEN 6600-1 en de conservering van het monster wordt uitgevoerd volgens NEN-EN-ISO 5667-3. Het monster wordt niet gefiltreerd en de onopgeloste stoffen worden meegenomen in de analyse.
- 2.10. In afwijking van voorschrift 2.4 en 2.9 kunnen andere methoden voor emissiemetingen, monstername en conservering worden gebruikt, indien deze gelijkwaardig zijn aan de in die leden genoemde methoden.

Voorschriften 3.4 en 3.5 van de vergunning van 15 juni 2015, kenmerk 2014029120 op grond van artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo worden vervangen door onderstaande voorschriften 3.4, 3.4a en 3.5:

Acceptatie

- 3.4 In de inrichting mag per kalenderjaar maximaal de onderstaande hoeveelheden per Euralcode worden geaccepteerd en verwerkt.

Tabel 3.1 te accepteren stoffen en hun maximale hoeveelheden

Euralcode	Maximale hoeveelheid te accepteren en verwerken (ton)
07.02.04* overige organische oplosmiddelen, wasvloeistoffen en moederlogen	4.800
15.01.02 Kunststofverpakking	50
15.01.04 Metalen verpakking	50
15.01.05 Composietverpakking	50
15.01.06 Gemengde verpakking	50
15.01.10* verpakking die resten van gevaarlijke stoffen bevat of daarmee is Verontreinigd	10
16.10.02 Waterig vloeibaar afval dat bestemd is om elders te worden verwerkt/ niet onder 16.10.01 vallend waterig vloeibaar afval	1.000

- 3.4a Op enig moment mag niet meer dan 384 m³ polyglycol (Euralcode 07 02 04*) binnen de inrichting worden opgeslagen.
- 3.5 De vergunninghouder moet altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en AO/IC
- procedure "Polyglycolen, datum 26 juni 2012, nummer KP01, rev 04",

- procedure "Procedurebeschrijving afvalstoffen (LMA), kenmerk KP10, revisie 03 van 16 september 2016"

De onderstaande voorschriften 3.11a, 3.11b en 3.11c worden toegevoegd:

- 3.11a Alvorens emballage te spoelen moet onverhoopt nog aanwezig product uit de emballage worden afgevangen en dient te worden afgevoerd naar een erkend verwerker.
- 3.11b Alleen emballage met stoffen welke zijn ingedeeld in categorie A of B van bijlage VII Stoffenbank en verwerkingsmatrix van het CIW-rapport Tankautoreiniging mogen worden gereinigd.
- 3.11c Alleen tankladingen met spoelwater afkomstig uit de tapkamer van Stubbe B.V. in Stolwijk welke zijn ingedeeld in categorie A van bijlage VII Stoffenbank en verwerkingsmatrix van het CIW-rapport Tankautoreiniging mogen worden gereinigd.

De voorschriften 5.1, 5.2 en 5.3 van de vergunning van 15 juni 2015, kenmerk 2014029120 worden op grond van artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo vervangen door onderstaande voorschriften:

Registratie BRZO 2015

- 5.1 Van gevaarlijke stoffen, mengsels en preparaten die vallen onder het BRZO 2015 en genoemd worden in bijlage I deel 1 van de Richtlijn 2012/18/EU, mogen enkel de in de onderstaande tabel aangegeven stoffen en categorieën binnen de inrichting aanwezig zijn, tot de in de onderstaande tabel aangegeven maximale hoeveelheden, met inachtneming van voorschrift 5.2:

tabel 5.1: maximale hoeveelheid gevaarlijke stoffen aanwezig binnen de inrichting

ADR-klasse	Omschrijving Brzo2015 (Richtlijn 2012/18/EU tabel 1)	Maximale hoeveelheid (ton)
3	P5c: ontvlambare vloeistoffen die niet onder P5a of P5b vallen	500
6.1	H2: acuut toxisch	50
8 / 9	E1: gevaar voor het aquatisch milieu in de categorie Acuut 1 of Chronisch 1	100
8 / 9	E2: gevaar voor het aquatisch milieu in de categorie Chronisch 2	200

- 5.2 De totale hoeveelheid van de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen mag de drempelwaarde uit kolom 2 van bijlage I deel 1 van de Richtlijn 2012/18/EU niet overschrijden. Dit geldt eveneens voor het sommeringsresultaat als bedoeld in aantekening 4 bij bijlage I bij de richtlijn.
- 5.3 Ten behoeve van de controle op de hoeveelheden van de op de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen, als bedoeld in de voorschriften 5.1 en 5.2, moeten de hiertoe benodigde actuele gegevens aanwezig zijn in een geautomatiseerd administratiesysteem. Op aanvraag moet een actueel monitoring-spreadsheet aan het bevoegd gezag ter inzage worden gegeven. Deze monitoring-spreadsheet moet inzicht verschaffen in de per opslaglocatie aanwezige

gevaarlijke stoffen, de per categorie in totaal op de inrichting aanwezige hoeveelheden gevaarlijke stoffen en de sommeringresultaten op grond van voorschrift 5.2.

- 5.3a In opslagtanks van meer dan 150 m³ mogen geen licht ontvlambare stoffen worden opgeslagen.

Voorschrift 6.6 van de vergunning van 15 juni 2015, kenmerk 2014029120 wordt op grond van artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo vervangen door:

- 6.6 Het aantal reinigingen mag niet meer bedragen dan in totaal 14.000 tankauto's en/of vrachtwagens met te spoelen emballage per jaar.