

BESLUIT WET ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSRECHT

Omgevingsvergunning voor uitbreiding

Datum besluit : 13 november 2014

Datum aanvraag : 3 juni 2014

Naam aanvrager : De Driewerf

GEGEVENS LOCATIE

Naam inrichting/locatie : Afval brengstation De Driewerf

Adres : Portugalweg 6 te Bodegraven

Ons kenmerk : 2014085157

OLO-nummer : 1082389

Inhoud

I	Aanleiding	3
II	Besluit	3
III	Procedure	4
IV	Wetgeving	4
	Milieueffectrapportage	4
	Activiteitenbesluit milieubeheer	4
	RIE	5
V	Motivering	5
	Geluidshinder	5
	Overige milieuaspecten	9
VI	Bijlage Voorschriften	11

I Aanleiding

De Omgevingsdienst Midden-Holland (ODMH) draagt bij aan een veilige, duurzame en gezonde leefomgeving. Dit doen we door milieutaken en bouw- en woningtoezicht-taken uit te voeren in opdracht van de aangesloten gemeenten en de provincie Zuid-Holland.

Eén van die taken is te zorgen dat bedrijven een adequate omgevingsvergunning hebben. In het kader hiervan hebben wij op 3 juni 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De aanvraag betreft een uitbreidingsvergunning voor het aspect milieu. De aanvraag heeft betrekking op Portugalweg 6 te Bodegraven. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2014085157. De inrichting valt ondermeer onder Bijlage 1, categorie 28.4.a.1 van het Besluit omgevingsrecht.

Er wordt uitbreiding aangevraagd voor het verkleinen van snoeihout/boomstammen. Tevens wordt een wijziging aangevraagd in de opslaglocatie van een aantal afvalstoffen.

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 lid 2 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht.

De inrichting valt onder de werking van de Richtlijn inzake industriële emissies (Richtlijn 2010/75/EU). Hierdoor wordt de inrichting aangemerkt als een inrichting waarvoor op grond van artikel 2.1 lid 2 van het Besluit omgevingsrecht een vergunning noodzakelijk is.

Vergunde situatie

Voor de locatie waar de aangevraagde activiteit plaatsvindt, is de volgende vergunning (voor het aspect milieu) verleend:

- Omgevingsvergunning d.d. 7 januari 2011 met kenmerk PZH-2011-240309030 (revisie).

II Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- a. De omgevingsvergunning (voor het aspect milieu, artikel 2.1, lid 1e Wabo) voor uitbreiding van de inrichting te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - Het verkleinen van snoeihout/boomstammen; De wijziging in de opslaglocatie van afvalstoffen;
- b. Dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - Ingediende aanvraag d.d. 3-6-2014;
 - Niet-technische samenvatting behorende bij de aanvraag om een wijzigingsvergunning voor De Driewerf;
 - Plattegrond wijzigingsvergunning, projectnummer 20131812/SBOU d.d. 13-12-2013.
- c. Aan de vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in bijlage VI. Deze voorschriften gelden naast de voorschriften van de omgevingsvergunning d.d. 7 januari 2011 met kenmerk PZH-2011-240309030.

Deze vergunning treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de beroepstermijn van 6 weken (artikel 6.1 lid 2 Wabo). Als er een beroep tegen deze omgevingsvergunning wordt ingediend en gedurende de beroepstermijn bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt de vergunning niet eerder in werking dan nadat op dat verzoek is beslist.

De inrichtinghouder wordt gewezen op de volgende punten:

- In art. 2.25 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is opgenomen dat indien de vergunning gaat gelden voor een ander dan de vergunninghouder, de vergunninghouder dit ten minste een maand voordien aan het bevoegd gezag moet melden.
- Ten aanzien van de ongewone voorvallen binnen de inrichting en de naar aanleiding daarvan uit te voeren maatregelen is hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer van toepassing.

III Procedure

Dit besluit is voorbereid volgens de uitgebreide procedure (paragraaf 3.3 wabo). Wij hebben de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht

De aanvraag en de daarbij gevoegde bescheiden voldoen aan de eisen die het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht daaraan stellen. De aanvraag en de daarbij gevoegde bescheiden verschaffen voldoende duidelijkheid over de milieugevolgen van de inrichting zodat het college van burgemeester en wethouders tot een volwaardige milieuhygiënische toetsing kan komen, derden in staat zijn in de vergunningprocedure effectief voor hun rechten op te komen en de aanvrager uiteindelijk zal kunnen beschikken over een vergunning die in termen van rechtszekerheid en uitvoerbaarheid als adequaat is aan te merken.

De aanvraag en het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken hebben van 26 september tot en met 6 november 2014 ter inzage gelegen. Wij hebben geen zienswijzen ontvangen.

IV Wetgeving

Op de inrichting is diverse wet- en regelgeving van toepassing. Hieronder wordt ingegaan op de meest relevante wetgeving in relatie tot de aangevraagde activiteiten.

Milieu-effectrapportage

De Milieu-effectrapportage is geïmplementeerd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en in het Besluit milieu-effect-rapportage (het Besluit m.e.r.). De aanvraag omvat geen activiteiten welke worden genoemd in onderdeel C of D van het Besluit milieu-effectrapportage. Voor de aangevraagde activiteiten geldt dan ook geen verplichting tot het opstellen van een MER of een m.e.r.-beoordeling.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding. Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat – voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten – moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling milieubeheer:

- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
- Paragraaf 3.8.2 Gemeentelijke milieustraat;
- Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting, zoals afvalbrengstation De Driewerf, van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer en de bijbehorende Activiteitenregeling milieubeheer.

RIE

De IPPC-richtlijn is opgegaan in de Richtlijn Industriële Emissies (RIE). De inrichting betreft een RIE-inrichting en valt onder categorie 5.5.: Tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen, in afwachting van een van de onder de punten 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 vermelde behandelingen, met een totale capaciteit van meer dan 50 ton, met uitsluiting van tijdelijke opslag, voorafgaande aan inzameling, op de plaats van productie. De aangevraagde activiteiten brengen hierin geen verandering.

V Motivering

De volgende inhoudelijke overwegingen liggen aan het besluit ten grondslag:

Geluidshinder

Akoestische omgeving bedrijf

Het bedrijf betreft een afvalbrengstation voor particulieren gelegen op het bedrijventerrein “Grote Wetering”. In de directe omgeving van het bedrijf zijn geen woningen gelegen. De dichtstbijzijnde woningen van derden zijn gelegen op circa 450 meter ten westen van de inrichting. Ten noorden van het bedrijf is op een afstand van circa 85 meter het plangebied “Weideveld” gelegen (zie figuur 1). Binnen dit plangebied is woningbouw op termijn mogelijk.



Figuur 1: Overzicht ligging De Driewerf en omgeving

Incidentele bedrijfssituatie

Om gebruik te mogen maken van een kettingzaag heeft het bedrijf een uitbreidingsvergunning aangevraagd. De uitbreiding houdt in dat naast de representatieve bedrijfssituatie 1 maal per week gedurende 1 uur in de dagperiode gebruik gemaakt kan worden van een kettingzaag en dit ten hoogste 10 dagen per jaar. Het gebruik van de kettingzaag wordt gezien als een incidentele bedrijfssituatie. Deze incidentele bedrijfssituatie (IBS) zal gelijktijdig met de activiteiten welke plaatsvinden in de representatieve bedrijfssituatie (RBS) worden uitgevoerd. In dit Besluit zijn voorschriften opgenomen voor de situatie van de RBS en de IBS tezamen.

Wettelijk kader

Het bedrijf valt onder de werkingssfeer van de Wet milieubeheer. Bij een uitbreidingsvergunning dient getoetst worden aan de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (verder: de Handreiking). In de Handreiking is aangegeven dat ook geluidsvoorschriften opgesteld dienen te worden voor een IBS ten einde de optredende geluidniveaus te beperken. In de vigerende vergunning (PZH-2011-240309030 van 7 januari 2011) zijn de volgende geluidsvoorschriften opgenomen.

5.1.2 Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Nr. ¹⁾	Locatie	Beoordelingshoogte h_b (m)	Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) (in dB(A))		
			Dag	Avond	Nacht
			07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
1 t/m 8	Woningen aan de Zuwe	5,0	32	+/-	+/-
09 t/m 13	Woningen aan de Hooijerdijk	5,0	27	+/-	+/-
14 t/m 16	Woningen aan De Winde	5,0	34	+/-	+/-
17 t/m 19	Woningen aan de Brasem	5,0	33	+/-	+/-
101 t/m 135	Woningen in het plangebied "Weideveld"	5,0	50	+/-	+/-

1) De nummers verwijzen naar de rekenpunten uit het akoestisch rapport W.2003.1230.04 d.d. 23 november 2004 van DGMR.

Normstelling

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$)

Met behulp van een computermodel zijn de langtijdgemiddeld beoordelingsniveaus ($L_{Ar,LT}$) berekend als gevolg van de IBS. Met behulp van de geluidsvoorschriften uit de vigerende vergunning (zie hierboven) is het totale geluidsniveau bepaald van de IBS en de RBS tezamen. Hieruit volgt dat het gebruik van de kettingzaag niet zal leiden tot een verhoging van de totale geluidsniveaus ter plaatse van de maatgevende bestaande woningen (de Zuwe, de Hooijerdijk, de Winde en de Brasem) in de dagperiode.

Het plangebied "Weideveld" is bepalend voor de akoestische situatie. Omdat dit plangebied op dit moment nog niet is uitgewerkt is in dit Besluit gekozen voor een referentiepunt op de rand van het plangebied. Via dit vergunningspunt worden de toekomstige woningen binnen het plangebied "Weideveld" indirect beschermd. Wanneer ter plaatse van het vergunningspunt aan de normstelling wordt voldaan treden binnen het plangebied "Weideveld" geluidsniveaus op van ten hoogste 50 dB(A) in de dagperiode (IBS en RBS samen). Ter plaatse van het plan Weideveld wordt verwacht dat de kettingzaag duidelijk herkenbaar zal zijn in verband met tonaliteit. Overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen industrielawaai dient er wanneer er sprake is van duidelijk herkenbaar tonaal geluid een toeslag van 5 dB te worden toegepast. Hierdoor komt het beoordelingsniveau op het vergunningspunt uit op 55 dB(A). Gezien het feit dat deze niveaus ten hoogste 10 maal per jaar voorkomen wordt dit acceptabel geacht.

In het akoestisch onderzoek is onderzocht of er maatregelen mogelijk zijn om het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) in de incidentele bedrijfssituatie te verminderen. De geluidsniveaus kunnen alleen gereduceerd worden indien direct naast (ten noorden) de locatie waar de kettingzaag wordt gebruikt een geluidsscherm geplaatst wordt. Dit scherm kan op deze locatie niet geplaatst worden omdat het vak waarin de werkzaamheden met de kettingzaag plaatsvinden juist vanaf de noordzijde bereikt moet kunnen worden. Een geluidsscherm op grotere afstand is minder effectief en geeft minder afscherming. De kosten voor deze maatregelen worden geschat op € 20.000,-. Gezien de reductie en kosten die de maatregelen met zich mee brengen is het treffen van deze maatregelen niet redelijkerwijs te eisen van de inrichtinghouder voor het incidenteel gebruiken van de kettingzaag.

Maximale geluidsniveau (L_{Amax})

Als gevolg van het gebruik van de kettingzaag zullen er binnen het plangebied "Weideveld" geen piekniveaus optreden van boven de 70 dB(A). Aangezien in de vigerende vergunning een norm is opgenomen van 70 dB(A) geeft het gebruik van de kettingzaag geen aanleiding tot het opstellen van een extra geluidsvoorschrift.

Verkeersaantrekkende werking

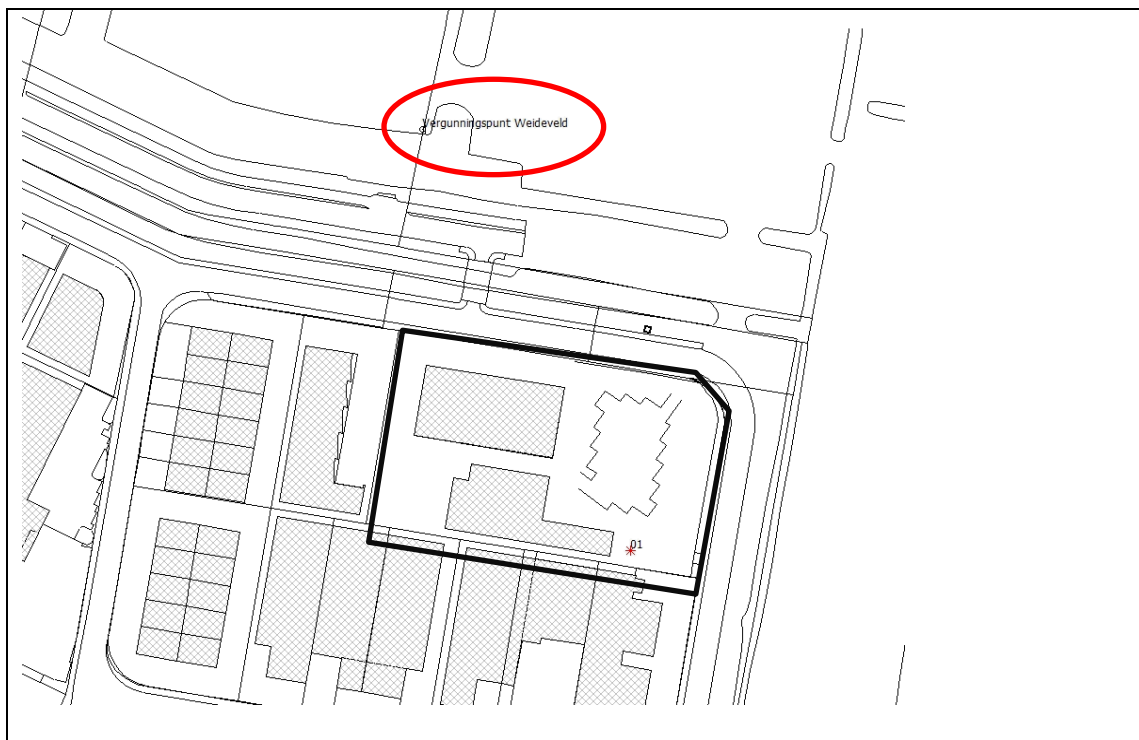
Het gebruik van de kettingzaag zal niet leiden tot extra verkeersbewegingen naar de werf. Ten behoeve van de vigerende vergunning is een akoestisch onderzoek uitgevoerd door DGMR (W.2003.1230.04 d.d. 23 november 2004). Uit dit onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde uit de Circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" van 29 februari 1996 niet wordt overschreden.

Vergunningspunt

Ten behoeve van de handhaving is een vergunningspunt in de richting van het plangebied Weideveld gelegd. De langtijdgemiddeld beoordelingsniveaus en maximale geluidsniveaus zijn met het opgestelde rekenmodel berekend. Tabel 1 geeft een overzicht van het vergunningspunt.

Tabel 1: Vergunningspunten

nr.	Omschrijving	x-coördinaat	y-coördinaat	hoogte [m]
1	Vergunningspunt Weideveld	112250	453965	5



Figuur 2: Overzicht ligging vergunningspunt

Overige milieuaspecten

De aangevraagde activiteiten hebben geen invloed op overige milieuaspecten zoals bodem, geur en veiligheid. Snoeihout betreft geen (milieu) gevaarlijke stof.

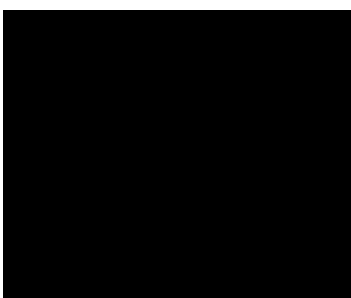
Met deze aanvraag om een wijzigingsvergunning zijn op de plattegrondtekening ook een aantal wijzigingen doorgevoerd ten aanzien van de opslaglocatie van diverse afvalstoffen. Deze afvalstoffen werden al een aantal jaar al op de aangegeven locatie opgeslagen, maar waren nog niet eerder op de plattegrondtekening aangepast. Het betreft hier:

- Locatie asbestcontainer;
- Locatie chemicaliënkast;
- Locatie opslag ingeleverde gasflessen;
- Locatie slibcontainer;
- Locatie kadaverbak.

De wijziging van deze locaties heeft geen andere of nadelige gevolgen voor het milieu. Het betreffen geen bodembedreigende stoffen, waarvoor opnieuw onderzoek naar de bodemgesteldheid behoeft te worden gedaan. De opslag van gasflessen voldoet aan de eisen van de vigerende vergunning. De voorschriften uit de vigerende vergunning zijn dekkend en toereikend.

Gouda, 13 november 2014

Gedeputeerde Staten van de Provincie Zuid-Holland,
namens dezen,
Hoofd Afdeling Bedrijven Omgevingsdienst Midden-Holland,



Verzonden op: 24 november 2014

Een exemplaar van dit besluit is verzonden aan:

- Geofox Lexmond b.v., [redacted] Postbus 2026, 2800 BD GOUDA
- De Driewerf, [redacted] Portugalweg 6, 2411 PR Bodegraven

Beroep

Als u het niet eens bent met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na het ter inzage leggen van dit besluit een gemotiveerd beroepschrift indienen bij de rechtbank Den Haag, sector Bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Het beroepschrift moet door u worden ondertekend en bevat ten minste uw naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit en de motivering van het beroep. Zo mogelijk stuurt u een kopie van dit besluit mee.

U kunt ook digitaal beroep instellen. Ga hiervoor naar <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

Het indienen van beroep betekent overigens niet dat het besluit niet geldt.

Voorlopige voorziening

Als u wilt voorkomen dat het besluit in werking treedt, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag, vragen een voorlopige voorziening te treffen. U kunt alleen een verzoek om een voorlopige voorziening indienen als u ook beroep heeft ingesteld. Bovendien moet er sprake zijn van een spoedeisend belang.

Het verzoek om voorlopige voorziening moet door u worden ondertekend en bevat ten minste uw naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van dit besluit en de motivering van uw verzoek. Zo mogelijk stuurt u een kopie van dit besluit en van het beroepschrift mee.

Aan de behandeling van een beroep en een verzoek om voorlopige voorziening zijn kosten verbonden.

VI Bijlage Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

GELUIDSVOORSCHRIFTEN

- 1.1 In afwijking van het gestelde in het voorschrift 5.1.2 uit de vergunning van 7 januari 2011 (ref. PZH-2011-240303030), mag het langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus ($L_{Ar,LT}$) van de inrichting in de incidentele bedrijfssituatie (waarbij de kettingzaag wordt ingezet) en niet meer dan 10 keer per jaar, ter plaatse van het immissiepunt dat is aangegeven in de onderstaande tabel niet meer bedragen dan:

Vergunningsimmissiepunt				Waarneem- hoogte [m]	$L_{Ar,LT}$ Dagperiode 07.00 – 19.00 [dB(A)]
Nr	Omschrijving	X-coördinaat	Y-coördinaat		
1	Vergunningspunt weideveld	112250	453965	5	55

- 1.2 De kettingzaag mag ten hoogste 10 maal per jaar gedurende 1 uur in de dagperiode in werking zijn. De vergunninghouder is verplicht een logboek bij te houden waarin datum, aanvangs- en eindtijdstip van het gebruik van de kettingzaag zijn geregistreerd. Dit logboek dient te allen tijde op verzoek van het bevoegd gezag overlegd te kunnen worden.
- 1.3 Het meten en berekenen van de geluidniveaus, en het beoordelen van de meetresultaten, moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen industrielawaai, uitgave 1999.