

Besluit op aanvraag omgevingsvergunning

Uitbreiding opslagcapaciteit ontvlambare vloeistoffen (gevarenklasse P5c)

1 Aanleiding

1.1 Aanvraag

Op 5 juni 2020 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Stubbe B.V., gelegen aan de Edisonstraat 13 in Gouda (OLO-nummer 5217497).

1.2 Projectomschrijving

Stubbe is een logistiek bedrijf dat op de locatie aan de Edisonstraat 13 ongevaarlijke en gevaarlijke stoffen op- en overslaat in onder ander verticale tanks en tankcontainers; daarnaast worden er op de locatie tankwagens gereinigd. Vanwege de toenemende vraag aan desinfectiemiddelen vraagt Stubbe om de vergunde opslagcapaciteit van alcoholen (ontvlambare vloeistoffen) met gevarenklasse P5c tijdelijk (tot 1 augustus 2022) te vergroten van 500 naar 1.500 ton.

De extra aangevraagde 1.000 ton wordt opgeslagen in – voor het vervoer op de weg – goedgekeurde tankcontainers. De tankcontainers staan op een containerchassis en worden geparkeerd op de reeds aanwezige vrachtwagenparkeerplaatsen. Hierdoor kan bij een calamiteit de tankcontainer direct worden weggereden. De extra aangevraagde hoeveelheid omvat ongeveer 40 tankcontainers (3 containers op containerchassis per parkeerplaats).

Op grond van de huidige vergunning voor de opslag (en parkeren) van deze stoffen zijn de volgende veiligheidsmaatregelen getroffen:

- Het gehele terrein is vloeistofdicht aangelegd.
- Er zijn afsluiters aanwezig zodat gelekte vloeistof niet in het riool kan geraken.
- Aan drie zijden van het terrein zijn (gemeentelijke) brandkranen aanwezig.
- Het terrein is buiten werktijd afgesloten.

Daarnaast zijn er op de inrichting altijd terreintrekkers aanwezig om in geval van een calamiteit de aanwezige trailers uit de opstelplaats weg te rijden.

De inrichting valt nu niet onder het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (BRZO 2015/Seveso III). Ook bij de aangevraagde grotere opslagcapaciteit van 1.500 ton is het BRZO 2015/Seveso III niet van toepassing. De drempelwaarde van het BRZO voor de aangevraagde ontvlambare vloeistoffen (gevarenklasse P5c) is 5.000 ton.

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning:

- A. De aangevraagde omgevingsvergunning, onder bijgevoegde voorschriften, te verlenen tot 1 augustus 2022 voor het vergroten van de opslagcapaciteit van alcoholen (ontvlambare vloeistoffen) met gevaarklasse P5c van 500 naar 1.500 ton.
- B. De volgende bijlage maakt onderdeel uit van dit besluit:
 - Publiceerbare aanvraag (ons kenmerk: 2020154053)

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking. Dit is de dag na verzending van de vergunning (artikel 6.1 lid 1 Wabo). Wij publiceren dit besluit. Belanghebbenden kunnen bezwaar maken.

3 Rechtsbescherming

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen binnen de wettelijke termijn van zes weken een bezwaarschrift indienen. Deze termijn gaat in op de dag na verzending van het besluit.

Het adres voor het indienen van bezwaar is Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag. Zet in uw bezwaarschrift ten minste:

- Uw naam en adres.
- De datum van uw bezwaarschrift.
- Het nummer van het besluit.
- De reden waarom u het niet eens bent met dit besluit.
- Uw handtekening.

Het verzoek is om een kopie van het besluit bij te voegen en uw telefoonnummer en e-mailadres te vermelden. U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen. Informatie hierover vindt u op de website van de provincie Zuid-Holland. Het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van het besluit niet op.

Voorlopige voorziening

Hebt u een bezwaarschrift ingediend en meent u dat uw belangen zo zwaar wegen dat u de beslissing op uw bezwaren niet kunt afwachten? De Algemene wet bestuursrecht geeft u dan de mogelijkheid om een verzoek om voorlopige voorziening in te dienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank (Postbus 20302, 2500 EH Den Haag).

U kunt ook digitaal een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de website <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> voor meer informatie over het digitaal indienen van een verzoek om voorlopige voorziening. Aan de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening zijn kosten verbonden.

4 Procedurele aspecten

4.1 Procedure

Dit besluit is voorbereid volgens de reguliere procedure (paragraaf 3.2 Wabo).

Op 5 juni 2020 hebben wij de aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen. De aanvraag is op 10 juni en 21 juli 2020 aangevuld met respectievelijk een onderbouwing van de opslagcapaciteit (van 1.500 ton) en een plattegrondtekening daarop de brandkranen en de vrachtwagenparkeerplaatsen.

De aanvraag, inclusief de aanvullende gegevens, voldoen aan de eisen die het Besluit omgevingsrecht en de Regeling omgevingsrecht daaraan stellen. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Wij hebben gebruikgemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van acht weken te verlengen met (maximaal) zes weken zoals bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Dit besluit is op 24 juli 2020 schriftelijk bekendgemaakt.

4.2 Vergunningplicht en bevoegd gezag

Binnen de inrichting worden de volgende activiteiten verricht die zijn genoemd in Bijlage I, Onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht, waarvoor op grond van artikel 2.1 lid 2 van de Wabo een vergunning noodzakelijk is:

- het parkeren van meer dan drie vervoerseenheden met gevaarlijke stoffen (categorie 13.4.g)
- het inwendig reinigen van mobiele tanks, tankwagens, tankcontainers of bulkcontainers waarin gevaarlijke stoffen, preparaten of producten zijn vervoerd (categorie 25.2.b)
- het inwendig reinigen van mobiele tanks, tankwagens, tank- of bulkcontainers die niet in de inrichting zijn geladen of gelost (categorie 25.2.c)
- het opslaan van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen (28.4.a onder 5)

Vanwege de tijdelijke opslag van gevaarlijke afvalstoffen (polyglycol) met een totale capaciteit van meer dan 50 ton valt de inrichting onder de werking van de Richtlijn inzake industriële emissies (bijlage I, categorie 5.5). Hierdoor is op grond van artikel 3.3 lid 1 onder b van het Besluit omgevingsrecht Gedeputeerde Staten bevoegd te beslissen op de aanvraag om de omgevingsvergunning.

4.3 Huidige vergunningensituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisie	15-06-2015	2014029120	Een nieuwe, de gehele inrichting omvattende vergunning
Verandering / actualisatie	16-01-2017	2016046328	<ul style="list-style-type: none">- opslaan stoffen van de ADR-klasse 6.1- het accepteren van afvalwater (spoelwater) afkomstig van de locatie van Stubbe in Stolwijk- het accepteren en spoelen van lege ongereinigde emballage van derden- actualisatie registratievoorschriften

4.4 Adviezen

Vanwege de opslag van ontvlambare vloeistoffen hebben wij het bestuur van de veiligheidsregio Hollands Midden om advies gevraagd over de bestrijdbaarheid van een eventuele brand.

Op 3 augustus 2020 hebben wij het advies ontvangen (kenmerk D2020-07-007228). Het advies omvat het volgende:

Er is binnen de inrichting - op een afstand van maximaal 80 meter tot de gevaarlijke stoffen - geen bluswatervoorziening aanwezig die een opbrengst kan leveren van 1.500 liter water per minuut. Wel zijn er meerdere brandkranen in de openbare ruimte aanwezig voor de bestrijding van een realistisch brandscenario. Ondanks dat het bedrijf in de huidige situatie niet kan voldoen aan de beschikbaarheid van primaire bluswatervoorzieningen in de huidige situatie, welke moet voldoen aan de wettelijke vereiste 1.500 liter per minuut, kan door de aanwezigheid van de openbare brandkranen en alcoholbestendig schuim op het terrein zelf voldoende worden voorzien in een effectieve eerste inzet bij brand. De VRHM adviseert de volgende voorwaarden te laten opnemen met betrekking tot de zorgplicht:

- er dient tenminste 250 liter alcoholbestendig schuim aanwezig te zijn;
- bij een wijziging van de openbare bluswatervoorzieningen, dient het bedrijf zelf zorg te dragen voor een adequate bluswatervoorziening op het eigen terrein welke minimaal dezelfde capaciteit dient te leveren zoals deze nu geleverd wordt, of onverwijld een door het bevoegd gezag goedgekeurde gelijkwaardige oplossing te realiseren om het gebrek aan blus/koelwater teniet te doen.

Tevens wordt geadviseerd om het in de revisievergunning voorgeschreven bedrijfsnoodplan / calamiteitenplan aan te laten passen door het bedrijf en toe te sturen ter beoordeling of ter informatie.

5 Overwegingen

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

1. niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
2. niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
3. niet m.e.r.-plichtig is.

Wij hebben de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens getoetst aan deze aspecten. Wij overwegen daarbij het volgende.

5.1 Toetsing gevolgen voor milieu

Stubbe heeft een vergunning voor de opslag van gevaarlijke stoffen in tankcontainers, verticale opslagtanks en emballage. De aanvraag omvat het vergoten van de vergunde opslagcapaciteit van alcoholen (ontvlambare vloeistoffen) met gevarenklasse P5c van 500 naar 1.500 ton. In de hiernavolgende tabel is de vergunde situatie en de aangevraagde samengevat:

Classificatie CLP	ADR-klasse	Drempelwaarde Seveso III	Vergunde situatie	Aangevraagde situatie	Opslagwijze
P5c	3	5.000	500	1.500	Tankcontainers in tankput; Trailers
H2/H3	6.1	50	50	50	
E1	8/9	100	100	100	Tankcontainers in tankput; Verticale opslagtanks ²⁾ ; Emballage
E2	8/9	200	200	200	
	8/9	-	Geen beperking ¹⁾	Geen beperking ¹⁾	
	Geen	-	Geen beperking ¹⁾	Geen beperking ¹⁾	

¹⁾ De opslagcapaciteit wordt beperkt door de totale opslagcapaciteit van de inrichting

²⁾ In de acht verticale opslagtanks mogen alleen brandbare stoffen worden opgeslagen met een vlammpunt > 100°C (PGS-klasse 4)

In de revisievergunning en de veranderingsvergunning zijn eisen gesteld aan de opslag van tankcontainers en het parkeren daarvan. Deze eisen zijn gebaseerd op de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15 (PGS 15:2011) en omvatten organisatorische maatregelen en technische maatregelen, zoals een tankput, vloeistofdichte vloeren en afsluiters, om de belasting van het milieu ten gevolge van ongewone voorvallen te voorkomen of te beperken. Deze maatregelen zijn ook van toepassing op de aangevraagde uitbreiding. Daarnaast is in de revisievergunning voorgeschreven dat op ieder moment vanuit de administratie inzichtelijk gemaakt moet worden dat de aanwezige hoeveelheid gevaarlijke (afval)stoffen de Brzo-drempelwaarde uit Bijlage I, kolom 2 onderschrijft.

Op advies van de het bestuur van de Veiligheidsregio Hollands Midden zijn tevens aanvullende maatregelen voorgeschreven. Op basis hiervan concluderen wij dat de uitbreiding niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan.

5.2 Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

5.3 Toetsing milieueffectrapport

De voorgenomen verandering zelf alsook de door de voorgenomen verandering ontstane inrichting heeft geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapportage zoals genoemd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer.

6 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,
A. Mutter,
Directeur Omgevingsdienst Midden-Holland

Dit document is digitaal vastgesteld.

Kopie verzonden aan:

- Veiligheidsregio Hollands Midden, info@vrhm.nl, o.v.v. kenmerk D2020-07-007228.

Voorschriften

1 Milieu

- 1.1 Op de aangevraagde wijzigingen zijn, voor zover in deze vergunning niet anders wordt vermeld en relevant voor de aangevraagde wijzigingen, de voorschriften zoals opgenomen in de oprichtingsvergunning van 15 juni 2015 (kenmerk 2014029120) en de veranderingsvergunning van 16 januari 2017 (kenmerk 2016046328), van toepassing als waren deze voorschriften hier letterlijk vermeld.

Opslagcapaciteit

- 1.2 In afwijking van voorschrift 5.1 van de veranderingsvergunning van 16 januari 2017 (kenmerk 2016046328) mag maximaal 1.500 ton ontvlambare vloeistoffen van gevarenklasse P5c worden opgeslagen in tankcontainers (tankput/trailers).

Bestrijdbaarheid

- 1.3 Er dient minimaal 250 liter alcoholbestendig schuim aanwezig te zijn
- 1.4 Bij een wijziging van de openbare bluswatervoorzieningen, dient het bedrijf zelf zorg te dragen voor een adequate bluswatervoorziening op het eigen terrein welke minimaal dezelfde capaciteit dient te leveren zoals deze nu geleverd wordt of onverwijld een door het bevoegd gezag goedgekeurde gelijkwaardige oplossing te realiseren om het gebrek aan blus/koelwater teniet te doen.

Bedrijfsnoodplan

- 1.5 Het in voorschrift 5.7 van de revisievergunning (kenmerk 2014029120) voorgeschreven bedrijfsnoodplan dient binnen twee maanden na het van kracht worden van deze vergunning te worden aangepast en te worden toegezonden aan het bevoegd gezag. Het geactualiseerde noodplan dient tenminste informatie te verstrekken over:
- Hoe en met welke middelen of processen het bedrijf de opvang en afvoer van vervuild bluswater of chemische stoffen na een calamiteit gaat aanpakken.
 - De controle of een vermoeden van een brand (ook buiten werktijd) of een lekkage door bijvoorbeeld het gebruik van een warmtebeeldcamera op het terrein of in de directe nabijheid.
 - Aangepaste tekening met daarop de (brand)veiligheidsvoorziening (schuimvoorziening alcoholbestendig) en de locatie en hoeveelheid van de opgeslagen stoffen. Dit laatste dient bij een incident aan de hulpdiensten te worden overhandigd.