

## **Besluit aanvraag omgevingsvergunning**

### **Het aanvragen van een milieuneutrale wijziging voor een THC-analyzer**

#### **1 Aanleiding**

Op 11 december 2017 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen. Het betreft het aanvragen van een milieuneutrale wijziging voor het plaatsen van een THC-analyzer. Met de THC-analyzer kan de kwaliteit van het afgevangen CO<sub>2</sub> worden gemeten. Doordat de kwaliteit van de afgevangen CO<sub>2</sub> vastgesteld kan worden, blijft de afvoer van dit CO<sub>2</sub> naar de afnemer mogelijk.

De aanvraag heeft betrekking op het bedrijf Indaver Compost B.V. en is gelegen aan De Schans 41 in Alphen aan den Rijn. Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor).

#### **2 Besluit**

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit de aangevraagde omgevingsvergunning, onder bijgevoegd voorschrift, te verlenen voor de activiteit milieu neutrale wijziging (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo, jo artikel 3.10 lid 3 Wabo).

Deze vergunning treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking.

#### **3 Rechtsmiddelen**

Tegen dit besluit kunnen de volgende rechtsmiddelen worden aangewend.

##### **Bezwaar**

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit binnen zes weken na de dag van verzending een bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten van de Provincie Zuid-Holland, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag t.a.v. het Awb secretariaat. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste uw naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van dit besluit en de motivering van de bezwaren bevatten. Verder verzoeken wij een kopie van het bestreden besluit mee te sturen en aan te geven op welk telefoonnummer en e-mailadres u bereikbaar bent. Een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet.

## **Voorlopige voorziening**

Indien er een spoedeisend belang is kan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag, worden verzocht een voorlopige voorziening te treffen. Een verzoek om voorlopige voorziening moet worden ondertekend en moet ten minste uw naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van dit besluit en de motivering van het verzoek bevatten. Verder verzoeken wij een kopie van het bestreden besluit mee te sturen en aan te geven op welk telefoonnummer en e-mailadres u bereikbaar bent. Er kan alleen een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend als ook bezwaar is gemaakt.

Een voorlopige voorziening kan ook digitaal worden aangevraagd op <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Hiervoor is een elektronische handtekening (DigiD) nodig. Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Aan de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening zijn kosten verbonden. Indien u van plan bent een voorlopige voorziening aan te vragen, kunt u ook contact opnemen met de behandelend ambtenaar. Het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening is dan misschien niet meer nodig.

## **4 Procedure**

Dit besluit is voorbereid volgens de reguliere procedure (paragraaf 3.2 Wabo).

De aanvraag en de daarbij gevoegde bescheiden voldoen aan de eisen die het Besluit omgevingsrecht en de Regeling omgevingsrecht daaraan stellen.

## **5 Overwegingen**

De volgende inhoudelijke overwegingen liggen aan dit besluit ten grondslag:

### **5.1 Milieu**

#### **5.1.1 Huidige vergunnings situatie en vergunningplicht**

Indaver is een inrichting voor het verwerken van huishoudelijke afvalstoffen of bedrijfsafvalstoffen afkomstig van buiten de inrichting met een capaciteit van 15.000.000 kg per jaar of meer (Bor, bijlage 1, onderdeel c, categorie 28.4 onder c. sub 1: ontwateren, omzetten, agglomereren, deglomereren, scheiden, mengen, verdichten of thermisch behandelen van van buiten de inrichting afkomstige huishoudelijke afvalstoffen of bedrijfsafvalstoffen).

Daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. Door het verwerken van meer dan 75 ton organisch afval per dag valt de inrichting onder categorie 5.3.b van de Richtlijn Industriële emissies (hierna RIE). Ingevolge artikel 3.3 lid 1 onder b zijn Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland bevoegd te beslissen op de aanvraag.

Omdat er sprake is van een IPPC-installatie wordt de inrichting aangemerkt als een inrichting waarvoor op grond van artikel 2.1 lid 2 van de Wabo een vergunning noodzakelijk is.

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Omgevingsvergunning (revisie)	4 februari 2004	DGWM/2004/1843	Composteerinrichting
Omgevingsvergunning, (verandering)	7 april 2005	DGWM/2005/5418	Vervanging dieseltank, rechtsreeks op de composteringshopen brengen van het door derden ontvangen organisch belast afvalwater en uitbreiding van de inrichting met een wasplaats
Waterwetvergunning	7 juni 2005	05.10583/V30289	
Maatwerkbesluit lozingen Activiteitenbesluit	28 oktober 2009	09.34594/M.04401	Voorschriften voor het afvalwater van de wasplaats.
Omgevingsvergunning, (verandering)	13 januari 2011	PZH-2011-244013027	Vergunning voor het vergisten van organische afvalstromen en het verwerken van biogas tot aardgas en vloeibaar CO <sub>2</sub> . De jaardoorzet wordt vastgesteld op 75.000 ton GFT.
Omgevingsvergunning (milieuneutraal)	6 november 2012	V2012/320	Vergunning voor het actualiseren van de vergistingsinstallatie en het wijzigen van de opwaardeereenheid.
Omgevingsvergunning (milieuneutraal)	27 maart 2014	20140031158	Vergunning voor het plaatsen van twee transformatorstations ten behoeve van de vergistings- en biogas-opwaardeereenheid.
Omgevingsvergunning (verandering)	23 september 2014	2014009575	Vergunning voor het veranderen van het AV-beleid en de bijbehorende AO/IC.
Omgevingsvergunning (verandering)	13 januari 2015	2014012301	Vergunning voor het plaatsen van een afblaasleiding bij de fakkelininstallatie
Omgevingsvergunning (verandering)	8 maart 2016	2016047718	Vergunning voor maatwerk (bodem)
Omgevingsvergunning (verandering)	8 maart 2016	2015330398	Vergunning voor de verandering en bouw van opslagtanks
Omgevingsvergunning (milieuneutraal)	30 juni 2016	2016135344	Omgevingsvergunning voor de plaatsing van een condensaat tank, de plaatsing van een mobiele tank (N <sub>2</sub> ) en de verplaatsing van DESOTEC Aktief koolfilters
Omgevingsvergunning (milieuneutraal)	21 december 2016	2016212913	Verlengen van de vent-pipe

### 5.1.2 Wetgeving

#### Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Sinds 1 januari 2013 moet bij het bepalen van beste beschikbare technieken (BBT) rekening worden gehouden met BBT-conclusies en de Nederlandse informatiedocumenten over BBT. BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld. De Nederlandse informatiedocumenten over BBT zijn opgenomen in de bij de Regeling omgevingsrecht behorende bijlage.

Met de volgende BBT-conclusies is rekening gehouden, zover het betreft de installatie en de daarmee samenhangende activiteiten:

- de primaire BREF Afvalbehandeling;
- de secundaire BREF Energie-efficiëntie.

Met de volgende Nederlandse informatiedocumenten over BBT is rekening gehouden:

- PGS 15:2016 versie 1.0 (de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen)

#### Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. Indaver wordt aangemerkt als een inrichting type C. Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de hieronder opgenomen paragrafen van het Activiteitenbesluit:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- Paragraaf 3.2.2 In werking hebben van een installatie voor het reduceren van aardgasdruk, meten en regelen van aardgashoeveelheden of aardgaskwaliteit;
- Paragraaf 3.3.1 Afleveren van vloeibare brandstof en gecompriemd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;
- Paragraaf 3.4.6 Opslaan van drijfmest en digestaat;
- Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moeten veranderingen van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding. Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de artikelen uit het Activiteitenbesluit milieubeheer en de bijbehorende Activiteitenregeling milieubeheer.

De voorschriften die in deze vergunning kunnen worden opgenomen, zijn voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling milieubeheer.

#### **5.1.3 Toetsingskader**

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

1. niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
2. niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
3. niet m.e.r.-plichtig is.

Wij hebben de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens getoetst aan deze aspecten. Wij overwegen daarbij het volgende.

#### **5.1.3.1 De wijziging**

Er wordt een monsternamevoorziening (totalhydrocarbon(THC)- of FID-analyzer) gecreëerd ter hoogte van het biogasopwaarderingsgebouw voor de bepaling van koolwaterstofconcentratie in het vloeibare CO<sub>2</sub>. De afnemer(s) van het geproduceerde vloeibare CO<sub>2</sub> stellen eisen aan de kwaliteitsbewaking. Zonder de kwaliteitsbewaking via de FID-analyzer is afzet van vloeibaar CO<sub>2</sub> naar de toekomst toe niet meer mogelijk.

De monsternamevoorziening bestaat uit het aansluiten van een monsternameleiding op een bestaand aftappunt in de vloeibare CO<sub>2</sub>-leiding in het biogasopwaardeergebouw. Er wordt een geconditioneerde kast geplaatst met een FID-analyzer. De FID-analyzer is vooral geschikt voor het waarnemen van organische verbindingen.

Buiten aan de oostgevel wordt een viertal gasflessen (totaal 140 liter) geplaatst die zijn aangesloten op de analyzer. Het totale project omvat dus een monsternamesysteem, een geconditioneerde kast met een FID-analyzer, drukreducer-apparatuur voor gasflessen met waterstof en calibratiegasen en E//PAvoorzieningen (elektrotechniek-/instrumentatie en procesautomatisering).

#### **5.1.3.2 Toetsing gevolgen voor milieu**

Bij de beoordeling van de aangevraagde activiteiten blijkt dat de meest belangrijke milieuaspecten betreft: veiligheid. Ten aanzien van de afweging voor dit milieuaspect merken wij het volgende op:

In de nieuwe situatie wordt een meting uitgevoerd met behulp van een FID-installatie (flame ionization detector). Hierbij wordt continu waterstof verbrand (vergelijkbaar met een waakvlam) waarbij de te analyseren lucht wordt toegevoegd. Een sensor meet de elektrische stroom tussen twee elektroden en bepaalt hiermee de hoeveelheid koolwaterstoffen in het gas. Voor deze wijze van analyseren zijn twee gasflessen met waterstof aanwezig en twee gasflessen ten behoeve van de kalibratie van de installatie. De gasflessen zijn aangesloten op de FID-installatie. Als de ene fles waterstof leeg is, wordt waterstof automatisch aan de tweede fles onttrokken. De lege fles kan dan worden vervangen. De gasflessen maken onderdeel uit van de analyse-installatie en zijn daarom niet aan te merken als opslag. De gasflessen worden aan de achterzijde van het gasopwaarderingsinstallatie in een gasflessenkast geplaatst. De nieuwe analyzer heeft geen belangrijk effect op het veiligheidsniveau.

Op grond van artikel 2.22 lid 2 van de Wabo wordt voor het plaatsen van de gasflessen ten behoeve van de analyzer een voorschrift verbonden aan dit besluit waarbij wordt verwezen naar een aantal algemene eisen uit de PGS 15 (zoals keuring en etikettering van gasflessen, het beschermen tegen omvallen en handelingen met beschadigde of lekkende gasflessen).

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn voor de milieubelasting.

Gelet op het vorenstaande leidt de aangevraagde verandering niet tot andere of grotere gevolgen voor het milieu.

### **5.1.3.3 Toetsing andere inrichting**

Er ontstaat door het realiseren van de nieuwe ruimte geen andere inrichting dan waarvoor reeds vergunning is verleend

### **5.1.3.4 Toetsing milieueffectrapport**

De voorgenomen activiteit komt niet voor in onderdeel C noch in onderdeel D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage 1999 (Besluit m.e.r.). De activiteit is daarom niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

### **5.1.4 Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Er wordt een voorschrift verbonden aan deze vergunning.

Verzonden op 11 januari 2018

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
namens dezen,  
ing. H.W. Spruit,  
hoofd afdeling Bedrijven Omgevingsdienst Midden-Holland

*Dit document is digitaal vastgesteld.*

## **VOORSCHRIFTEN**

### **1. Gasflessen ten behoeve van de THC-analyzer**

- 1.1.1 Gasflessen buiten een opslagvoorziening (een opslagvoorziening als bedoeld in de PGS 15) voldoen aan de voorschriften 6.1.2, 6.2.7, 6.2.10 en 6.2.15 van PGS 15.