



provincie **HOLLAND**
ZUID

DIRECTIE GROEN, WATER EN
MILIEU
afdeling Vergunningen

SITA Recycling Services Alphen aan den Rijn
De Schans 53-57
2408 ZA ALPHEN AAN DEN RIJN

CONTACTPERSOON



DOORKIESNUMMER



E-MAIL



PROVINCIEHUIS

Zuid-Hollandplein 1
Postbus 90602
2509 LP Den Haag

TELEFOON

070 - 441 66 11

FAX

070 - 441 78 26

WEBSITE

www.zuid-holland.nl

ONS KENMERK

DGWM/2006/13013

UW KENMERK

-

BIJLAGEN

-

DATUM

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland van **12 SEP. 2006**

Onderwerp

Op 9 mei 2006 hebben wij een aanvraag ingevolge de Wet milieubeheer ontvangen van SITA Recycling Services West B.V. om een veranderingsvergunning voor het op- en overslaan van Afdankte Elektrische en Elektronische Apparaten (AEEA) voor de inrichting SITA Recycling Services Alphen aan den Rijn gelegen aan De Schans 53-57, kadastraal bekend gemeente Alphen, sectie B, nummers 5061 en 7588 (beide gedeeltelijk) en 6988, 6992 en 7585.

Vergunningensituatie

Bij besluit van 20 juni 2001 (kenmerk DWM/2001/5846) hebben wij aan SITA Recycling Services te Alphen aan den Rijn een revisievergunning verleend ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) voor:

- Op- en overslag, alsmede het mechanisch/fysisch scheiden van:
 - bouw- en sloofafval;
 - puin met grondmengsels;
 - bedrijfsafval zijnde bedrijfsafval vergelijkbaar met bouw- en sloofafval en kwd-afval, agrarisch afval en niet-specifiek ziekenhuisafval;
 - grof huishoudelijk afval;
 - dakafval.
- Het breken, wassen en mengen van de steenachtige fractie afkomstig uit de onder sub 1 genoemde afvalstoffen, met uitzondering van dakafval.
- Op- en overslag, verkleinen en compostering van: groenafval, bermmaaisel en sloofafval.
- Het breken van hout.
- Op- en overslag en ontwatering van: kolkenslib en veegvuil.
- Op- en overslag van:
 - groente-, fruit- en tuinafval;
 - asbest(houdend) afval;
 - autobanden;
 - glas;
 - kunststoffen;
 - metalen;

Tram 9 en
bus 65 en 88 stoppen
bij het provinciehuis.
Vanaf station Den Haag CS
is het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.

Besluit/2006/13013

ONS KENMERK

DGWM/2006/13013

PAGINA 2/9

- vethoudend slib;
- grijs huishoudelijk afval.

Bij besluit van 22 april 2002 (kenmerk DGWM/2002/1485) hebben wij de vergunning ambtshalve gewijzigd in verband met het vervallen van de voorzeefverplichting voor de stationaire puinbreker.

Bij besluit van 30 oktober 2002 hebben wij de vergunning ambtshalve gewijzigd in verband met de invoering van de Eural.

Als gevolg van de uitspraak van de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 5 februari 2003, kenmerk 200104137/1 zijn enkele voorschriften gewijzigd.

Op 20 februari 2003 (kenmerk DGWM/2003/2630) hebben wij een melding geaccepteerd met betrekking tot het aanbrengen van een tweede toeganspoort, twee weegbruggen en het plaatsen van een mobiele kantoorunit.

Op 23 mei 2001 is door het hoogheemraadschap van Rijnland aan Alphen Recycling een vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) verleend (nummer 9813203/V.33778).

Op 13 januari 2003 heeft het hoogheemraadschap van Rijnland een melding geaccepteerd in verband met de veranderde situatie als gevolg van het verkleinen van de inrichting.

Bij besluit van 7 september 2005 (kenmerk DGWM/2005/12561) hebben wij aan SITA Recycling Services te Alphen aan den Rijn een veranderingsvergunning verleend ingevolge de Wet milieubeheer voor:

- A. Het verkleinen van de inrichting.
- B. Het beëindigen van:
 - de breekactiviteiten;
 - de wasinstallatie voor het wassen van granulaat;
 - de menginstallatie;
 - de composteringsactiviteiten;
 - de menginstallatie voor LD-mix van hoogovenslakken;
 - de kadeoverslagactiviteiten.
- C. Nieuwe activiteiten:
 - het plaatsen van een nieuwe bedrijfshal;
 - op- en overslag van organisch belast (bedrijfs)afval;
 - het ontwateren van rioolzand;
 - op- en overslag alsmede persen en scheiden van papier/karton;
 - het overstaan van (al dan niet beladen) voertuigen en containers (transportgereed);
 - stalling van voertuigen;
 - wasplaats voor reiniging van voertuigen en materieel.

ONS KENMERK

DGWM/2006/13013

PAGINA 3/9

D. Wijzigingen:

- wijziging bedrijfstijden;
- het verminderen van de hoeveelheid aan te voeren puin (uit bouw- en sloopafval);
- wijziging in de verwerkingscapaciteit van bepaalde afvalstoffen;
- het niet realiseren van de vergunde overslaghal.

Procedure

Voor de behandeling van de aanvraag is de procedure gevolgd conform Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

De gemeente Alphen aan den Rijn en het hoogheemraadschap van Rijnland zijn op grond van artikel 8.7 van de Wet milieubeheer in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen met betrekking tot de aanvraag en de ontwerpbeschikking.

De overige gemeenten die gelegen zijn binnen een straal van 10 km gemeten vanaf de grens van de inrichting, zijn niet bij de totstandkoming van de beschikking betrokken, omdat wij van mening zijn dat de verandering geen invloed heeft op de belasting van het milieu in die gemeenten.

In verband met het gestelde in artikel 8.31, eerste lid van de Wet milieubeheer hebben wij het hoogheemraadschap van Rijnland op 11 mei 2006, kenmerk DGWM/2006/6857 verzocht te laten weten of er voor onderhavige activiteit een vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) vereist is. Van het hoogheemraadschap van Rijnland hebben wij geen reactie ontvangen.

Bij brief van 1 juni 2006 hebben wij de aanvrager verzocht aanvullende gegevens te verstrekken met betrekking tot het Bibob-vragenformulier. De aanvrager heeft hieraan voldaan door ons bij brief van 13 juni 2006 deze aanvullende gegevens te verstrekken. De proceduretermijn is met ingang van de datum waarop wij de aanvrager schriftelijk hebben verzocht aanvullende gegevens te leveren, tot de datum waarop deze informatie aan ons is verstrekt, opgeschort.

Overeenkomstig hoofdstuk 13 van de Wet milieubeheer en Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht hebben de aanvraag en de ontwerpbeschikking ter inzage gelegen van 24 juli 2006 tot en met 4 september 2006.

Tijdens de inzagetermijn van de aanvraag en de ontwerpbeschikking is ons niet gebleken, dat er behoefte bestaat aan een gedachtewisseling als bedoeld in artikel 3:25 van de Algemene wet bestuursrecht.

Toelichting veranderingen

De verandering betreft het op- en overslaan van Afgedankte Elektrische en Elektronische Apparaten (AEEA). Het gaat om alle apparaten die worden genoemd in bijlage I B van de Europese Richtlijn beheer elektrische en elektronische apparatuur met uitzondering van verlichtingsapparatuur. De AEEA zal worden ontvangen van gemeenten, detaillisten, reparatiebedrijven en aanbieders van professionele apparatuur. De jaarlijks te accepteren maximale hoeveelheid AEEA bedraagt 500 ton. De AEEA worden opgeslagen in vloeistofdichte containers. De maximale hoeveelheid AEEA die binnen de inrichting worden opgeslagen bedraagt 25 ton. De verandering heeft geen consequenties voor de totale hoeveelheid te accepteren bedrijfsafvalstoffen.

De maximale hoeveelheid AEEA die binnen de inrichting worden opgeslagen past binnen de voorgeschreven hoeveelheid (maximaal 355.000 ton) van de vigerende vergunning. De volle opslagcontainers worden afgevoerd naar de regionale sorteercentra's van Sita te Rotterdam en/of Vijfhuizen.

Algemeen toetsingskader

Het Landelijk afvalbeheerplan (LAP)

Het afvalstoffenbeleid is neergelegd in het Landelijk afvalbeheerplan 2002-2012 (LAP), waarvan de gewijzigde versie op 18 mei 2004 in werking is getreden.

Op grond van de Wet milieubeheer dient het LAP als toetsingskader voor de vergunningverlening van afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in deel 1 van het LAP het Beleidskader. De doelstellingen van het LAP zijn kortweg aan te duiden als:

1. het stimuleren van preventie van afvalstoffen;
2. het stimuleren van de nuttige toepassing van afvalstoffen door het stimuleren van afvalscheiding aan de bron en nascheiding van afvalstromen; door afvalscheiding wordt producthergebruik, materiaalhergebruik en/of gebruik als brandstof mogelijk;
3. het optimaal benutten van de energie-inhoud van afval dat niet kan worden hergebruikt;
4. het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen dat moet worden gestort of in een afvalverbrandingsinstallatie (AVI) moet worden verbrand;
5. het realiseren van een gelijk Europees speelveld voor afvalbeheer, het bevorderen van marktwerking en het stimuleren van innovatie bij preventie en afvalbeheer.

Met deze aanpak wordt invulling gegeven aan de voorkeursvolgorde van afvalbeheer die is vastgelegd in artikel 10.4 van de Wet milieubeheer.

Uitsluitend opslaan van AEEA

In de toelichting bij de sectorplannen van het LAP staat aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen (opslaan als zelfstandige activiteit) in beginsel een Wm-vergunning kan worden afgegeven met uitzondering van die afvalstoffen waarvoor een inzamelvergunningsplicht geldt. In de Wm-vergunningen voor het uitsluitend opslaan worden tenminste aangegeven de maximale tijdsduur van de opslag en de maximale opslagcapaciteit voor het tijdelijk opslaan.

Toetsing aanvraag aan het afvalstoffenbeleid

Aanvrager heeft aangevraagd om AEEA uitsluitend op- en over te slaan. Voor het inzamelen van AEEA is geen inzamelvergunning nodig. In de aanvraag is geen maximum voor de opslagtermijn opgenomen. In de toelichting bij de sectorplannen van het LAP staat aangegeven dat de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing van afvalstoffen drie jaar bedraagt. Wij hebben de maximale opslagcapaciteit en de maximale termijn van opslag voor AEEA opgenomen in deze vergunning.

Deelconclusie

Omdat de activiteit bijdraagt aan een doelmatige verwijdering van AEEA en de mogelijkheid tot nuttige toepassing bevordert, zijn wij van mening dat het op- en overslaan van AEEA niet in strijd is met het Landelijk afvalbeheerplan.

Milieuhygiënische aspecten

Gezien de locatie van de inrichting en de aard van de aangevraagde activiteiten, kunnen de volgende milieuonderdelen worden beïnvloed: geluid en bodem. In het navolgende zullen deze aspecten afzonderlijk aan de orde worden gesteld.

Geluid

De verandering betreft het op- en overslaan van Afgedankte Elektrische en Elektronische Apparaten (AEEA). De verandering van de inrichting geeft geen toename van de totaal vergunde hoeveelheid afvalstoffen. De geluidsemissie vanuit de inrichting en de geluidsniveaus bij relevante objecten zullen hiermee niet toenemen. De voorliggende veranderingsvergunning bevat geen geluidsvoorschriften omdat de veranderde inrichting voldoet aan de voorschriften uit de vigerende vergunning.

Bodem

De AEEA wordt binnen de inrichting overgeslagen in speciaal daarvoor ontworpen en gebouwde opslagcontainers met opvangvoorziening voor gemorste vloeistoffen. De maximale opslagcapaciteit bedraagt 25 ton. De overslag van de koel- en vriesapparaatuur vindt plaats boven een kerende voorziening (asfaltverharding) en de opslag vindt plaats in vloeistofdichte containers.

Toetsing

Van alle te accepteren apparaten is de koel- en vriesapparaatuur potentieel bodembedreigend. De koelvloeistof uit koel- en vriesapparaatuur wordt door ons als bodembedreigend aangemerkt een en ander conform de NRB (Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten).

De koelvloeistoffen zijn in de koel- en vriesapparaatuur opgeslagen in 'speciale emballage'. Het op- en overslaan van bodembedreigende vloeistoffen in emballage valt volgens de systematiek van de NRB in de bodemrisicocategorie 3.4 'Op- en overslag vloeistoffen in emballage'. Door de koel- en vriesapparaatuur boven een kerende voorziening over te slaan en in vloeistofdichte containers op te slaan in combinatie met algemene zorg wordt het vereiste beschermingsniveau bereikt. In de onderliggende vergunning hebben wij een voorschrift (voorschrift 7.8) opgenomen met betrekking tot algemene zorg (good housekeeping).

Eural

Bij besluit van 30 oktober 2002 hebben wij de vergunning ambtshalve gewijzigd in verband met de invoering van de Eural. De voorgenomen verandering heeft betrekking op afvalstromen die mogelijk gevaarlijke onderdelen en/of stoffen bevatten. Voorschrift 2.10 hebben wij hierop aangepast.

Bibob

Op 1 juli 2003 is de Wet Bibob (Bevordering Integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) in werking getreden. Deze wet geeft het bevoegd gezag een extra weigerings- of intrekingsgrond bij het verlenen van vergunningen. Om te kunnen weigeren of intrekken dient het gevaar te bestaan dat met of onder de paraplu van de vergunning strafbare feiten gepleegd zullen worden of dat uit strafbare feiten verkregen gelden benut zullen worden. Het bevoegd gezag dient in eerste instantie zelf onderzoek te verrichten naar de vraag of dit gevaar bij een bepaalde inrichting bestaat.

Gedeputeerde Staten hebben ter uitvoering van de Wet Bibob beleid vastgesteld. Op basis daarvan worden alle bedrijven in de afvalbranche gescreend op het mogelijk faciliteren van criminele activiteiten. Alle bedrijven in de afvalbranche zijn daarom sinds 1 januari 2006 verplicht om extra gegevens aan te leveren bij de aanvraag om een milieuvergunning.

In het onderhavige geval heeft in het kader van de Wet Bibob een toets plaatsgevonden van door aanvrager aangeleverde stukken betreffende de bedrijfsvoering en de financiering van het bedrijf. Naar aanleiding van deze toets hebben wij geen aanleiding gezien om verdere stappen te ondernemen.

Vergunningsduur

De vergunning heeft een looptijd die gelijk is aan de looptijd van de Wm-vergunning van 20 juni 2001, namelijk tot 22 oktober 2011.

Ingekomen adviezen en zienswijzen naar aanleiding van de aanvraag en de ontwerpbeschikking

Van de mogelijkheid te adviseren dan wel zienswijzen in te dienen is geen gebruikgemaakt.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons geen aanleiding de gevraagde vergunning te weigeren. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden die de grootst mogelijke bescherming bieden tegen de nadelige gevolgen die de inrichting heeft voor het milieu.

Besluit

Gelet op het vorenstaande hebben wij besloten aan SITA Recycling Services West B.V. de vergunning in het kader van de Wet milieubeheer te verlenen voor het op- en overslaan van AEEA voor de inrichting SITA Recycling te Alphen, overeenkomstig de aanvraag en de daarbij overgelegde stukken die bij dit besluit behoren en als zodanig zijn gewaarmerkt.

De vergunning van 20 juni 2001 (kenmerk DWM/2001/5846) wordt als volgt gewijzigd.

Het voorschrift 2.10 is gewijzigd en de voorschriften 6.9.15 en 7.1.a zijn toegevoegd.

2.10 Gevaarlijke afvalstoffen - waaronder kga - mogen niet geaccepteerd worden met uitzondering van:

- hout dat gevaarlijke stoffen bevat (bouw- en sloopafval);
- teerhoudend asfalt (bouw- en sloopafval);
- dakafval dat gevaarlijke stoffen bevat;
- asbest en asbesthoudend afval;
- afgedankte Elektrische en Elektronische Apparaten met uitzondering van verlichtingsapparatuur die gevaarlijke onderdelen/stoffen bevatten.

6.9.15 De AEEA mogen maximaal drie jaar worden opgeslagen.

- 7.1.a De overslag van afgedankte koel- en vriesapparatuur dient te geschieden op een voorziening met een eind-emissiescore 1 volgens bodemrisico-categorie 3.4 'Op- en overslag in emballage vloeistoffen', zoals gesteld in de NRB. De opslag van afgedankte koel- en vriesapparatuur dient te geschieden in vloeistofdichte containers.

De vergunning van 7 september 2005 (kenmerk DGWM/2005/12561) wordt als volgt gewijzigd.

De voorschriften 2.1, 5.1.a, 5.2 en 6.1.1 zijn aangepast.

- 2.1 Binnen de inrichting mogen, met inachtneming van de overige voorschriften van deze vergunning, uitsluitend de volgende afvalstoffen worden geaccepteerd:
- bouw- en sloopafval;
 - grijs huishoudelijk afval;
 - bedrijfsafval (bedrijfsafval vergelijkbaar met bouw- en sloopafval, kwd-afval, agrarisch afval, niet-specifiek ziekenhuisafval);
 - grof huishoudelijk afval;
 - groenafval, slootafval en bermmaaisel;
 - overige afvalstoffen: dakgrind, dakleer (teermastiek en bitumineuze dakbedekkingsmaterialen), verpakt asbesthoudend afval, autobanden, glas, kunststoffen papier/karton;
 - bouw- en sloopafval, voornamelijk bestaande uit grond;
 - kolkenslib, veegvuil en vethoudend slib;
 - rioolzand;
 - organisch belast (bedrijfs)afval;
 - droog papier/karton;
 - afgedankte Elektrische en Elektronische Apparaten met uitzondering van verlichtingsapparatuur.
- 5.1.a De maximaal te accepteren hoeveelheden aan afvalstoffen mag niet meer bedragen dan 355.000 ton per jaar. Per afvalstofcategorie mogen de hierna genoemde hoeveelheden per jaar niet worden overschreden.

Afvalstofcategorie	Ton/jaar
Bouw- en sloopafval	100.000
Grijs huishoudelijk afval	50.000
Bedrijfsafval	75.000
Grof huishoudelijk afval	30.000
Groenafval, bermmaaisel en slootafval voor op-/overslag	20.000
Overig afval waaronder verpakt asbesthoudend afval	15.000
Puin met grond mengsels	5.000
Kolkenslib, veegvuil en vethoudend slib	5.000
Rioolzand	5.000
Papier/karton	50.000
Afgedankte Elektrische en Elektronische Apparaten met uitzondering van verlichtingsapparatuur	500

5.2 Per afvalstofcategorie mogen de hierna genoemde hoeveelheden opgeslagen afvalstoffen niet worden overschreden.

Afvalstofcategorie	Maximum opgeslagen hoeveelheid m ³
Bouw- en sloopafval	5.000
Groenafval, slootafval en bermmaaisel	1.800
Grijs huishoudelijk afval, geurende fractie van bedrijfsafval en geurende fractie grof huishoudelijk afval	1.000
Grond (afkomstig van zeping puin met grond mengsels)	625
Bedrijfsafval, niet geurend (bedrijfsafval vergelijkbaar met bouw- en sloopafval, kwd-afval, agrarisch afval, niet-specifiek ziekenhuisafval)	500
Grof huishoudelijk afval, niet geurend	1.000
Overig afval (dakafval, autobanden, glas, kunststoffen)	200
Asbest/asbesthoudend afval	120
Papier/karton	20.000 (= 10.000 ton)
Afgedankte Elektrische en Elektronische Apparaten met uitzondering van verlichtingsapparatuur	25 ton

6.1.1 Met betrekking tot afvalstoffen zijn binnen de inrichting de volgende activiteiten toegestaan:

1. Op- en overslag, alsmede het mechanisch/fysisch scheiden van:
 - bouw- en sloopafval;
 - puin met grondmengsels;
 - bedrijfsafval zijnde bedrijfsafval vergelijkbaar met bouw- en sloopafval en kwd-afval, agrarisch afval en niet-specifiek ziekenhuisafval;
 - grof huishoudelijk afval;
 - dakafval.
2. Op- en overslag, verkleinen en compostering van: groenafval, bermmaaisel en slootafval.
3. Het breken van hout.
4. Het persen en scheiden van papier/karton.
5. Op- en overslag en ontwatering van: kolkenslib, veegvuil en rioolzand.
6. Op- en overslag van:
 - groente-, fruit- en tuinafval;
 - groenafval, bermmaaisel en slootafval;
 - asbest(houdend) afval;
 - autobanden;
 - glas;
 - kunststoffen;
 - metalen;
 - vethoudend slib;
 - grijs huishoudelijk afval;
 - organisch belast (bedrijfs)afval;
 - afgedankte Elektrische en Elektronische Apparaten met uitzondering van verlichtingsapparatuur.

ONS KENMERK

DGWM/2006/13013

PAGINA 9/9

Beroep tegen de beschikking

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden op grond van artikel 20.1 van de Wet milieubeheer en artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht gedurende zes weken met ingang van de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd, beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Géén beroep kan worden ingesteld door een belanghebbende aan wie redelijkerwijs kan worden verweten dat hij géén zienswijze naar voren heeft gebracht tegen de ontwerpbeschikking. Het beroepschrift moet in tweevoud worden ingediend. Indien tegen dit besluit beroep wordt ingesteld kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 36 van de Wet op de Raad van State en artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Dit besluit treedt in werking na afloop van de beroepstermijn. Indien gedurende de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend, treedt het besluit niet in werking voordat op het verzoek is beslist.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen



hoofd bureau Afval

Verzonden: - 4 OKT. 2006

AFSCHRIFT AAN

- Burgemeester en Wethouders van Alphen aan den Rijn.

