

**WET ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSRECHT
BESLUIT MILIEUASPECT INRICHTINGEN
(artikel 2.10 lid 3 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)**

**Omgevingsvergunning voor de activiteit milieu
BESLUIT**

Datum besluit : 23 november 2015

Datum aanvraag : 9 april 2014

Naam aanvrager : Verhuur en handel Verkleij B.V.

GEGEVENS LOCATIE

Naam inrichting/locatie: Verhuur en handel Verkleij B.V.

Adres : Randenburgseweg 11

Postcode en plaats : 2811 PR REEUWIJK

Ons kenmerk : 2014092879

I Inhoud

II	Aanleiding	4
III	Besluit	4
IV	Procedure	5
IV.1	Beoordeling van volledigheid van de aanvraag	5
IV.2	Adviezen, aanwijzing Minister, Verklaring van geen bedenkingen	5
V	Wet- en regelgeving	6
V.1	Huidige vergunde situatie	6
V.2	Milieueffectrapportage	6
V.3	Activiteitenbesluit milieubeheer	7
V.4	Richtlijn Industriële Emissies (richtlijn 2010/75/EU).....	7
V.5	Asbestverwijderingsbesluit 2005	7
V.6	Luchtkwaliteitseisen.....	7
V.7	NRB	8
V.8	Beleid, regels en richtlijnen waarmee rekening is gehouden.....	8
V.9	Regels die in acht zijn genomen.....	8
V.10	Best beschikbare technieken.....	8
V.11	Afspraken en convenanten.....	9
VI	Motivering	9
VI.1	Algemene overwegingen met betrekking tot de inrichting	9
VI.2	Lucht.....	10
VI.3	Afvalbeheer.....	10
	Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten.....	12
	AV-beleid en AO/IC.....	13
	Registratie.....	13
	Conclusie.....	13
VI.4	Bodem(onderzoek)	13
VI.5	Geluidshinder.....	14
VI.6	Versnipperen van hout.....	14
VI.7	Registratieverplichting	15
VII	Bijlage 1 Voorschriften.....	16

1. MILIEU ALGEMEEN.....	16
2. Stof	16
3. Acceptatie.....	16
4. REGISTRATIE	17
5 Asbest.....	17

II Aanleiding

De Omgevingsdienst Midden-Holland (ODMH) draagt bij aan een veilige, duurzame en gezonde leefomgeving. Dit doen we door milieutaken en bouw- en woningtoezicht-taken uit te voeren in opdracht van de aangesloten gemeenten en de provincie Zuid-Holland.

Eén van die taken is te zorgen dat bedrijven een adequate omgevingsvergunning hebben. In het kader hiervan hebben wij van u op 9 april 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De aanvraag betreft het uitbreiden van de acceptatie van de inrichting met een aantal monostromen (asfalt, banden, gips, papier en asbest) en het in gebruik nemen van een versnipperaar. De aanvraag gaat over Randenburgseweg 11 te Reeuwijk. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2014053704. Concreet wordt verzocht om:

- Een vergunning ex artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo (milieu);

De inrichting valt onder Bijlage I, categorie 28.4, sub a5 en a6 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Dit betreft het opslaan van afvalstoffen. Hierdoor wordt de inrichting aangemerkt als zijnde een inrichting waarvoor op grond van artikel 2.1 lid 2 Bor een vergunning noodzakelijk is.

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 Bor.

Daarnaast hebben wij op 22 juli 2015 een verzoek ontvangen om een voorschrift uit de vigerende vergunning aan te passen.

III Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- De omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - Veranderingsvergunning voor het onderdeel milieu (artikel 2.1 lid 1 onder e);
- Dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning
 - Document 2014053712: Aanvraagformulier
 - Document 2014053704: Memo; veranderingsvergunning aanvraag
 - Document 2014053702: Acceptatie- en verwerkingsbeleid
 - Document 2014053703: Situatietekening
- Aan de vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in bijlage 1;
- Voorschrift 2.1 en 4.3 uit de vergunning van 7 september 2004 in te trekken.
- Voorschrift 2.1, 2.1a, 2.2 en 4.3 uit de vergunning van 22 januari 2007 in te trekken

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de artikelen 2.30 en 2.31 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- Voorschrift 3.5 in te trekken en te vervangen door de voorschriften die zijn opgenomen in bijlage 1

Wij willen u wijzen op de volgende punten:

- In art. 2.25 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is opgenomen dat indien de vergunning gaat gelden voor een ander dan de vergunninghouder, de vergunninghouder dit ten minste een maand voordien aan het bevoegd gezag moet melden.
- Ten aanzien van de ongewone voorvallen binnen de inrichting en de naar aanleiding daarvan uit te voeren maatregelen is hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer van toepassing.

IV Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

IV.1 Beoordeling van volledigheid van de aanvraag

De aanvraag en de daarbij gevoegde bescheiden voldoen aan de eisen die de Regeling omgevingsrecht daaraan stelt.

De aanvraag en de daarbij gevoegde bescheiden verschaffen voldoende duidelijkheid over de milieugevolgen van de inrichting zodat Gedeputeerde Staten van de Provincie Zuid-Holland tot een volwaardige milieuhygiënische toetsing kan komen, derden in staat zijn in de vergunningprocedure effectief voor hun rechten op te komen en de aanvrager uiteindelijk zal kunnen beschikken over een vergunning die in termen van rechtszekerheid en uitvoerbaarheid als adequaat is aan te merken.

Daarnaast geeft de aanvraag informatie over ambities, beleid en ontwikkelingen met betrekking tot milieuzorg.

IV.2 Adviezen, aanwijzing Minister, Verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag niet ter advies aan instanties/bestuursorganen gezonden.

IV.3 Zienswijze

Het ontwerpbesluit heeft van 2 oktober 2015 tot 13 november 2015 ter inzage gelegen. Naar aanleiding van de publicatie en de ter inzage legging van de aanvraag en het ontwerpbesluit zijn door de aanvrager zienswijze ingediend. Deze zienswijze zijn bij de verdere procedure betrokken.

De zienswijze staat hieronder samengevat weergegeven (cursief) en daaronder direct onze reactie.

In het ontwerpbesluit zijn niet voor alle afvalstromen de hoeveelheden opgenomen zoals aangevraagd. De verschillen hebben betrekking op de volgende afvalstromen:

Afvalstroom	Eural	Opslag (aangevraagd in m3)	Maximale acceptatie (vergunnd in m3/jaar)	Opmerkingen op ontwerp-besluit
Groenafval	02.01.03 20.02.01	2500 (ipv 250)	20000	foutieve hoeveelheid opslag op enig moment
Groenafval nog in plantenpot	02.01.03 02.01.04	2500	Deze stroom is in het geheel niet genoemd in het ontwerpbesluit	
Oud-ijzer, gemengde metalen	16.01.17 17.04.07	geen wijziging	110 (ipv 100)	Deze stroom staat dubbel in het overzicht en heeft dus tevens een foutieve hoeveelheid maximale acceptatie
Grond gezeefd uit groenafval	17.05.04	20.000 (ipv 2000)	Komt vrij bij zeven	foutieve hoeveelheid opslag op enig moment

De aanvrager verzoekt dan ook om de aangevraagde hoeveelheden te vergunnen.

Reactie

De aangevraagde hoeveelheden zijn abusievelijk niet correct in de ontwerpbeschikking opgenomen. Wij hebben het besluit hier op aangepast.

V Wet- en regelgeving

V.1 Huidige vergunde situatie

Op uw bedrijf is een vergunning voor het onderdeel milieu van 7 september 2004 van toepassing. Daarnaast is een veranderingsvergunning verleend op 22 januari 2007 en een ambtshalve wijziging van 18 september 2007.

Op uw bedrijf is daarnaast diverse wet- en regelgeving van toepassing. Hieronder worden de meest relevante weergegeven met toelichting.

V.2 Milieueffectrapportage

De milieueffectrapportage is geïmplementeerd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en in het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Het bedrijf ontvangt afvalstoffen van derden. Het gaat daarbij om de volgende maximale acceptatie per jaar:

- 3.000 ton groenafval
- 350 ton asfalt
- 2 ton banden
- 100 ton gips
- 250 ton papier
- 20 ton asbest

De activiteit valt onder D18.1 van Bijlage D van het Besluit m.e.r., de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval. Uit de aanvraag in eerste instantie was niet duidelijk af te leiden wat de verwerkingscapaciteit was. Als gevolg hiervan is een aanmeldnotitie MER vereist. Uit deze aanmeldnotitie bleek dat de verwerkingshoeveelheden afvalstoffen van derden ruim onder de drempelwaarde van 50 ton per dag, genoemd in kolom 2 van Bijlage D bleven.

Gelet op het feit dat de activiteiten worden genoemd in Bijlage D van het Besluit m.e.r., maar de capaciteit onder de drempelwaarde van kolom 2 blijft, kan worden volstaan met een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Aan de hand van de beoordeling van de aanvraag wordt nagegaan of sprake is van activiteiten die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

De verschillende afvalstoffen worden gescheiden opgeslagen in daarvoor bestemde depotvakken en containers. De omvang van de be- en verwerking van deze stoffen zorgt ervoor dat de inrichting beschouwd kan worden als een kleinschalige afvalverwerker. De aard van de verwerking past binnen de reeds bestaande en vergunde activiteiten van het bedrijf. In de omgeving vinden geen vergelijkbare activiteiten plaats die kunnen cumuleren met die van Verhuur en Handel Verkleij B.V.. Er worden geen spaarzame natuurlijke hulpbronnen gebruikt en er komt geen moeilijk te verwerken afval vrij. Het asbest wordt uitsluitend opgeslagen en niet verwerkt. De wijziging betreft het uitbreiden van de acceptatie van de inrichting met een aantal monostromen (asfalt, banden, gips, papier en asbest) en het in gebruik nemen van een versnipperaar. Bij de "nieuwe" afvalstromen is niet aannemelijk dat er geurhinder kan ontstaan. De opslag van de verschillende afvalstoffen voldoet aan het begrip 'verwaarloosbaar milieurisico'. Bodemverontreiniging als gevolg van de uitbreiding wordt daarmee voorkomen. De afvalstoffen die worden opgeslagen zijn niet explosief. Asbest is wel schadelijk voor de volksgezondheid maar de eisen die in het Asbestverwijderingsbesluit zijn opgenomen leiden ertoe dat de opslag niet leidt tot een verhoogd risico.

De activiteit vindt plaats in een lint van bedrijven en woningen aan de rand van het buitengebied van de gemeente Bodegraven-Reeuwijk. De dichtstbijzijnde woning ligt op 12 meter van de inrichtingsgrens.

De opslag van de nieuwe monostromen vindt plaats in depots die reeds aanwezig zijn. Hierdoor zijn de landschappelijke effecten beperkt. Beschermde natuurgebieden liggen op ruime afstand. De locatie ligt in een gebied met Archeologische waarde. Er vinden geen graafwerkzaamheden plaats naar aanleiding van de aangevraagde activiteiten. Hiermee zijn archeologische effecten uitgesloten. Ander kwetsbare omgevingskenmerken zijn niet aanwezig.

Gezien bovenstaande motivering zijn er geen belangrijke nadelige milieugevolgen als gevolg van de activiteit te verwachten die een m.e.r.-beoordelingsprocedure nodig maken.

V.3 Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. Voor de aangevraagde wijzigingen geldt paragraaf 3.4.3 uit het Activiteitenbesluit milieubeheer en de bijbehorende Activiteitenregeling milieubeheer.

V.4 Richtlijn Industriële Emissies (richtlijn 2010/75/EU)

De Richtlijn Industriële Emissies (RIE) is per 1 januari 2013 geïmplementeerd in Nederlandse wet- en regelgeving. Deze richtlijn omvat een integratie van de IPPC-richtlijn met de Richtlijn grote stookinstallaties, de Afvalverbrandingsrichtlijn, de Oplosmiddelenrichtlijn en drie Richtlijnen voor titaandioxide-industrie.

De aanvraag omvat een installatie die is genoemd in bijlage I van de RIE.

Bij implementatie van de Richtlijn industriële emissies in Nederland:

- zijn de Wet milieubeheer, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht aangepast;
- zijn het Besluit verbranden afvalstoffen, het Besluit emissie eisen stookinstallaties A, het Oplosmiddelenbesluit en meerdere besluiten over Titaandioxide opgenomen in het Activiteitenbesluit.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van beste beschikbare technieken (BBT) rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT. In de paragraaf Best beschikbare technieken wordt hier verder op ingegaan.

V.5 Asbestverwijderingsbesluit 2005

Het Asbestverwijderingsbesluit 2005 bevat regels voor het inventariseren van asbest en het verwijderen van asbest. Het asbest dat vrijkomt bij reguliere asbestsaneringen elders, wordt uitsluitend geaccepteerd voor opslag indien het is verpakt conform de eisen van de SC 530 Certificering van asbestverwijdering plaats zoals benoemd in het Asbestverwijderingsbesluit 2005. Binnen de inrichting vindt uitsluitend inzameling van asbest plaats.

V.6 Luchtkwaliteitseisen

In Titel 5.2 van de Wet milieubeheer (art. 5.16) is vastgelegd dat bestuursorganen bevoegdheden (zoals bedoeld in artikel 5.16, tweede lid) kunnen uitoefenen als aannemelijk is gemaakt dat één van de volgende situaties van toepassing is:

1. de luchtkwaliteit verbetert per saldo of blijft ten minste gelijk;
2. de uitoefening draagt niet in betekende mate (NIBM) bij aan de concentratie van relevante stoffen in de buitenlucht. In de periode tot de vaststelling van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (vastgesteld op 1 augustus 2009) is een project een NIBM-project als de toename van de concentraties in de buitenlucht van zowel fijn stof (PM₁₀) als

Stikstofdioxide (NO₂) door dat project de 1%-grens niet overschrijdt. De 1%-grens is een toename van maximaal 0,4 µg/m³ voor de jaargemiddelden PM₁₀ en NO₂.

3. die uitoefening niet leidt tot het overschrijden van grenswaarden genoemd in bijlage 2 bij de Wet milieubeheer.

De aangevraagde activiteiten leiden niet tot een verandering in de verkeersstromen bij het bedrijf. Hierdoor en in combinatie met de aard van de "nieuwe" afvalstromen worden geen relevante luchtkwaliteitsemissies van stoffen genoemd onder Titel 5.2 van de Wet milieubeheer verwacht.

V.7 NRB

Het preventieve bodembeschermingsbeleid, uitgewerkt in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB) heeft als uitgangspunt dat – onder reguliere bedrijfscondities – preventieve bodembeschermende maatregelen en voorzieningen moeten zijn getroffen die in combinatie leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico (bodemrisicocategorie A).

De NRB-toetsing is voor deze aangevraagde activiteiten niet uitgevoerd omdat dit al in paragraaf 3.4.3 van het Activiteitenbesluit is geregeld.

V.8 Beleid, regels en richtlijnen waarmee rekening is gehouden

Bij de beslissing op de aanvraag in onder andere rekening gehouden met het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021. Hierin is opgenomen wat de beste beschikbare techniek is voor verwerking van de verschillende afvalstoffen.

V.9 Regels die in acht zijn genomen

Bij de beslissing op de aanvraag zijn de volgende regels krachtens artikel 5.14 van het Besluit omgevingsrecht in acht genomen:

- de Instructie-regeling lozingsvoorschriften Wm.

V.10 Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de mogelijke nadelige gevolgen die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (definitie in artikel 1.1 eerste lid van het Bor):

- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 vijfde lid worden BBT-conclusies bedoeld die worden vastgesteld op basis artikel 75 tweede lid van de Richtlijn industriële emissies. Dit zijn de BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Richtlijn industriële emissies;
- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 zevende lid worden de bestaande BREFs bedoeld. Het hoofdstuk waarin de beste beschikbare technieken (BAT hoofdstuk) staan uit deze Brefs geldt als BBT-conclusies.

Met betrekking tot de activiteit "het tijdelijk opslaan van gevaarlijke stoffen in afwachting van bewerking" (categorie 5.5 van de RIE) geldt dat er geen BREF van toepassing is. Op de site van Infomil is aangegeven dat de eisen uit de Richtlijn 1999/31/EG van de Raad van 26 april 1999 betreffende het storten van afvalstoffen beschouwd mogen worden als BBT voor het tijdelijk opslaan van afvalstoffen (RIE categorie 5.4). Omdat de eisen hierin gelden voor het storten en niet voor het tijdelijk opslaan is wel aansluiting gezocht bij deze eisen. Wel is rekening gehouden met de aard van de activiteiten.

De richtlijn omvat een procedure voor het verlenen van exploitatievergunningen voor stortplaatsen. De aanvraag daartoe moet de volgende gegevens bevatten:

- a) de identiteit van de aanvrager en eventueel van de exploitant;
- b) de beschrijving van de soorten en de totale hoeveelheid te storten afvalstoffen;
- c) de beoogde capaciteit van de stortplaats;
- d) de beschrijving van het terrein;
- e) de beoogde methode ter preventie en vermindering van verontreiniging;
- f) het beoogde exploitatie-, toezichts- en controleplan;
- g) het beoogde plan voor sluiting en nazorg;
- h) de door de aanvrager gestelde financiële zekerheid;
- i) de milieueffectbeoordeling indien die moet worden uitgevoerd ingevolge Richtlijn 85/337/EEG van de Raad betreffende de milieueffectbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten.

In de aanvraag is informatie verstrekt over de punten a tot en met f. Een mer-beoordeling is op basis van het Besluit niet noodzakelijk waardoor punt i niet van toepassing is. De punten g en h hebben uitsluitend betrekking op een stortplaats en zijn niet van toepassing op een inrichting voor de tijdelijke opslag. Met betrekking tot punt e wordt geconcludeerd dat de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB) het toetsingskader bevat.

De voorschriften, die een onderdeel vormen van deze vergunning, bieden in het algemeen de grootst mogelijke bescherming tegen deze nadelige gevolgen voor het milieu conform het gestelde in artikel 2.22 lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

V.11 Afspraken en convenanten

Met betrekking tot de inrichting zijn er geen nadere afspraken of convenanten van toepassing.

VI Motivering

VI.1 Algemene overwegingen met betrekking tot de inrichting

Bij de beslissing op de aanvraag moet het bevoegd gezag ingevolge het bepaalde in artikel 2.14, eerste lid, onder a, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in ieder geval betrekken:

1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien haar technische kenmerken en haar geografische ligging;
3. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
4. de voor het einde van de in artikel 3:16 van de Algemene wet bestuursrecht bedoelde termijn of de krachtens artikel 3.12, vijfde lid, aangegeven termijn ingebrachte adviezen en zienswijzen;
5. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
6. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Dit houdt in dat ten minste de aspecten genoemd onder 1 t/m 6 bij de besluitvorming betrokken moeten worden. Het bevoegd gezag geeft in de motivering van de beslissing op de aanvraag aan, op welke wijze de genoemde aspecten de inhoud van het besluit hebben beïnvloed.

Met betrekking tot de punten 1 tot en met 3 wordt opgemerkt dat de aanvraag betrekking heeft op het uitbreiden van de acceptatie van de inrichting met een aantal monostromen. De aard van de inrichting wijzigt niet door deze aanvraag. Ook zijn geen ontwikkelingen in de omgeving die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu.

Met betrekking tot punt 4 wordt opgemerkt dat de procedure zoals beschreven in de Algemene wet bestuursrecht wordt gevolgd. Hiermee wordt voldaan aan het gestelde in punt 4.

Voorts moet het bevoegd gezag ingevolge het bepaalde in artikel 2.14, eerste lid, onder b, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht bij de beslissing op de aanvraag in ieder geval rekening houden met:

1. het voor hem geldende milieubeleidsplan;
2. het bepaalde in de artikelen 10.14 en 10.29a van de Wet milieubeheer;
3. de voor de onderdelen van het milieu, waarvoor de inrichting gevolgen kan hebben, geldende richtwaarden, voor zover de verplichting tot het rekening houden daarmee is vastgelegd krachtens of overeenkomstig artikel 5.2 of artikel 5.17 van de Wet milieubeheer.

Op basis hiervan concluderen wij dat wij voldaan hebben aan het gestelde in artikel 2.14 lid 1 onder a en b van de Wabo.

VI.2 Lucht

Het opslaan van gips houdend afval in een open container kan tot stofhinder in de omgeving leiden. Als uitgangspunt voor het nemen van maatregelen is in de NeR bepaald “dat binnen de inrichting geen visueel waarneembare stofverspreiding in de buitenlucht mag optreden”. Hiervoor is een algemeen voorschrift opgenomen.

VI.3 Afvalbeheer

Algemeen

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip “bescherming van het milieu” is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wet milieubeheer is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wet milieubeheer.

Op grond van de Wet milieubeheer worden onder de bescherming van het milieu mede verstaan de zorg voor een doelmatig beheer van afvalstoffen. Een aanvraag voor een omgevingsvergunning moet dan ook getoetst worden aan de criteria voor een doelmatig beheer van afvalstoffen. Het afvalstoffenbeleid is neergelegd in het Landelijk afvalbeheerplan 2009-2021 (LAP). De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het beleidskader van het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energieteterugwinning;
- e. veilige verwijdering.

De Kaderrichtlijn afvalstoffen bevat de volgende definitie voor preventie: “maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- de hoeveelheid afvalstoffen , inclusief het via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- de negatieve gevolgen van de gegenereerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.”

Hieruit blijkt dat de Kaderrichtlijn een deel van wat in Nederland wordt verstaan onder hergebruik, onder de term preventie brengt.

Op grond van de Wet milieubeheer dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer.

Vanaf 1 januari 2005 zijn afvalbedrijven verplicht gebruik te maken van de Euralcodes bij het melden van in- en uitgaande afvalstromen. Hierdoor is eenvoudig na te gaan of er sprake is van een gevaarlijke afvalstof of niet.

In artikel 10.38 van de Wet milieubeheer is vastgelegd dat degene die bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen afgeeft dit moet registreren. In het artikel is ook vastgelegd wat geregistreerd moet worden en hoe lang deze gegevens moeten worden bewaard. In het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en de Regeling melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen is nader uitgewerkt wat en hoe geregistreerd moet worden. In de vigerende vergunning is opgenomen op welke wijze geregistreerd moet worden. Deze voorschriften gelden nu ook voor de nieuw aangevraagde monostromen.

Overwegingen voor afvalverwerkers

Aanleiding

Binnen de inrichting worden diverse afvalstromen ingezameld. Dit zijn de volgende stromen:

Afvalstroom	Euralcode	Gewijzigden opzichten van vergunde situatie	Max opslag enig moment (m ³)	Maximale acceptatie (m ³ /jaar)
Schoon houtafval	17.02.01 20.01.38	Nee	120	200
Geverfd houtafval	17.02.04* 20.01.37*	Nee	120	100
Groenafval	02.01.03 20.02.01	Nee	2500	20000
Groenafval nog in plantenpot	02.01.03 02.01.04	Ja	2500	5000
Restafval	02.01.03 02.01.99 17.02.01	Nee	120	600
Plastic plantenspotten	16.01.19 20.01.39	Nee	250	40
Oud-ijzer, gemengde metalen	16.01.17 17.04.07	Nee	110	110
Bouw-en sloopafval/puin	17.01.01 17.01.02 17.01.03 17.01.07 17.09.04	Nee	80	1000

Grond	17.05.04	Nee	1000	1000
Grond gezeefd uit groenafval	17.05.04	Nee	20000	Komt vrij bij zeven.
Dakleer	17.03.01* 17.03.02	Nee	10	20
Dakgrind	17.01.02 17.01.06*	Nee	10	10
Glas	17.02.02	Nee	10	20
Asfalt	17.03.02	Ja	50	233
Banden	16.01.03	Ja	20	40
Gips	17.08.02	Ja	50	166
Papier	20.01.01	Ja	40	2000
Asbest	17.06.05*	Ja	20	30

Het kader voor de toetsing doelmatig beheer afvalstoffen

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moet houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen in bijlage 4 van het LAP van toepassing:
Sectorplan 04 Gescheiden ingezameld papier en karton;
Sectorplan 31 Gips;
Sectorplan 34 Teerhoudend asfalt;
Sectorplan 37 Asbest en
Sectorplan 52 Autobanden.

Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

Uitsluitend opslaan

Ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar.

De aanvraag betreft het uitbreiden van de bestaande opslag met de volgende monostromen:

- Asfalt;
- Banden;
- Gips;

- Papier en
- Asbest

Voor het uitsluitend opslaan van deze afvalstoffen kan een vergunning worden verleend omdat deze afvalstromen niet behoren tot de in het LAP genoemde uitzonderingen (afvalmunitie, vuurwerkafval en overig explosief afval en dierlijke bijproducten). In de vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvindt. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zal vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

Registratie

De inrichting verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen (art. 5.8 Bor). In de vergunning van 7 september 2004 waren al voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen opgenomen. Deze zijn ook van toepassing voor de nieuwe afvalstromen.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

VI.4 Bodem(onderzoek)

Inleiding

Het preventieve bodembeschermingsbeleid, uitgewerkt in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB) heeft als uitgangspunt dat – onder reguliere bedrijfscondities – preventieve bodembeschermende maatregelen en voorzieningen moeten zijn getroffen die in combinatie leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico (bodemrisicocategorie A).

De NRB kent geen verdergaande vorm van preventieve bodembescherming dan het verwaarloosbaar bodemrisico. Dit kan op verschillende manieren worden gerealiseerd. Globaal is de NRB-aanpak samen te vatten als 'vloeistofdichte vloeren met een minimum aan gedragsvoorschriften', of 'kerende vloeren en/of lekbakken met een zwaar accent op de daarop toegesneden gedragsvoorschriften'. Voor de aangevraagde uitbreiding met een aantal monostromen geldt dat dezelfde bodembeschermende

maatregelen moeten worden getroffen als voor de al reeds vergunde afvalstromen. Als gevolg hiervan zijn geen nadere voorschriften opgenomen in deze beschikking.

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er vanuit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat onverhoopt een belasting van de bodem optreedt. Om die reden blijft bodembelastingonderzoek noodzakelijk. Zulk onderzoek is gericht op de feitelijk aanwezige installaties en de aldaar gebezigde stoffen en beperkt zich tot het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan, of zo spoedig mogelijk na, de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eind- en (eventueel) tussensituatie bodemonderzoek om aantasting van de bodemkwaliteit aan te kunnen tonen.

Vastlegging bodemkwaliteit

Voor de aangevraagde wijzigingen is het niet noodzakelijk een bodemnulsituatie vast te leggen.

VI.5 Geluidshinder

Ligging van de inrichting

Verhuur & handel Verkleij ligt aan de Randenburgseweg 11 in Reeuwijk. De directe omgeving van de inrichting kan worden gekenmerkt als een landelijk gebied met veel agrarische activiteiten. In de nabijheid van de inrichting bevinden zich bedrijfswoningen en woningen van derden. De kortste afstand vanaf het terrein van het bedrijf tot de dichtstbijzijnde woning is 12 meter.

Wijziging en gevolgen voor vergunde normen

De verandering betreft een uitbreiding van te accepteren afvalstoffen inclusief bijbehorende op- en overslag met asfalt, banden, papier, gips en asbest. Het betreft monostromen die deels al binnenkwamen als onderdeel van andere afvalstromen. Daarnaast betreft de uitbreiding het versnipperen van hout. De verandering zorgt derhalve niet voor een andere representatieve bedrijfssituatie die relevant is voor de geluidsuitstraling van de inrichting.

Conclusie geluidsnormering

Gezien bovenstaande is de verwachting dat de inrichting aan zowel de geluidsvoorschriften voor de maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) als voor de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus (L_{Ar},L_T) uit de bestaande vergunning kan voldoen.

VI.6 Versnipperen van hout

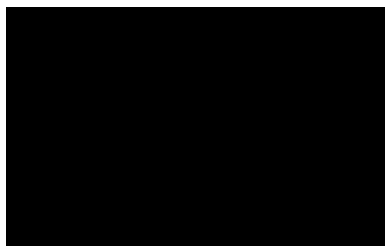
Binnen de inrichting vindt het versnipperen van hout plaats. Dit versnipperen gebeurt op de locatie met behulp van een verkleiner. Gezien de aard van de activiteit en de tijdsduur zijn geen specifieke voorschriften opgenomen.

VI.7 Registratieverplichting

In de vigerende vergunning is opgenomen dat aan het eind van ieder kwartaal een overzicht moet worden overlegd met betrekking tot de gegevens van de ontvangen en afgevoerde afvalstoffen. Binnen de inrichting vindt registratie van deze gegevens plaats maar deze worden niet per kwartaal verzameld. Kijkende naar de noodzaak van het overzicht geldt dat het noodzakelijk is om een jaarlijks overzicht te hebben om op die manier te kunnen toetsen aan de aangevraagde en vergunde hoeveelheden. Deze jaarbalans wordt reeds door het bedrijf gemaakt waardoor het niet noodzakelijk is om nog een separate kwartaalrapportage te vereisen. Als gevolg hiervan wordt voorschrift 3.5 van de vigerende vergunning ingetrokken en vervangen tot een verplichting de jaarrapportage toe te zenden.

Verzonden op: 23 november 2015

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland
namens dezen,
Omgevingsdienst Midden-Holland



VII Bijlage 1 Voorschriften

1. MILIEU ALGEMEEN

Algemeen

- 1.1. De vergunninghouder is verplicht de in de inrichting werkzame personen te instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning.
- 1.2. De gehele inrichting, inclusief het buitenterrein, moet schoon en ordelijk worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.3. Het aantrekken van vogels, insecten, knaag- en plaagdieren moet worden voorkomen door het treffen van doelmatige bestrijdingsmaatregelen en/of toepassing van afschermingsmethoden.

2. STOF

- 2.1. Binnen de inrichting moeten maatregelen getroffen worden om stofverspreiding binnen de inrichting en buiten het terrein van de inrichting te voorkomen.

3. ACCEPTATIE

- 3.1. Binnen de inrichting mogen, met in achtneming van de overige voorschriften uit deze vergunning en het besluit van 7 september 2004, de volgende afvalstoffen worden geaccepteerd en opgeslagen:

Afvalstroom	Euralcode	Gewijzigden opzichte van vergunde situatie	Max opslag enig moment (m ³)	Maximale acceptatie (m ³ /jaar)
Schoon houtafval	17.02.01 20.01.38	Nee	120	200
Geverfd houtafval	17.02.04* 20.01.37*	Nee	120	100
Groenafval	02.01.03 20.02.01	Nee	2500	20000
Groenafval nog in plantenpot	02.01.03 02.01.04	Ja	2500	5000
Restafval	02.01.03 02.01.99 17.02.01	Nee	120	600
Plastic plantenpotten	16.01.19 20.01.39	Nee	250	40
Oud-ijzer, gemengde metalen	16.01.17 17.04.07	Nee	110	110
Bouw-en sloopafval/puin	17.01.01 17.01.02 17.01.03 17.01.07 17.09.04	Nee	80	1000
Grond	17.05.04	Nee	1000	1000
Grond gezeefd uit groenafval	17.05.04	Nee	20000	Komt vrij bij zeven.

Afvalstroom	Euralcode	Gewijzigd ten opzichte van vergunde situatie	Max opslag enig moment (m ³)	Maximale acceptatie (m ³ /jaar)
Dakleer	17.03.01* 17.03.02	Nee	10	20
Dakgrind	17.01.02 17.01.06*	Nee	10	10
Glas	17.02.02	Nee	10	20
Asfalt	17.03.02	Ja	50	233
Banden	16.01.03	Ja	20	40
Gips	17.08.02	Ja	50	166
Papier	20.01.01	Ja	40	2000
Asbest	17.06.05*	Ja	20	30

3.2. Gevaarlijke afvalstoffen mogen niet worden geaccepteerd met uitzondering van de gevaarlijke stoffen genoemd in voorschrift 3.1 van dit besluit. Indien ander gevaarlijk afval niettemin onverhoopt in de reeds geaccepteerde vrachten (dus na visuele inspectie) wordt aangetroffen, moet het onmiddellijk uit de vracht worden verwijderd en naar soort gescheiden in een doelmatige verpakking worden opgeslagen conform het gestelde in voorschrift 7.6 uit de vergunning van 22 januari 2007.

4. REGISTRATIE

4.1. Binnen een maand na afsluiting van de jaarrapportage dient een rapportage van de afvalstoffenbalans te worden toegezonden aan het bevoegd gezag.

5 ASBEST

5.1.

Asbest(houdend) afval dient te zijn verpakt in gesloten, niet-luchtdoorlatend, van voldoende sterkte, kunststof verpakkingsmateriaal. Het verpakkingsmateriaal dient te worden voorzien van het figuur overeenkomstig de bijlage behorend bij artikel 7 van het Productenbesluit asbest 2005.

5.2.

Transportfaciliteiten en handelingen met asbest(houdend) afval moeten zodanig zijn dat beschadiging van het verpakkingsmateriaal uitgesloten is.

5.3.

Binnen de inrichting zijn behoudens de handelingen conform eerder in deze paragraaf genoemde voorschriften verdere handelingen van enige aard met nog onverpakt asbest(houdend) afval verboden.

5.4.

Asbest en asbesthoudend afval moet worden opgeslagen in een afgesloten container of opslagplaats. De afgesloten container of opslagplaats moet op duidelijke wijze van onderstaande aanduidingen zijn voorzien:

'ASBESTHOUDEND AFVAL'

'BIJ ONDESKUNDIGE HANDELING KAN EEN VOOR DE GEZONDHEID SCHADELIJKE STOF VRIJKOMEN'

'ZAKKEN EN CONTAINER GESLOTEN HOUDEN'.

5.5.

Onverhoopt aangetroffen asbest(houdend) afval uit bouw en sloopafval dient verwijderd te worden en opgeslagen volgens de bovenstaande voorschriften.