

Besluit op aanvraag omgevingsvergunning

Afvalbrengstation De Driewerf, Portugalweg 6 in Bodegraven

1 Aanleiding

Op 13 maart 2020 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen. Het betreft de uitbreiding van de opslag van gevaarlijke stoffen (benzine) bij het afvalbrengstation De Driewerf gelegen aan de Portugalweg 6 in Bodegraven.

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3 eerste lid van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor).

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit:

- A. De aangevraagde omgevingsvergunning, onder bijgevoegde voorschriften, te verlenen voor de activiteit milieu (artikel 2.1 lid 1e Wabo).
- B. De volgende bijlagen maken onderdeel uit van dit besluit:
 - Ingediende aanvraag Geschoonde versie (ons kenmerk 2020081513);
 - 1999-10-05- RDG - 538, W-2 - Begane grond hoofdgebouw; inbandige opslag en brandkast Geschoonde versie (ons kenmerk 2020077282);
 - Situatietekening Portugalweg 6 tov omgeving (ons kenmerk 2020122221).

Omdat de stukken die u bij de aanvraag heeft ingediend bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet met de beschikking meegezonden.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de beroepstermijn (artikel 6.1 lid 2 Wabo). Als er een beroep tegen deze omgevingsvergunning wordt ingediend en gedurende de beroepstermijn bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt de vergunning niet eerder in werking dan nadat op dat verzoek is beslist.

3 Rechtsbescherming

Beroep

Belanghebbenden die het niet eens zijn met het besluit kunnen binnen zes weken een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Den Haag, Sector Bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. U kunt alleen beroep instellen wanneer u gereageerd heeft op het ontwerpbesluit of als u dat buiten uw schuld niet heeft gedaan.

De termijn begint op de dag na het ter inzage leggen van het besluit.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste uw naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van dit besluit en de motivering van het beroep bevatten. Verder verzoeken wij een kopie van het bestreden besluit mee te sturen en aan te geven op welk telefoonnummer en e-mailadres u bereikbaar bent.

U kunt ook digitaal beroep indienen. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de website <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> voor meer informatie over het digitaal indienen van beroep.

Aan de behandeling van een beroep zijn kosten verbonden. Het indienen van beroep schort de werking van het besluit niet op.

Voorlopige voorziening

Hebt u een beroepschrift ingediend en meent u dat uw belangen zo zwaar wegen dat u de beslissing op uw beroep niet kunt afwachten? De Algemene wet bestuursrecht geeft u dan de mogelijkheid om een verzoek om voorlopige voorziening in te dienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank (Postbus 20302, 2500 EH Den Haag).

U kunt ook digitaal een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de website <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> voor meer informatie over het digitaal indienen van een verzoek om voorlopige voorziening. Aan de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening zijn kosten verbonden.

4 Procedure

Dit besluit is voorbereid volgens de uitgebreide procedure (paragraaf 3.3 Wabo en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht).

In verband met het ontbreken van een aantal noodzakelijke gegevens hebben wij de aanvrager op 15 april 2020 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 1 mei 2020. De beslistermijn is hiermee met 16 dagen onderbroken geweest.

Na ontvangst van de aanvullende gegevens voldoen de aanvraag en de daarbij gevoegde bescheiden aan de eisen die het Besluit omgevingsrecht en de Regeling omgevingsrecht daaraan stellen. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

De aanvraag en het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken hebben van 29 mei 2020 tot en met 10 juli 2020 ter inzage gelegen. Wij hebben geen zienswijzen ontvangen.

5 Overwegingen

De volgende inhoudelijke overwegingen liggen aan dit besluit ten grondslag:

5.1 Milieu (artikel 2.1 lid 1e Wabo)

5.1.1 Huidige vergunningensituatie en vergunningplicht

Afvalbrengrstation De Driewerf is een inrichting waarvoor Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland bevoegd gezag zijn: huishoudelijke afvalstoffen afkomstig van buiten de inrichting - ingezameld of afgegeven, capaciteit 35 m³ of meer (opslaan). Hierdoor wordt de inrichting aangemerkt als een

inrichting waarvoor op grond van artikel 2.1 lid 2 van de Wabo een vergunning noodzakelijk is.

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
revisievergunning	07-01-2011	PZH-2011-240309030	Nieuwe, de gehele inrichting omvattende vergunning
milieuvergunning	13-11-2014	2014085157	Uitbreiding

5.1.2 Wetgeving

Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- PGS 15 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen.

5.1.3 Toetsingskader

De aanvraag heeft betrekking op het uitbreiden van de opslag van gevaarlijke stoffen ADR klasse 3, verpakkingsgroep II (benzine). De maximale opslag is nu 25 liter. Dit is te weinig voor een werkbare werkvoorraad. Daarom wordt de maximale opslaghoeveelheid verhoogd naar 150 liter. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

5.1.3.1 Bodem

Om te beoordelen of een nulsituatie (of een eindsituatie) bodemonderzoek dient te worden uitgevoerd hanteert de ODMH de nota "Bodemonderzoek bij bedrijven (2013)".

Het doel van een nulsituatie bodemonderzoek is het vastleggen van de bodemkwaliteit ter plaatse van potentieel bodembedreigende bedrijfsactiviteiten ten tijde van de start van deze activiteiten of op een later tijdstip als in het verleden nog geen nulsituatie is vastgelegd. Het bodemonderzoek dient als referentiekader voor de bodemkwaliteit ten tijde van de start van de activiteiten.

Het nulsituatie bodemonderzoek moet gericht zijn op de potentieel bodembedreigende activiteiten en de mogelijke plaats van voorkomen in de bodem. Ter plaatse van de bodembedreigende bedrijfsactiviteiten dient de bodem te worden onderzocht op de verdachte stoffen.

Op onderhavige locatie gaat het om de vergroting van een reeds bestaande PGS15-opslag voor benzine van 25 liter naar 150 liter. Opslag van de benzine vindt plaats in een ruim overbemetten lekbak die in een loods staat met een vloeistofdichte betonnen vloer.

De locatie is eerder onderzocht in verband met de vestiging van het bedrijf (verkennd milieukundig bodemonderzoek Portugalweg Bodegraven, rapport 97.14961/CP, opgesteld door Lexmond Milieuadviezen in juli 1997). Hoewel dit onderzoek feitelijk geen nulsituatie bodemonderzoek is, heeft het wel als zodanig dienst gedaan bij de oprichting van het bedrijf. Bovendien is op de plaats waar de PGS15 opslag voor benzine is gesitueerd destijds een peilbuis geplaatst (pb15). Analyse van het grondwater uit die peilbuis heeft uitgewezen dat er geen verhoogde concentraties voorkomen van onder meer minerale olie en vluchtige aromatische koolwaterstoffen. Wel is een licht verhoogd gehalte aan toluen ($0,3 \mu\text{g/l}$) aangetroffen. Daarmee kan dit onderzoek als nulsituatie bodemonderzoek dienst doen voor de vergroting van de PGS15 opslag voor benzine.

Met een eindsituatie bodemonderzoek dat te zijner tijd na beëindiging van de inrichting of bedrijfsactiviteiten wordt uitgevoerd, wordt vastgesteld of de bodemkwaliteit ten opzichte van de beginsituatie is veranderd. Als inderdaad sprake is van verslechtering dan moet de bodemkwaliteit worden hersteld in de oorspronkelijke situatie (de nulsituatie) of de achtergrondwaarden uit het Besluit bodemkwaliteit.

5.1.3.2 Externe veiligheid

De opslag van de brandstoffen zoals benzine voldoet reeds aan de eisen die gesteld zijn in PGS 15. Zo wordt de brandstof opgeslagen op en boven een ruim overbemetten lekbak. De ruimte waarin de brandstof wordt opgeslagen is opgetrokken uit kalk/zandsteen (wanden) en beton (vloer en plafond). De verlichting is uitgevoerd in een vonkvrij armatuur (TL aan plafond). De deur is voorzien van nood-/transparantverlichting en deurdranger en zowel de opslagkasten als de ruimte zijn voorzien van ventilatie/afzuiging.

De Veiligheidsregio Hollands Midden heeft in het advies aangegeven dat de ruimte moet worden voorzien van (brand)detectie conform NEN 2555 melder. Ook moet aan de buitenzijde naast de toegangsdeur een draagbaar blustoestel aanwezig zijn gevuld met AFFF-vulling (schuim). Deze maatregelen hebben wij in de voorschriften opgenomen.

5.1.4 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de opslag van brandstoffen binnen de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Aan deze beschikking zijn de voorschriften verbonden, die nodig zijn met het oog op het belang dat voor de betrokken activiteit is aangegeven in § 2.3 van de Wabo.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,
drs. A. Lasee,
plv. Afdelingshoofd Bedrijven Omgevingsdienst Midden-Holland

Dit document is digitaal vastgesteld.

Voorschriften

1 Opslag gevaarlijke stoffen

- 1.1 In de inrichting mag maximaal 150 liter gevaarlijke stoffen ADR klasse 3, verpakkingsgroep II (benzine) aanwezig zijn.
- 1.2 De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen die vallen onder de ADR-klasse 3 zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 moet in de speciaal daarvoor bestemde opslagruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 15:
 - a. 3.1.1 tot en met 3.1.5;
 - b. 3.2.1 tot en met 3.2.13;
 - c. 3.3.1 tot en met 3.3.4;
 - d. 3.4.1 tot en met 3.4.7;
 - e. 3.4.9 tot en met 3.4.11;
 - f. 3.5.1 tot en met 3.5.3;
 - g. 3.6.1;
 - h. 3.7.1 tot en met 3.7.8.
- 1.3 De opslagruimte voor gevaarlijke stoffen moet voorzien zijn van (brand)detectiemelder conform NEN 2555.
- 1.4 Aan de buitenzijde van de opslagruimte voor gevaarlijke stoffen, naast de toegangsdeur, moet een draagbaar blustoestel aanwezig zijn die gevuld is met AFFF-vulling (schuim).