

am



GEDEPUTEERDE STATEN

provincie **HOLLAND** **ZUID**

DIRECTIE GROEN, WATER EN
MILIEU
afdeling Bodem en Afvalstoffen

Alphen Recycling BV
De Schans 57
2408 ZA ALPHEN AAN DEN RIJN

CONTACTPERSOON

J.E. te Pas

DOORKIESNUMMER

070 - 441 64 93

E-MAIL

pas-c@pzh.nl

ONS KENMERK

DGWM/2002/1485

UW KENMERK

-

BIJLAGEN

-

DATUM

PROVINCIEHUIS
Zuid-Hollandplein 1
Postbus 90602
2509 LP Den Haag

TELEFOON

070 - 441 65 96

FAX

070 - 441 78 02

WEBSITE

www.pzh.nl

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland van

22 APR. 2002

Ambtshalve wijziging voor puinbrekers met betrekking tot de voorzeefverplichting

Op 20 juni 2001 is door Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend (kenmerk DWM/2001/5846) aan Alphen Recycling BV voor het in werking hebben van de inrichting gelegen aan De Schans 57 te Alphen aan den Rijn, kadastraal bekend gemeente Alphen aan den Rijn, sectie B, nummers 5061, 7588 (beide gedeeltelijk) 6988, 6992 en 7585. Het betreft een inrichting voor onder andere het sorteren van bouw- en sloopafval en het breken van puin met een stationaire breekinstallatie.

Deze ambtshalve wijziging heeft betrekking op het vervallen van de voorzeefverplichting vóór het breken van bouw- en sloopafval in de vergunning voor puinbrekers.

Procedure

In artikel 8.23 van de Wet milieubeheer is de mogelijkheid voor het ambtshalve wijzigen van een beschikking opgenomen.

Voor het ambtshalve wijzigen van een beschikking in het kader van de Wet milieubeheer geldt de procedure zoals vermeld in paragraaf 3.5.6 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze procedure is als volgt.

1. Een met redenen omklede kennisgeving van het voornemen tot het wijzigen van de milieuvergunning wordt door ons opgesteld en schriftelijk meegedeeld aan de vergunninghoudster en aan de betrokken bestuursorganen.
2. De vergunninghoudster en de betrokken bestuursorganen kunnen tot twee weken na verzending van deze brief een advies uitbrengen dan wel hun zienswijze naar voren brengen over het voornemen.

Tram 1 en 9 en
bus 65 en 88 stoppen
bij het provinciehuis.
Vanaf station Den Haag CS
is het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.

3. Naar aanleiding van de adviezen en opmerkingen overwegen wij of het voornemen al dan niet moet worden uitgevoerd. Bij uitvoering van het voornemen stellen wij, rekening houdend met de ontvangen adviezen, een ontwerpbesluit op, dat wordt gepubliceerd.
4. Binnen twee weken na de bekendmaking kan een ieder tegen het ontwerpbesluit bedenkingen bij ons inbrengen.
5. Uiterlijk zestien weken na verzending van de kennisgeving van het voornemen nemen wij een besluit. Dit besluit wordt bekendgemaakt en ter inzage gelegd.
6. Binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd, kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Wanneer beroep is ingesteld, kan met toepassing van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek worden gedaan tot het treffen van een voorlopige voorziening.

Ter invulling van de stappen 1 en 2 van de hiervoren beschreven procedure en gelet op artikel 3:30 van de Algemene wet bestuursrecht, hebben wij behalve de vergunninghoudster tevens Burgemeester en Wethouders van Alphen aan den Rijn, het hoogheemraadschap van Rijnland en de regionale inspecteur van de Inspectie Milieuhygiëne Zuid-West schriftelijk in kennis gesteld van ons voornemen om de vergunning ambtshalve te wijzigen. Deze gemotiveerde kennisgeving (DWM/2001/9976) is verzonden op 29 november 2001. Conform het gestelde in de Algemene wet bestuursrecht is aan de vergunninghoudster en voren genoemde instanties de mogelijkheid geboden om binnen twee weken na deze verzenddatum advies uit te brengen dan wel hun zienswijze naar voren te brengen over het voornemen.

Overeenkomstig het gestelde in paragraaf 3.5.6 van de Algemene wet bestuursrecht, heeft de ontwerpbeschikking ter inzage gelegen van 18 februari 2002 tot en met 4 maart 2002.

Binnengekomen reacties

Van de mogelijkheid om binnen twee weken na verzending van de kennisgeving van ons voornemen tot ambtshalve wijziging van de vergunning advies uit te brengen is door de vergunninghoudster en de voren genoemde instanties geen gebruikgemaakt.

Bedenkingen en adviezen

Naar aanleiding van de terinzagelegging van de ontwerpbeschikking zijn bedenkingen ingediend door Alphen Recycling BV

Deze bedenkingen kunnen als volgt worden samengevat.

1. Alphen Recycling BV verzoekt om voorschrift 3.11 onder d te laten vervallen. De uitvoering en wijze van bemonstering is namelijk opgenomen in een procedure, die onderdeel uitmaakt van het handboek dat is opgesteld op basis van de BRL 2506. Dit handboek is nodig om een certificaat op grond van de BRL 2506 te krijgen.
2. Alphen Recycling BV verzoekt om voorschrift 6.4.15 te laten vervallen. Als granulaten geproduceerd worden onder certificaat voldoen deze granulaten aan de eisen van de BRL 2506 waarin de eisen uit het Bouwstoffenbesluit (waaronder bijlage 2) expliciet zijn opgenomen.

3. Alphen Recycling BV verzoekt om voorschrift 6.4.16 te laten vervallen. De uitvoering en wijze van bemonstering is opgenomen in een procedure en maakt onderdeel uit van het handboek dat is opgesteld op basis van de BRL 2506. Dit handboek is nodig om een certificaat op grond van de BRL 2506 te krijgen.

Overwegingen

De steenachtige fractie uit bouw en sloopafval (BSA) wordt voor ruim 95% nuttig toegepast als bouwstof. Hiervoor moet dit afval eerst worden gebroken bij stationaire brekers dan wel op de slooplocatie met behulp van mobiele brekers. Voor beide activiteiten geven wij vergunningen af waarbij de verplichting is opgelegd dat voordat het puin gebroken wordt, moet worden voorgezeefd waarbij brekerzeefzand vrijkomt. Het brekerzeefzand (niet te verwarren met sorteerzeefzand) bevatte in het verleden hoge concentraties milieubezwaarlijke stoffen (met name PAK's, sulfaat en EOCl).

De voorzeefverplichting is daarom begin jaren negentig als standaardvoorschrift in de vergunningen opgenomen om te voorkomen dat dit met milieubezwaarlijke stoffen verontreinigd brekerzeefzand diffuus, met het geproduceerde granulaat als bouwstof, in het milieu werd gebracht. De kwaliteit van de granulaten is de laatste jaren verbeterd door het aangescherpte acceptatiebeleid en door de invoering van het selectief slopen. Als gevolg hiervan is het brekerzeefzand veelal niet meer sterk verontreinigd en voldoet daardoor aan de eisen van het Bouwstoffenbesluit (BSB). Het is dan ook niet in alle gevallen noodzakelijk om het BSA voor te zeven en het brekerzeefzand apart te laten analyseren of voldaan wordt aan de eisen van het BSB.

Beoordelingsrichtlijn voor BSA-granulaten (BRL 2506)

De branche heeft voor het breekproces een beoordelingsrichtlijn (BRL 2506) opgesteld. Deze BRL 2506 is goedgekeurd door de Toetsingscommissie Bouwstoffenbesluit van de Stichting Bouwkwiteit. Certificering van product en proces bieden garanties voor de kwaliteit van de producten.

Daarnaast is het om civieltechnische redenen gewenst dat niet wordt voorgezeefd zodat het product granulaat' oldoende fijn materiaal bevat.

Deze beoordelingsrichtlijn is bedoeld voor producenten van BSA-granulaten met een stationaire en/of een mobiele breekinstallatie en bevat relevante eisen met betrekking tot:

- de beheersing en borging van de werkwijze bij de acceptatie en de bewerking van bouw- en sloopafval;
- de civieltechnische eigenschappen van BSA-granulaten voor de betreffende toepassingen;
- de milieuhygiënische prestaties en eigenschappen van BSA-granulaten gerelateerd aan de betreffende toepassingen, zoals gesteld in het Bouwstoffenbesluit en de Uitvoeringsregeling Bouwstoffenbesluit.

Als een bedrijf is gecertificeerd volgens de BRL 2506 geeft dat voldoende zekerheid dat het acceptatiebeleid en het proces bij de breker op een zodanige manier geschiedt dat geen onacceptabele situaties ontstaan. De BRL regelt onder andere dat geen verontreinigende stoffen als asbest en dakafval mogen worden geaccepteerd. Door periodieke controle achteraf op onder andere het PAK-gehalte van het product als totaal en de fijne fractie daaruit, wordt de kwaliteit gemonitord.

Sinds 1 juli 1999 is het Bouwstoffenbesluit van kracht. Dit besluit vervangt het IPO-beleid (werken met secundaire grondstoffen). Het Bouwstoffenbesluit bevat regels met betrekking tot het op of in de bodem of in oppervlaktewater gebruiken van bouwstoffen.

Gezien de vorenstaande ontwikkelingen achten wij het onder bepaalde voorwaarden niet langer noodzakelijk om de voorzeefverplichting nog langer voor te schrijven. Wij zijn voornemens om alle vigerende vergunningen voor de stationaire en mobiele brekers in de provincie Zuid-Holland ambtshalve te wijzigen.

Daarbij gelden de volgende randvoorwaarden die in de vergunning worden vastgelegd.

- De voorzeefverplichting in de vergunning vervalt als gecertificeerd granulaat wordt geproduceerd conform de BRL 2506.
- De geproduceerde partijen granulaat moeten voldoen aan de eisen zoals gesteld in bijlage 2 van het BSB.
- Ten behoeve van een effectieve handhaving dient een aantal gegevens over het proces en de producten te worden geregistreerd en aan het bevoegd gezag te worden toegezonden.

Belang van de bescherming van het milieu

Door het laten vervallen van de voorzeefverplichting te koppelen aan de BRL 2506, wordt het gecertificeerd produceren bevorderd waardoor het proces bij de breekbedrijven beter wordt beheerst en geborgd. Het resultaat hiervan is dat de steenachtige fractie van het bouw- en sloopafval meer dan voorheen op een milieuhygiënisch verantwoorde wijze als bouwstof nuttig kan worden toegepast. De kans dat verontreinigd brekerzeefzand wordt weggemengd en diffuus in het milieu wordt verspreid, wordt hierdoor verkleind. Tevens zal door de voorwaarden in de BRL 2506 en de rol die de certificerende instelling daarin heeft alsmede door de in deze beschikking opgenomen registratie- en rapportagevoorschriften, het effectief toezicht bij deze bedrijven verbeteren.

Behandeling adviezen en bedenkingen

Ten aanzien van de ingebrachte opmerkingen/bedenkingen merken wij het volgende op.

Ad 1

Het is juist dat de uitvoering en wijze van bemonstering ook is opgenomen in de BRL 2506. Een aantal essentiële onderdelen uit de BRL zijn - ten behoeve van een effectief toezicht - in de vergunning voorgeschreven. De uitvoering en de wijze van bemonsteren is één van deze onderdelen.

Ad 2

Het breken van puin wordt doelmatig geacht omdat de bewerking leidt tot een hoogwaardige toepassing van de steenachtige fractie als bouwstof. Om verzekerd te zijn van deze hoogwaardige toepassing is in de vergunning een kwaliteitseis voor het te produceren granulaat opgenomen. Het opleggen van deze kwaliteitseis aan het eindproduct geeft het bevoegd gezag een extra mogelijkheid om handhavend op te treden als niet wordt voldaan aan deze eisen.

Ad 3

Zie de behandeling van de bedenking 1.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons aanleiding om de voorschriften van de onderliggende vergunning in het belang van de bescherming van het milieu te wijzigen.

Besluit

Gelet op artikel 8.23 van de Wet milieubeheer hebben wij besloten om de Wm-vergunning die op 20 juni 2001 is verleend aan Alphen Recycling BV (kenmerk DWM/2001/5846) te Alphen aan den Rijn te wijzigen door daar de volgende voorschriften aan toe te voegen.

Begrippenlijst

BRL 2506:	Nationale Beoordelingsrichtlijn voor: het KOMO-productcertificaat voor BSA-granulaten voor toepassing in de betonbouw en wegenbouw; het KOMO-attest-met-productcertificaat voor BSA-granulaten voor toepassing in de wegenbouw; het KOMO-attest-met-productcertificaat voor BSA-granulaten voor toepassing in de grondbouw.
Hoofd van de regio:	het hoofd van de regio Noord-Oost van de afdeling Handhaving van de directie Groen, Water en Milieu van de provincie Zuid-Holland. Postbus 309, 2400 AH Alphen aan den Rijn, telefoon (0172) 42 41 31.
KOMO:	Stichting voor onderzoek, beoordeling en keuring van materialen en constructies.
Fijne fractie:	de fractie 0-8 mm die vrijkomt bij het afzeven van het granulaat indien niet wordt voorgezeefd.
Brekerzeefzand:	de fractie die bestaat uit steenachtige deeltjes met een korrelgrootte tussen 0-8 mm en die verkregen wordt bij het afzeven van een steenachtige fractie van bouw- en sloopafval vóór het breken.
Granulaat:	een los korrelvormig materiaal bestaande uit steenachtige deeltjes verkregen bij het breken van betonpuin en/of metselwerkpuin.

Gecertificeerd

granulaat: granulaat dat is geproduceerd conform de BRL 2506.

3.0 Registratie

3.11 Indien gecertificeerd granulaat wordt geproduceerd, dienen de onderstaande gegevens die voortvloeien uit de BRL 2506, te worden geregistreerd in een logboek:

- a. datum en tijdstip van starten en beëindigen van het produceren van gecertificeerd product conform de BRL 2506;
- b. datum en tijdstip van starten en beëindigen van het voorzeven;
- c. datum en tijdstip van bemonstering en datum van analyse van het brekerzeefzand, granulaat en de fijne fractie van het geproduceerde granulaat;
- d. uitvoering en wijze van bemonstering.

3.12 Indien gecertificeerd granulaat wordt geproduceerd, dienen de onderstaande gegevens die voortvloeien uit de BRL 2506, uiterlijk één maand na afloop van ieder kwartaal naar het hoofd van het regiobureau te worden opgestuurd:

- a. kwaliteit van de fijne fractie indien het puin niet wordt voorgezeefd;
- b. kwaliteit van het granulaat;
- c. kwaliteit van granulaat (jaarlijkse beoordeling);
- d. kwaliteit van brekerzeefzand indien sprake is van verplichte voorzeving.

3.13 De geregistreerde gegevens zoals bedoeld in voorschrift 3.11 moeten gedurende ten minste drie jaar worden bewaard en aan de daartoe bevoegde ambtenaren op aanvraag ter inzage worden gegeven.

3.14 Een kopie van de erkende kwaliteitsverklaring volgens BRL 2506 dient - binnen één maand na goedkeuring van het toelatingsonderzoek - te worden toegezonden aan het hoofd van het regiobureau.

6.0 Bedrijfsvoering

6.4.13 Indien gecertificeerd granulaat wordt geproduceerd conform de BRL 2506, is het voorzeven van de steenachtige fractie van bouw- en sloopafval niet noodzakelijk en vervalt voorschrift 6.4.2.

6.4.14 Indien gecertificeerd granulaat wordt geproduceerd conform de BRL 2506, is het mengen van brekerzeefzand met granulaat toegestaan en vervalt voorschrift 6.4.8.

6.4.15 Alle binnen de inrichting geproduceerde partijen granulaat dienen te voldoen aan de eisen van bijlage 2 van het Bouwstoffenbesluit.

- 6.4.16 De monsternamen en analyse van het granulaat en brekerzeefzand dienen te geschieden conform de protocollen die onderdeel uitmaken van het Bouwstoffenbesluit (APo4). Alle activiteiten die met de monsterneming samenhangen dienen in een monsternemingsplan te zijn omschreven.
- 6.4.17 Indien onverhoopt een geproduceerde partij granulaat niet blijkt te voldoen aan de eisen van bijlage 2 van het Bouwstoffenbesluit dient deze partij gescheiden te worden opgeslagen en te worden afgevoerd naar een daartoe vergunde verwerkingsinrichting.
- 6.4.18 Indien gecertificeerd granulaat wordt geproduceerd conform de BRL 2506, mag in afwijking van het gestelde in voorschrift 6.4.17 de partij granulaat die niet blijkt te voldoen aan de eisen van bijlage 2 van het Bouwstoffenbesluit, alsnog achteraf worden voorgezeefd. Hierbij mag geen vermenging met andere partijen plaatsvinden.

Beroep tegen de definitieve beschikking

Binnen zes weken na de dag waarop een exemplaar van het besluit ter inzage is gelegd, staat beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

U kunt alleen tegen het besluit op de ambtshalve wijziging van de vergunning beroep instellen, als u bedenkingen heeft ingediend tegen het ontwerpbesluit of als u kunt aantonen dat u redelijkerwijs niet in staat bent geweest tot het indienen van bedenkingen.

Het besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de beroepstermijn afloopt, tenzij voor deze datum beroep is ingesteld en met toepassing van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek wordt gedaan tot het treffen van een voorlopige voorziening; het besluit treedt dan niet in werking voordat op het verzoek is beslist.

Het beroepschrift moet, in tweevoud, worden gericht aan de Raad van State, Afdeling bestuursrechtspraak, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag; het verzoek om een voorlopige voorziening moet worden ingediend bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,



220402

ir. H.H.J.M. Goumans
directeur directie Groen, Water en Milieu

24 APR. 2002

Verzonden:

ONS KENMERK

DGWM/2002/1485

PAGINA 8/8

AFSCHRIFT AAN

- VROM, Inspectie, Regio Zuid-West, Postbus 5312, 2280 HH Rijswijk;
- Burgemeester en Wethouders van Alphen aan den Rijn;
- Dijkgraaf en Hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland,
Postbus 156, 2300 AD Leiden.