



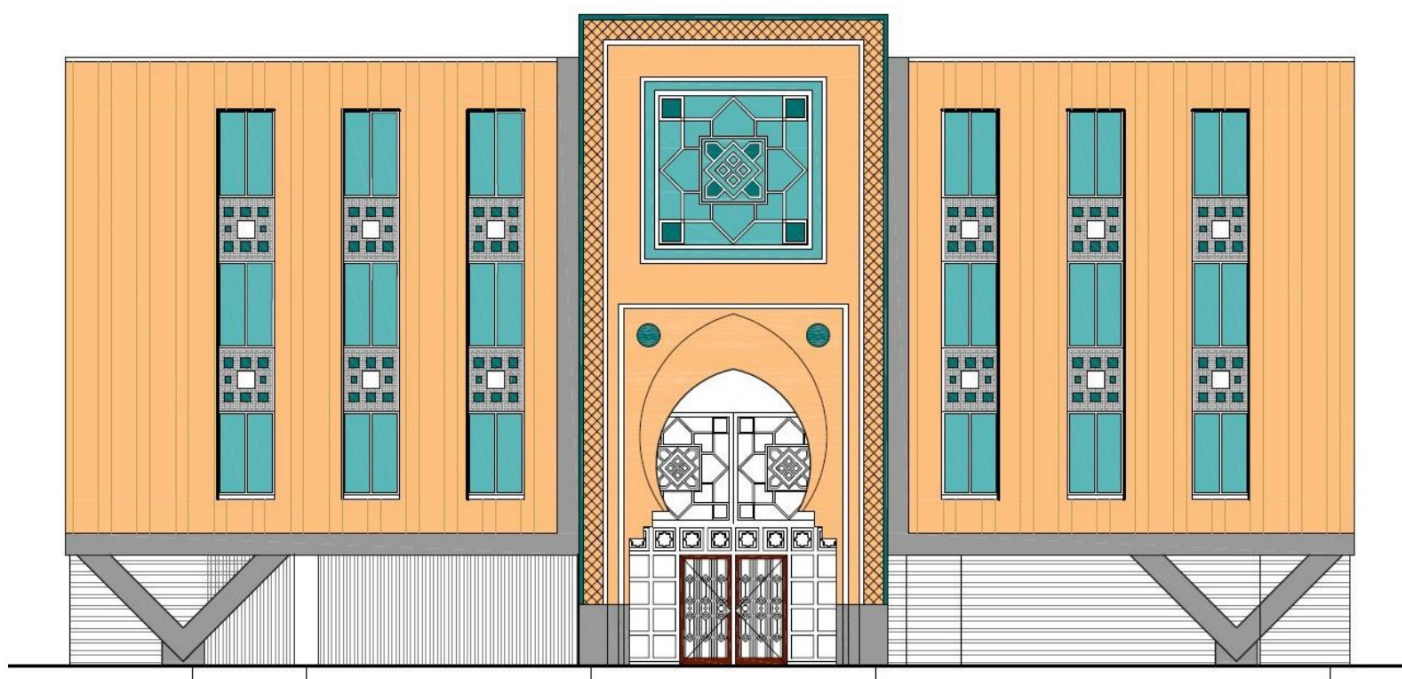
“Ruimtelijke onderbouwing & motivering omgevingsaspecten”

Betreft: Omgevingsvergunning Islamitisch maatschappelijk cultureel centrum

Locatie: Antwerpseweg 1 Gouda

Status: Definitief

Datum: 20-03-2018



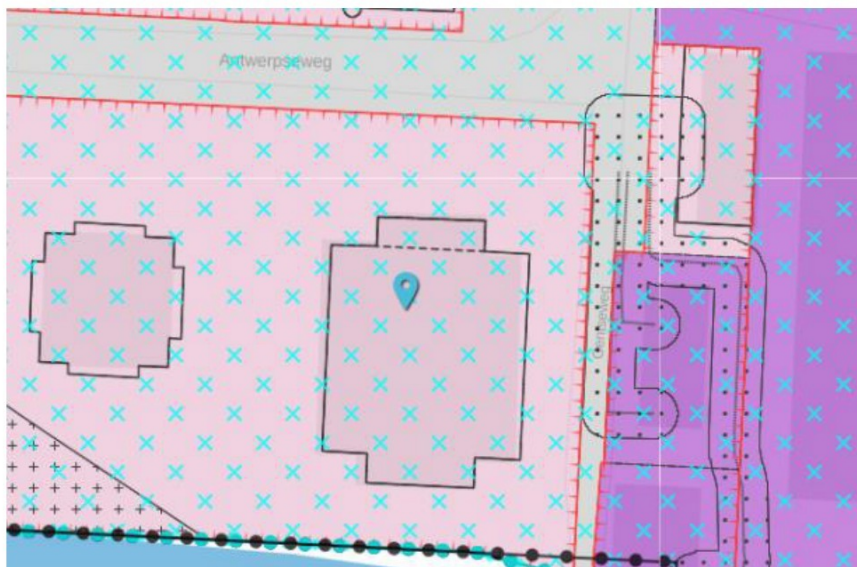
Inhoudsopgave

1.	Inleiding	4
2.	Gebiedsbeschrijving	5
2.1	Algemeen	5
2.2	Directe omgeving	5
3.	Ruimtelijke effecten	5
3.1	Planologische ontwikkeling: "Ontwerp"	5
3.2	Planologische ontwikkeling: "Gebruik"	5
3.3	Planologische ontwikkeling: "Situering"	5
4.	Ruimtelijk beleidskader	6
4.1	Algemeen	6
4.2	Rijksbeleid: Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte & AMvB Ruimte	6
4.3	Ladder van duurzame verstedelijking	7
4.4	Provinciaal beleid: Visie Ruimte en Mobiliteit	7
4.4.1	Algemeen	7
4.4.2	Algemene uitgangspunten	8
4.4.3	Provinciaal beleid: provinciale Verordening Ruimte	8
4.5	Gemeentelijk beleid	8
4.5.1	Structuurvisie Gouda 2005-2030	8
4.5.2	Structuurplan "Goudse Poort"	8
4.5.3	Bestemmingsplan "Goudse Poort"	9
4.6	Beeldkwaliteit en welstand	10
4.6.1	Landschappelijke en stedelijke structuren	10
4.7	Duurzaamheid	10
4.8	Conclusie ruimtelijk beleidskader	10
5.	Archeologie en cultuurhistorische aspecten	10
5.1	Archeologie	10
5.2	Cultuurhistorie	10
6.	Verkeerskundige aspecten	11
6.1	Normen	11
6.2	Omzetting van activiteiten Islamitisch maatschappelijk cultureel centrum	12
6.3	Parkeerbalans en verkeer	13
6.4	Verkeersstromen	14
6.4.1	Auto's	14
6.4.2	Private (Taxi-Bus)	14
6.4.3	Kiss & Ride	14
6.4.4	Diensten	14
6.4.5	Invaliden	14
6.4.6	Openbaar vervoer	15
6.4.7	(Brom)fietsers en voetgangers	15

6.5	Bestemmingsverkeer-----	16
6.5.1	Verkeershinder-----	16
6.5.2	Instroom-----	16
6.5.3	Instroomrichtingen-----	17
6.5.4	Uitstroom-----	18
6.5.5	Verkeersmaatregelen-----	18
6.5.6	Bewegwijzering-----	18
6.5.7	Instroom-----	18
6.5.8	Overzicht tekening parkeerterrein Antwerpseweg 1 (ter illustratie) -----	19
6.6	Conclusie verkeerskundige aspecten-----	20
7.	Natuur en landschappelijke aspecten-----	21
7.1	Natuur-----	21
8.	Water-----	21
8.1	Water in het plangebied-----	21
8.2	Bescherming drinkwater – boringvrije zone-----	21
9.	Milieu-----	22
9.1	Bodem-----	22
9.2	Bedrijven en milieuzonering-----	22
9.3	Geluid-----	22
9.3.1	Wegverkeerslawaaï-----	22
9.3.2	Industrielawaai-----	22
9.3.3	Stiltegebied-----	22
9.4	Geurhinder-----	22
9.5	Luchtkwaliteit-----	22
9.6	Externe veiligheid en risico's-----	23
9.6.1	Externe veiligheid algemeen-----	23
9.6.2	Plaatsgebonden risico-----	23
9.6.3	Groepsrisico-----	23
9.6.4	Risicobronnen-----	24
9.6.5	Verantwoording groepsrisico "Situatie" -----	25
9.6.6	Verantwoording groepsrisico "Sporbaan" -----	25
9.6.7	Verantwoording groepsrisico "Gasleiding en gasontvangststation" -----	27
9.6.8	Conclusie externe veiligheid en groepsrisico-----	28
9.7	Besluit m.e.r., richtlijn milieubeoordeling projecten-----	28
9.7.1	Kenmerken van de projecten-----	28
9.7.2	Plaats van het project-----	29
10.	Economische uitvoerbaarheid-----	30
10.1	Algemeen-----	30
10.2	Planschade-----	30
11.	Conclusie-----	30

1. Inleiding

De “Marokkaans Islamitische Vereniging Assalam”, is samen met de Gemeente in overleg om zich te vestigen als Islamitisch maatschappelijk cultureel centrum in het bestaand kantoorpand aan de Antwerpseweg 1 te Gouda. Dit is een bestaand kantoorpand met een kantoor functie. In het geldende bestemmingsplan ‘Goudse Poort’ hebben de gronden de bestemming kantoor (artikel 9). Het vestigen van een Islamitisch maatschappelijk cultureel centrum is in strijd met de bestemmingsplanregels. Daarnaast wordt de vorm van het gebouw aangepast, waardoor de bebouwing deels buiten het bouwvlak komt te liggen. Ook dit is in strijd met de bestemmingsplan regels.



Het is mogelijk om met toepassing van artikel 2.12 eerste lid, onder a, onder 2 van de Wabo af te wijken van de regels van het ter plaatse geldende bestemmingsplan.

Om middels deze afwijkingsbevoegdheid een maatschappelijke functie toe te laten is deze ruimtelijke onderbouwing & motivering opgesteld. Hierin worden naast de ruimtelijke onderbouwingsaspecten ook de volgende onderwerpen behandeld:

- “externe veiligheid” en “groepsrisico”, vanwege de aanwezigheid van een hogedruk gasleiding en de spoorverbinding Rotterdam – Gouda – Utrecht.
- “verkeer/parkeerplan”, om verkeersoverlast in de directe omgeving te voorkomen.

Het beoogde Islamitisch maatschappelijk cultureel centrum zal ruimte moeten bieden aan maximaal 350 bezoekers voor de standaard activiteiten en bijeenkomsten.

Voor de overige gevallen (jaarlijks 3 evenementen, en 2 feestdagen) is een maximum van 500 bezoekers vastgelegd. In dit geval zijn wel aanvullende voorwaarden/maatregelen van toepassing:

- Het indienen van een evenementenvergunning voor elk van de evenementen/feestdagen die elk jaar georganiseerd worden;
- Het inzetten van verkeersregelaars;
- Het eventueel gebruik van andere aangewezen openbare parkeergelegenheid.

Naast de vijf dagelijkse gebeden wil het Islamitisch maatschappelijk cultureel centrum vooral ook de mogelijkheid bieden voor verschillende activiteiten zoals educatieve activiteiten, lezingen , recreatie, een podium voor integrale en interkerkelijke discussies en wijkbijeenkomsten zoals een iftar en open dagen voor de buurt. Dit met als doel het bevorderen van de integratie en sociale cohesie.

2. Gebiedsbeschrijving

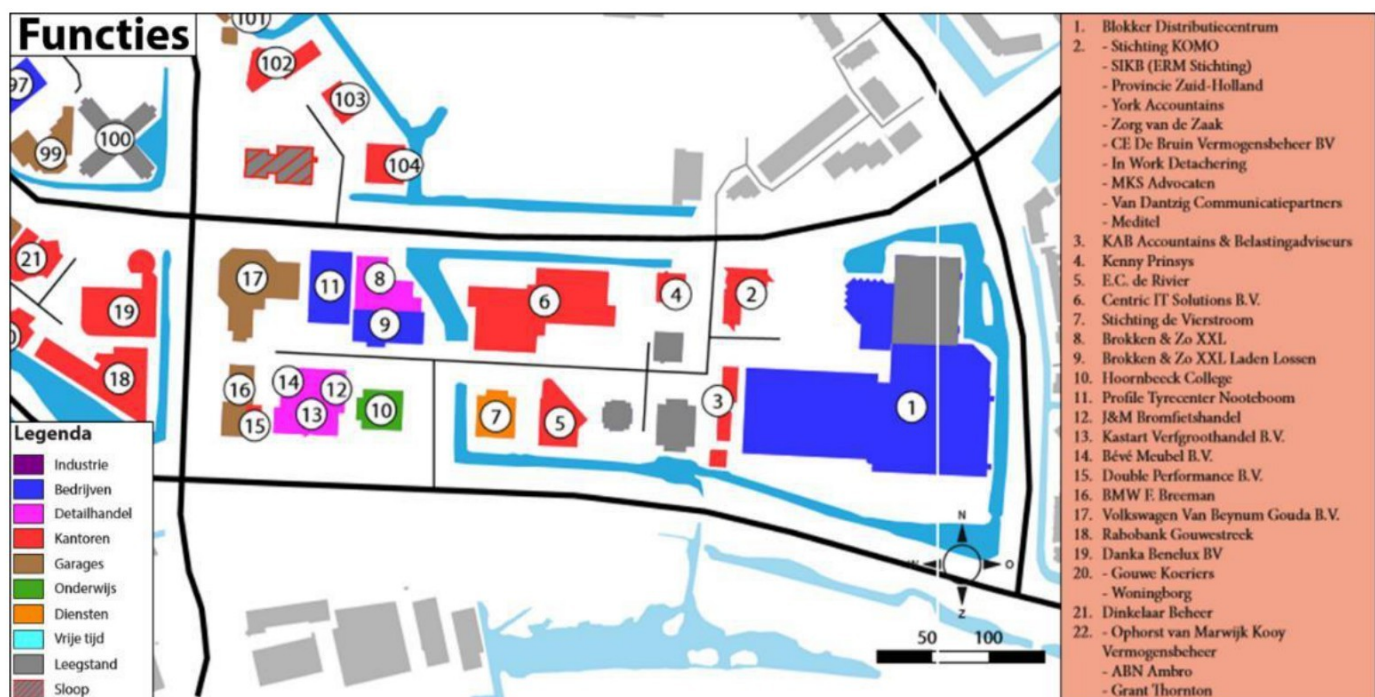
2.1 Algemeen

Gouda is gelegen in de provincie Zuid-Holland. De gemeente heeft circa 71.000 inwoners (per 2016), waarvan circa 9.000 moslims. De gemeente ligt in het stedelijk gebied van de Randstad tegen het Zuid-Hollandse veenweidegebied aan.

2.2 Directe omgeving

De locatie waar onderhavige onderbouwing betrekking op heeft is gelegen aan de Antwerpseweg 1. De Antwerpseweg 1 maakt onderdeel uit van een bedrijven- en kantorenpark dat is gelegen tussen de beide uitvalswegen Burgemeester Jamessingel en de Burgemeester Van Reenensingel.

In de directe omgeving is in hoofdzaak sprake van kantoren en lichte bedrijvigheid (opslag en distributiebedrijven). Verder is sprake van vestiging van een maatschappelijke functie in een kantoor dat eerder is getransformeerd. Ten zuiden van de locatie is de spoorlijn Rotterdam-Gouda gelegen.



Situatie functiegebieden op bedrijventerrein Goudse Poort

3. Ruimtelijke effecten

3.1 Planologische ontwikkeling: Ontwerp

Het ontwerp van het kantoorgebouw zal in bepaalde mate door de verbouwing wijzigen. De uitstraling zal wijzigen en in pandig zullen wat wijzigingen plaatsvinden, hierbij zal het nieuwe ontwerp worden toegelicht aan de welstandscommissie.

3.2 Planologische ontwikkeling: Gebruik

Het plan omvat zoals gezegd de transformatie van een kantoorgebouw dat al geruime tijd leegstaat. Er zal zich een Islamitisch maatschappelijk cultureel centrum vestigen met ruimten voor gebed, diverse lessen, bijeenkomsten en maatschappelijke activiteiten. Zie paragraaf 6.2 voor overzicht activiteiten.

3.3 Planologische ontwikkeling: Situering

In het plan is sprake van transformatie van een bestaand pand. Het kantoorpand staat centraal op het perceel. Het buitenterrein rondom het pand is ingericht ten behoeve van parkeren. Dit zal in de toekomstige situatie eveneens het geval zijn. Verder zal de vorm wat aangepast worden ook gezien de externe veiligheidszone zie paragraaf 9.6.7, dit zal ook toegelicht worden aan de welstandscommissie.

4. Ruimtelijk beleidskader

4.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt aandacht besteed aan het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid. Het rijksbeleid uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en de Algemene Maatregel van Bestuur ruimte (AMvB Ruimte) wordt in de eerste alinea beschreven. Voor het provinciaal beleid wordt gebruik gemaakt van de provinciale Visie Ruimte en Mobiliteit. In het kader van het gemeentelijk beleid wordt ten slotte ingegaan op het geldende bestemmingsplan “Goudse Poort”.

4.2 Rijksbeleid: Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte & AMvB Ruimte

In het algemeen wordt het landelijk ruimtelijk beleidskader vertegenwoordigd door:

- Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (hierna ook: Structuurvisie Ruimte);
- Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (hierna ook: Barro).

In de Structuurvisie Ruimte is aangegeven dat het Rijk drie hoofddoelen heeft:

- a. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk economische structuur van Nederland;
- b. het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- c. het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuur historische waarden behouden zijn.

Uit deze drie hoofddoelen komen onderwerpen voor die van nationaal belang zijn. Structuurvisies hebben geen bindende werking voor andere overheden dan de overheid die de visie heeft vastgesteld. De nationale belangen uit de structuurvisie die juridische borging vragen, worden daarom geborgd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (ook wel AMvB Ruimte of Barro). Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen en zorgt voor sturing en helderheid van deze belangen vooraf.

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. Het Barro is op 22 augustus 2011 vastgesteld. In het Barro zijn bepalingen opgenomen ten aanzien van:

- a. Rijksvaarwegen;
- b. Project Mainportontwikkeling Rotterdam;
- c. Kustfundament;
- d. Grote rivieren;
- e. Waddenzee en waddengebied;
- f. Defensie;
- g. Hoofdwegen en hoofdspoorwegen;
- h. Elektriciteitsvoorziening;
- i. Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen;
- j. Ecologische hoofdstructuur;
- k. Primaire waterkeringen buiten het kustfundament;
- l. IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte);
- m. Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

Geen van de in het Barro geregelde onderwerpen is voor het voorliggende plan van toepassing.

4.3 Ladder van duurzame verstedelijking

Per 1 oktober 2012 is de ladder voor duurzame verstedelijking (ook wel duurzaamheidsladder) als motiveringseis opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 1.1.1, lid 3 jo. artikel 3.1.6 lid 3 en verder Bro).

De duurzaamheidsladder gaat uit van een drietal stappen om te komen tot een zorgvuldige afweging van iedere stedelijke ontwikkeling. Zo moet de ontwikkeling voorzien in een actuele regionale behoefte. Als hiervan sprake is moet worden bezien in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins. Als blijkt dat dit geen mogelijkheid is, moet worden afgewogen of het gebied passend is ontsloten of als zodanig kan worden ontwikkeld.

Actuele regionale behoefte

Gouda beschikt in de huidige situatie over 3 moskeeën. Er zijn in Gouda 9.000 moslims. De huidige 3 moskeeën bieden ruimte voor 700 bidplaatsen. Dit aantal blijkt in de praktijk onvoldoende, nu er geregeld ook buiten wordt gebeden. Bij de bestaande 3 moskeeën is er buitenruimte voor 1.000 personen. Echter in de buitenlucht bidden is allerm minst optimaal, zeker met slecht weer. Deze 1.000 plaatsen in de buitenruimte geven dus in feite de behoefte aan die er hoe dan ook is.

Onderhavige aanvraag heeft betrekking op 350 bezoekers tijdens het vrijdagmiddaggebed en 500 bezoekers tijdens de feestdagen en evenementen, kortom biedt deze aanvraag leniging van het tekort aan gebedsplaatsen, zij het gedeeltelijk.

Benutting van beschikbare gronden voor transformatie

Er is sprake van een bestaand kantoorgebouw dat wordt getransformeerd. Er wordt wel verbouwd waardoor de vorm van het gebouw wijzigt. Er worden wel duurzame materialen gebruikt voor de verbouwing wat bijdraagt aan duurzame verstedelijking. Ook omdat er geen volledige nieuwbouw nodig is voor het toekomstig gebruik.

4.4 Provinciaal beleid: Visie Ruimte en Mobiliteit

4.4.1 Algemeen

Provinciale Staten van Zuid-Holland hebben op 9 juli 2014 de visie Ruimte en Mobiliteit vastgesteld. De visie is laatstelijk herzien op 4 februari 2016. Het provinciebestuur presenteert in deze structuurvisie haar visie op de ruimtelijke ontwikkeling van Zuid-Holland en de manier waarop ze deze willen realiseren. Meer dan voorheen stelt het provinciaal bestuur in zijn beleid voorop, dat de aanwezige infrastructuur een bepalende factor dient te zijn bij het beoordelen of nieuwe functies kunnen worden toegelaten.

Volgens het provinciaal bestuur dient de visie niet als kader stellend te worden beschouwd. In plaats daarvan is juist de bestaande situatie het vertrekpunt van waaruit de provincie in samenwerking met andere partijen invulling zal geven aan de maatschappelijke vraag en de maatschappelijke doeleinden welke het provinciaal bestuur zichzelf in de visie heeft gesteld. In lijn hiermee bevat de visie zo vaak als mogelijk doelbepalingen in plaats van ge- en verbodsbepalingen.

4.4.2 Algemene uitgangspunten

In de visie zijn 4 ambities van het provinciaal bestuur verwoord. De overkoepelende ambitie vormt daarbij het “verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit”. Voor wat betreft bestaand bebouwd gebied kan de provinciale ambitie worden samengevat onder de term “verbetering van de inrichting van de beschikbare ruimte ter optimalisering van het gebruik dat daarvan wordt gemaakt”. De derde provinciale ambitie heeft betrekking op het landelijk gebied: “behoud en versterking van groene ruimte, agrarisch cultuurlandschap en biodiversiteit”. De vierde ambitie heeft betrekking op het beleid voor water en ondergrond. Het gaat daarbij om bescherming tegen overstromingen, goede waterkwaliteit en de benutting van bodem en ondergrond voor grondstoffenwinning, warmtewinning en opslag en dergelijke.

In het kader van onderhavig plan is met name het provinciale beleid voor het stedelijk gebied relevant. Vanwege de structurele leegstand op de kantorenmarkt heeft de provincie restricties opgelegd voor wat betreft de nieuwbouw van kantoorruimte. Daarnaast staat het provinciaal bestuur positief tegenover transformatie van kantoorruimte. Dit draagt immers bij aan de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. Door transformatie neemt het overaanbod af. Daarnaast draagt langdurige leegstand en onbruik bij aan de achteruitgang van een gebied. Het beëindigen van leegstand draagt bij aan de levendigheid en de leefbaarheid.

4.4.3 Provinciaal beleid: provinciale Verordening Ruimte

Om het provinciaal ruimtelijk beleid uit te voeren heeft de provincie verschillende instrumenten, waarvan de provinciale verordening er één is. Ten einde provinciale ruimtelijke belangen zeker te stellen, stelt de Verordening Ruimte regels aan het gemeentelijke ruimtelijke beleid.

De Antwerpseweg 1 is gelegen in bestaand stads- en dorpsgebied. Het provinciale beleid is gericht op een betere benutting van het bestaande bebouwde gebied, tevens langs de lijnen van de ladder van duurzame verstedelijking. In het bijzonder de transformatie van kantoorruimte.

Onderhavig plan past binnen de randvoorwaarden van de Verordening Ruimte.

4.5 Gemeentelijk beleid

4.5.1 Structuurvisie Gouda 2005-2030

In de Structuurvisie 2005-2030 heeft het gemeentebestuur van Gouda het ruimtelijke beleid voor de komende jaren vastgelegd. In de structuurvisie wordt gesproken over een gewenste revitalisering van het bedrijventerrein Goudse Poort. Eindbeeld is een bedrijventerrein gericht op dienstverlening, waarbij vooral moet worden gedacht aan hoogwaardige dienstverlening (kantoren) en perifere detailhandel.

Als gevolg van de economische crisis de gevolgen van het structurele overaanbod op het vlak van kantoorruimte en perifere detailhandel versneld aan het licht zijn gekomen.

4.5.2 Structuurplan Goudse Poort

In maart 2007 heeft de raad van de gemeente Gouda het structuurplan Goudse Poort vastgesteld. Het structuurplan gaat uit van revitalisatie en het doorbreken van de mono functionaliteit van het bedrijventerrein. In het structuurplan is een vlekkenplan opgenomen waaruit blijkt dat voor onderhavige locatie wordt gestreefd naar transformatie richting maatschappelijke functies.

Met onderhavig plan wordt voorzien in een bijdrage aan deze revitalisatie in die zin dat leegstand wordt tegengegaan en een her invulling wordt gevonden voor een bestaand kantoorgebouw. Door onderhavige ontwikkeling wordt de mono functionaliteit van het gebied verminderd.

Het plan geeft invulling aan het door de gemeente vastgesteld beleid.

4.5.3 Bestemmingsplan “Goudse Poort”

Op onderhavig perceel is het bestemmingsplan “Goudse Poort” van toepassing, vastgesteld op 15 april 2014. Zoals aangegeven is de Antwerpseweg bestemd voor kantoordoeleinden. Daarnaast is de Antwerpseweg 1 gelegen in het gebied waar een afwijkingsbevoegdheid geldt om een maatschappelijke functie toe te laten. Hierbij dient te worden voldaan aan de volgende voorwaarden:

- Er dient te worden voldaan aan de relevante wet- en regelgeving ten aanzien van omgevingsaspecten en het gemeentelijke beleid;
- Er geen strijd mag ontstaan met het vastgestelde gemeentelijke beleid op het gebied van Economie (de Economische visie Gouda, vastgesteld maart 2005) Horeca (de Horecanota) detailhandel (Meer keuze in winkelen 2009-2020, vastgesteld april 2010) en externe veiligheid (Visie externe veiligheid 2009- 2013, vastgesteld november 2009) en wonen (Woonvisie Gouda, vastgesteld oktober 2003);
- Het is niet toegestaan om een enkele omgevingsvergunning ter afwijking voor de gehele wetgeving zone - afwijkingsgebied 1 te verlenen;
- Er aangetoond wordt dat de gewenste maatschappelijke voorzieningen passen in de omgeving.

In het onderstaande worden deze voorwaarden nagelopen.

Voldoen aan regelgeving en beleid

Zoals ook uit de rest van deze onderbouwing blijkt, wordt aan deze voorwaarden voldaan.

Strijd met ruimtelijk economisch beleid

Er zal geen strijd ontstaan met het economische beleid van de gemeente Gouda, ook al niet omdat er in het Islamitisch maatschappelijk cultureel centrum geen economische activiteiten zullen worden ontplooid. Er zal geen sprake zijn van detailhandel. Enkel wordt koffie, thee e.d. geschonken.

Strijd met externe veiligheid en wonen

Voor strijdigheid met het externe veiligheidsbeleid, wordt verwezen naar hoofdstuk 9, paragraaf 9.6 externe veiligheid en risico's.

Er is geen sprake van strijdigheid met het woonbeleid, ook al niet omdat met onderhavige ontwikkeling geen woningen zullen worden toegevoegd of ontnomen aan het bestaande woonbestand.

Geen volledige transformatie

Onderhavige ontwikkeling betreft enkel de Antwerpseweg 1. De overige omgeving heeft in overwegende mate een kantoorbestemming. Er is dus geen sprake van dat onderhavige ontwikkeling onderdeel vormt van een volledige transformatie van het gebied naar maatschappelijke functies.

Passend in de omgeving

Hier is sprake van. Op dit punt wordt verwezen naar de overige onderdelen van deze ruimtelijke onderbouwing.

Gelet op het voorgaande kan aan de algemene voorwaarden van de wijzigingsbevoegdheid worden voldaan.

4.6 Beeldkwaliteit en welstand

Zowel voor de provincie als voor de gemeente vormt het behoud en de versterking van de beeldkwaliteit een zwaarwegend onderdeel van het beleid.

Voor onderhavige ontwikkeling spelen deze aspecten evenwel een rol aangezien er sprake zal zijn van uiterlijke wijzigingen aan het bestaande kantoorgebouw. De uiterlijke wijziging zal met goedkeuring van welstand tot stand komen.

4.6.1 Landschappelijke en stedelijke structuren

Het kantoor is gelegen op bestaand kantoor- en bedrijfsterrein. Met onderhavig bouwplan zal geen wijziging worden aangebracht in de bestaande structuren.

4.7 Duurzaamheid

Voor de gemeente Gouda geldt het Uitvoeringsprogramma Duurzaamheid 2016-2019. Hierin is opgenomen dat Gouda inzet op CO₂ reductie, energiebesparing voor woningverwarming en een vergroening van de gemeente.

Onderhavig afwijkingsplan biedt mogelijkheden op het vlak van duurzaamheid. Bij uitvoering van onderhavig bouwplan zal bij de herinrichting van het pand waar mogelijk gebruik worden gemaakt van energiezuinige verlichting en duurzame materialen voor de verbouwing.

Van belang hierbij is ook dat sprake is van een bestaand gebouw. Bij verbouw van een bestaand gebouw hoeft geen rekening te worden gehouden met CO₂ emissies van betekenis. Dit is geheel anders in geval van nieuwbouw en de met de bouw en de productie van de gebruikte bouwmaterialen samenhangende CO₂ emissies.

Onderhavig initiatief past dus binnen de kaders van het gemeentelijke duurzaamheidsprogramma.

4.8 Conclusie Ruimtelijk beleidskader

Het onderhavige plan is niet in strijd met het geldende landelijke en provinciale beleid. Op basis van de in het bestemmingsplan Goudse Poort opgenomen afwijkingsbevoegdheid kan het plan in planologische zin gestalte worden gegeven.

5. Archeologie en cultuurhistorische aspecten

Bij een toelichting als onderhavige, dient gekeken te worden naar archeologische en cultuurhistorische aspecten welke eventueel aanwezig zijn op het betreffende perceel.

5.1. Archeologie

De bescherming van het archeologische erfgoed in de bodem en de inbedding ervan in de ruimtelijke ontwikkeling is het onderwerp van het Europese Verdrag van Valletta (Malta, 1992). Nederland heeft dit verdrag ondertekend en goedgekeurd.

Het geldende bestemmingsplan kent overigens geen archeologische bescherming middels een dubbelbestemming voor het perceel Antwerpseweg 1. Gelet hierop hoeft niet te worden gevreesd voor aantasting van eventueel aanwezige archeologische waarden.

5.2. Cultuurhistorie

Onderhavige locatie is niet van cultuurhistorische waarde.

6. Verkeerskundige aspecten

6.1 Normen

De parkeernormen die de gemeente hanteert liggen vast in bijlage 7a van de Bouwverordening. Op grond van deze bijlage wordt Gouda ingedeeld in een aantal zones met verschillende parkeernormen. De Antwerpseweg 1 ligt in 'zone C'.

functie	norm	per
moskee	0.15	gebedsplaats

De bijlage bevat verschillende parkeernormen voor een maatschappelijk bestemming.

Er dienen in onderhavige situatie ook meerdere normen te worden gehanteerd voor de lessen/workshops dat in het pand Antwerpseweg 1 zal worden gegeven, aangezien er lessen/workshops aan verschillende doelgroepen wordt gegeven. In het weekeinde wordt lessen gegeven aan kinderen. Deze komen mee met de ouders (deels ook kiss&ride, dus geen parkeervraag) of met eigen vervoer. Door de weeks worden er workshops gegeven aan volwassenen.

In onderhavige situatie is van belang te melden dat de lesruimten tijdens het gebed niet worden gebruikt. Daarnaast zullen personen die lessen/workshops of andere activiteiten volgen ook deelnemen aan het gebed. Met andere woorden zullen personen het Islamitisch maatschappelijk cultureel centrum dus bezoeken voor het gebed niet noodzakelijkerwijs deelnemen aan activiteiten, maar zullen alle personen die activiteiten volgen deelnemen aan het gebed. Op dit punt is dubbeltelling in de parkeerbehoefte voorkomen. De parkeernorm voor de gebedsplaatsen is daarom leidend.

In de regel zal de bezettingsgraad op vrijdag middag (wintertijd 12:30-13:30 en zomertijd 13:30-14:30) maximaal zijn en veel lager zijn op andere werkdagen.

Op feestdagen zal het pand Antwerpseweg 1 zijn maximale bezetting kennen. Voor feestdagen zullen extra parkeerplaatsen nodig zijn, zie paragraaf 6.6 voor de onderbouwing hiervan. Hiervoor zal dan ook een evenementen vergunning ingediend worden bij de gemeente. De parkeernorm is tevens gebruikt om een prognose te maken van de verkeersbelasting die de nieuwe functie zal veroorzaken. Dit op basis van een inschatting van de gebruiksfrequentie van een parkeerplaats gedurende een bepaalde periode.

Op verzoek van de gemeente is daarbij ook de toename / wijziging van de aspecten verkeer en parkeren in beeld gebracht ten opzichte van het bestaande/bestemde kantoorgebruik in het pand aan de Antwerpseweg 1. In overleg met de gemeente is een norm bepaald waar de berekening aantal p.p. aan moet voldoen. Dit is 0,15 p.p. per gebedsplaats bezoeker/gebruiker.

6.2 Omzetting van activiteiten

In de nieuwe situatie zal het gebouw overeenkomstig de gebruiksmelding worden gebruikt voor maximaal 350 personen voor de standaard activiteiten en bijeenkomsten. Dit maximum zal enkel voorkomen tijdens de vrijdagmiddagen, en late avond gebeden tijdens de maand Ramadan.

Voor de overige gevallen (jaarlijks 3 evenementen, en 2 feestdagen) is een maximum van 500 bezoekers vastgelegd. Hiervoor wordt een evenementenvergunning voor ingediend. Deze aantallen omvatten zowel bezoekers als ter plaatse werkzame personen. Buiten deze diensten zal de bezetting aanzienlijk lager zijn. Zie voor een gedetailleerde uitwerking onderstaand indicatief overzicht.

Gemiddelde bezetting per activiteit (islamitisch maatschappelijk cultureel centrum)

ACTIVITEITEN	GEM. AANTAL BEZOEKERS	DUUR ACTIVITEIT
5 Dagelijkse gebeden		
Salaat Fajr (ochtend gebed)		
Salaat Dhor (middag gebed)		
Salaat Asr (namiddag gebed)		
Salaat Maghreb (avond gebed)		
Salaat Ihssa (late avond gebed)		
Salaat Dhor (middag gebed op vrijdag) duur maximaal 1 uur	350 maximaal	Maximaal 1 uur
Salaat Fajr (ochtend gebed in het weekend)		
Salaat Dhor (middag gebed in het weekend)		
Salaat Asr (namiddag gebed in het weekend)		
Salaat Maghreb (avond gebed in het weekend)		
Salaat Ihssa (late avond gebed in het weekend)		
Activiteiten		
Ontspanningsruimte		
Ontmoetingsruimte		
Ontmoetingsruimte		
Activiteiten		
Taal lessen voor alle doelgroepen		
Ondersteunen bij Inburgering cursus NTO2		
Workshop Basis islam voor alle doelgroepen (moslims en niet moslims)		
Workshop maatschappelijk thema's		
Fietslessen		
Dialogo avonden		
Ramadan gebed (In de avond)	350 maximaal	
Salaat Al-Janaza (Doden gebed)	250	
*Evenement streef 3 x per jaar (In het weekend)	500 maximaal	Dag deel
*Feestdag gebed (2x per jaar)	500 maximaal	Maximaal 1 uur
*Hier wordt een Evenementenvergunning voor ingediend		

De bezettingsgraad van het pand zal toenemen als gevolg van het gebruik als Islamitisch maatschappelijk cultureel centrum. Echter deze toename beperkt zich primair tot enkele pieken.

6.3 Parkeerbalans en verkeer

Als toelichting voor het parkeren zie Tabel (Gemiddelde bezetting per activiteit) is voor de toekomstige situatie het volgende van belang. Aangezien er sprake is van een veelheid aan functies die gedurende een week of een dag verschillende bezettingen zullen hebben, zijn er ook verschillende gebruikssituaties in de parkeerbalans opgenomen. Zo is een werkdag zowel overdag als in de avond in beeld gebracht overeenkomstig de daarvoor geaccepteerde systematiek. De ASVV noch het gemeentelijke beleid bieden concrete richtlijnen op dit punt, maar er worden geen parkeertekorten verwacht. In de avonden na werktijden zal de bezetting hoger zijn dan in de ochtenden en middagen.

Uitgaande van de afgesproken parkeernormen is de situatie op een werkdag tevens representatief te noemen voor de vrijdag. Dit omdat rekening is gehouden met 75% bezetting van de gebedsruimten, terwijl dat op een reguliere dag niet het geval zal zijn.

Uitgaande van de bezoekersstromen per activiteit, is het ook van belang welke vervoersmiddelen er gebruikt worden en welke bezettingsgraad daarbij van toepassing is. Hieruit kunnen wij kengetallen samen brengen. Dit resulteert in de volgende aantal voertuigen uitgegaan van de volgende bezettingsgraad.

TYPE VOERTUIG	GRAAD
Auto's	4
OV-Regionaal	-
K+R	3

Tabel Bezettingsgraad per voertuig

De hierboven genoemde getallen maken het mogelijk om uit te rekenen wat de verkeersdruk zal doen per activiteit. Wij hebben voor het gemak het dagelijks gebruik en piek berekening gemaakt.

VERVOERSMIDDEL	%	BEZOEKERS	VOERTUIG
Auto	25%	50	31
OV-Regionaal	5%	10	-
Kiss & Ride	10%	20	-
Private (Taxi-Bus)	4%	8	1
Fiets, brommer en lopend	56%	113	-
	100	201	32

Tabel Kengetallen (Dagelijks gemiddeld)

VERVOERSMIDDEL	%	BEZOEKERS	VOERTUIG
Auto	25%	88	53
OV-Regionaal	5%	17	-
Kiss & Ride	10%	35	-
Private (Taxi-Bus)	4%	14	1
Fiets, brommer en lopend	56%	196	-
	100	350	54

Tabel Kengetallen (Piekmoment van de week)

6.4 Verkeersstromen

6.4.1 Auto's

Op het drukste bezochte dag van de week komen er 53 auto's af op dit centrum. Zoveel parkeerplaatsen moeten dus minimaal beschikbaar zijn. Op eigen terrein zijn er 59 parkeerplekken beschikbaar. In de directe omgeving nabij openbare wegen aan de Antwerpseweg en Rijnselseweg bevinden zich 50 openbare parkeerplaatsen. Aan de Groenhovenpark bevinden zich ook nog eens 414 openbare parkeerplaatsen. Zodoende zijn de hierboven vermelde openbare parkeerplaatsen niet direct nodig. De bezoekers kunnen op eigen terrein terecht. Enkele keren per jaar zal er een piek van het aantal bezoekers voorkomen. Afhankelijk van het weer kunnen de op vorige pagina vermelde kengetallen in de tabellen afwijken. Hiervoor zou gebruik gemaakt kunnen worden van de openbare parkeerplaatsen die hierboven genoemd zijn. Tijdens deze pieken zal het autoverkeer door de eigen parkeerpachters begeleid worden.

Parkeerplaatsen in omgeving	Capaciteit	Ligging parkeerplaats
Antwerpseweg (Openbaar)	26	1-2 minuten lopen
Rijnselseweg (Openbaar)	24	4 minuten lopen
Groenhovenpark (Openbaar)	414	5 minuten lopen

Tabel openbare parkeerplaatsen

6.4.2 Private (Taxi-Bus)

Voor deze vervoersmodaliteit is weinig parkeercapaciteit benodigd, omdat de busjes kortstondig stil staan, voordat zij het terrein weer verlaten. Bij het pand wordt een pleintje ingericht als korte standplaats.

6.4.3 Kiss & Ride

Wanneer bezoekers met de auto worden gebracht en opgehaald worden, gebruiken we de term Kiss & Ride. Voor deze vervoersmodaliteit is weinig parkeercapaciteit benodigd. Bij het brengen staan de auto's maar kortstondig stil, voordat ze het terrein weer verlaten. Bij het ophalen zullen de auto's in afwachting van hun passagiers, langer stilstaan. Hier is dan ook meer parkeercapaciteit nodig dan bij het brengen van bezoekers.

6.4.4 Diensten

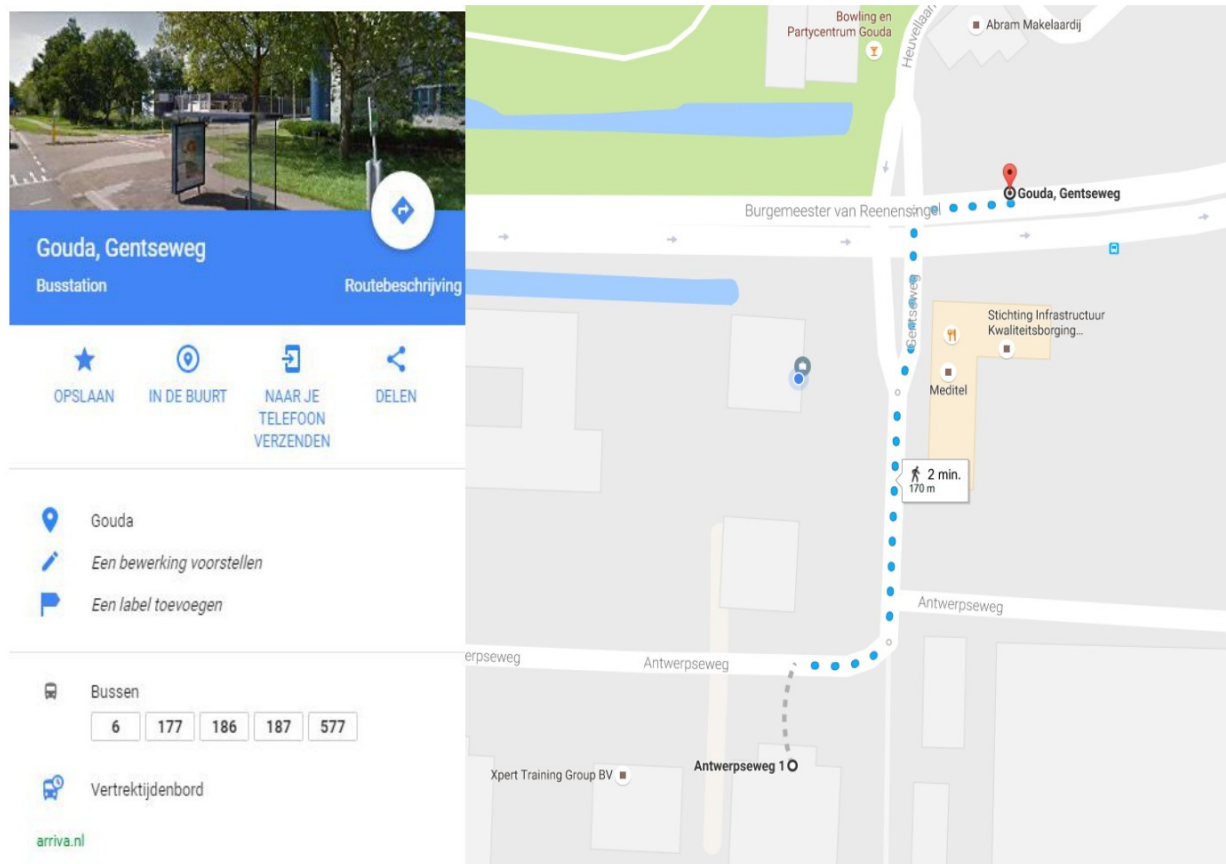
Voor hulpdiensten bijvoorbeeld een brandweerwagen of ambulance, wordt er in de buurt van de ingang ruimte vrijgehouden. Hulpdiensten hebben op deze wijze altijd een vrije doorgang naar Het gebouw. De uitwerking hiervan zal in de vergunningaanvraag stukken inzichtelijk gemaakt worden.

6.4.5 Invaliden

Op de parkeerterrein tekening (vergunningaanvraag stukken) wordt de parkeervoorziening voor invaliden in kaart gebracht; Aantal uitgaande van 2% van de minimaal aantal parkeerplaatsen, (2% van 53 st. = 1 st. invalide parkeerplaats minimaal).

6.4.6 Openbaar vervoer

Bezoekers die met het openbaar vervoer komen kunnen gebruik maken van meerdere pendelbuslijnen. Aan de Gentseweg staat het dichtstbijzijnde busstation, hiervandaan is het 2 minuten lopen naar het Islamitisch maatschappelijk cultureel centrum. Bussen 6, 177, 186, 187, 577 rijden hier om de 20 minuten langs vanuit Gouda Centraal Station.



6.4.7 (Brom)fietsers en voetgangers

Op het terrein is een (brom)fiets standplaats ingericht. Deze zal uitgebreid worden aan de hand van een berekening naar de minimaal benodigde standplaatsen. De positionering van de stallingsrekken zal waar nodig in 2 lagen hoog inzichtelijk gemaakt worden op de situatie/parkeerterrein tekening. Bezoekers die per fiets het centrum bezoeken zullen veelal gebruik maken van dit vervoersmiddel. De meest aanliggende fiets route zal vanaf Burgemeester van Reenesingel overgaan op Gentseweg naar de Antwerpseweg, of vanaf Burgemeester van Jamesingel naar de Antwerpseweg verlopen. Deze wegen hebben allemaal al aanduidingen voor fietsers op de weg en verwachten hier ook geen problemen.

Berekening aantal fietsen:

Uitgaande van 350 zit/gebedsplaatsen, betekent het dat er 176 fietsparkeerplaatsen gerealiseerd moeten worden. Voor het kencijfer kunnen we uitgaan van het gemiddelde: 42 (zie tabel volgende pagina). Aangezien Gouda een hoog fietsgebruik kent, komt hier nog een correctiefactor overheen van 1,2 ; $(42 \times 1,2) = 50,4$ per 100 zit/gebedsplaatsen. In totaal betekent dat er $50,4 \times 3,5 = 176$ fietsparkeerplaatsen gerealiseerd moeten worden. In paragraaf 6.3 is uitgegaan dat er tijdens piekmomenten 196 bezoekers op de (brom) fiets komen, bij deze aanname is uitgegaan dat er soms 2 personen samen op een fiets reizen, denk aan ouders met kind achterop. Voor de aantal fietsen is de berekening volgens de CROW-richtlijnen van 176st. leidend, voor de inpassing/situering van deze aantal wordt verwezen naar de terreintekening met parkeergelegenheid.

Gezondheidszorg en maatschappelijke voorzieningen	locatie	kencijfer	spreiding gemeenten (min-max)	per	opmerking	validatie (*****)
Apotheek (bezoekers)		7	4 - 10	locatie	Kleine aantallen	*
Apotheek (medewerkers)		4	2 - 7	locatie	Kleine aantallen	*
Begraafplaats/ crematorium		5	3 - 8	gelijktijdige plechtigheid	Kleine aantallen	*
Gezondheidscentrum (bezoekers)		13	1 - 2	100 m ²		*
Gezondheidscentrum (medewerkers)		0,4	0,3 - 0,7	100 m ²		*
Kerk/moskee		40	22 - 62	100 zitplaatsen	Protestanten meer dan katholieken; moslims het minst	*
Ziekenhuis (bezoekers)		0,5	0,3 - 0,7	100 m ² bvo	Grote aantallen	*
Ziekenhuis (medewerkers)	Centrum	0,4	0,2 - 0,7	100 m ² bvo	Grote aantallen	*
	Schil centrum	0,4	0,2 - 0,6			
	Rest beb. kom	0,2	0,1 - 0,4			

6.5 Bestemmingsverkeer

Dit is verkeer dat niet betrokken is bij het Islamitisch maatschappelijk cultureel centrum, maar wel gebruik maakt van dezelfde wegen. Een voorbeeld zijn omwonenden. Wij zullen ons best doen om verkeershinder te voorkomen zodat zij zo veel mogelijk hun bestemming goed en veilig kunnen bereiken en verlaten. In samenwerking met de gemeente en andere omwonenden moet een goed beheerplan worden opgesteld.

6.5.1 Verkeershinder

Wij zoeken uit of er ten tijde van een evenement factoren zijn die de verkeersdoorstroming kunnen beperken. Op dit moment zijn er nog geen wegwerkzaamheden, treinstremmingen, etc. bekend.

6.5.2 Instroom

Het Islamitisch maatschappelijk cultureel centrum zal dagelijks gebruikt worden. De activiteiten worden verspreid over de dag uitgevoerd. Elke vrijdag zal hier het vrijdagsgebed gehouden worden, en vindt meestal plaats tussen 12:30 – 13:30 of tussen 13:30-14:30 (Wintertijd en Zomertijd). Wij verwachten dat hier maximaal 350 man/vrouw op af zullen komen.

Gedurende de avonduren zullen er verschillende maatschappelijke activiteiten gehuisvest worden. Wij verwachten dat door de weeks gemiddeld 100 bezoekers op zullen afkomen. En in het weekend gemiddeld 200 bezoekers.

Tijdens het gebed zullen er geen activiteiten zijn, en moslim bezoekers die voor de activiteiten zijn gekomen zullen ook deelnemen aan het gebed.

GEBEDS MOMENTEN	MAANDAG	DINSDAG	WOENSDAG	DONDERDAG	VRIJDAG	ZATERDAG	ZONDAG
Fajr gebed							
Dhor gebed							
Asr gebed							
Meghreb gebed							
Ihsa gebed							

Totaal overzicht van alle gebeden in de week

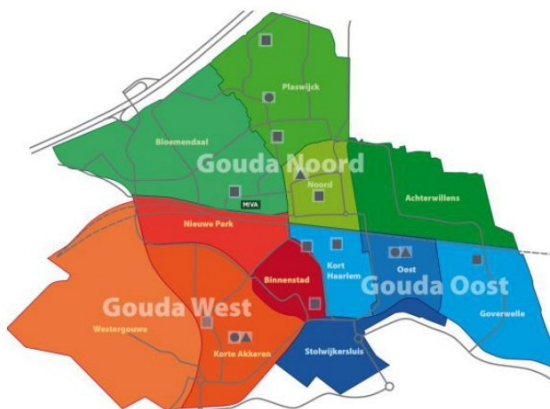
ACTIVITEIT	MAANDAG	DINSDAG	WOENSDAG	DONDERDAG	VRIJDAG	ZATERDAG	ZONDAG

Totaal overzicht van alle activiteiten in de week

Vanuit de organisatie willen we een beheersbare groei hanteren. We gaan voor kwaliteit in plaats van kwantiteit. Aan het eind van elke jaar zullen we het afgelopen jaar evalueren. Tijdens de evaluatie kan ook blijken dat er geen groei zal zijn omdat de gewenste kwaliteit niet is gehaald. De groei zal maximaal om enkele procenten gaan. Op het moment dat het gebouw in gebruik genomen wordt, zal de maximum aantal bezoekers nog niet gehaald worden. Er is dus rekening gehouden met de mogelijke groei in de komende jaren.

6.5.3 Instroomrichtingen

Bezoekers zijn geheel afkomstig uit Gouda. De ligging van het MIC is vrij centraal en kent twee belangrijke invalswegen. Burgemeester van Renensingel (Noord) en Burgemeester van James Singel (Zuid).



Burgemeester van James Singel is een invalsweg, bezoekers vanuit Gouda West en Gouda Oost zullen gebruik maken van deze weg.

Burgemeester van Renensingel is een invalsweg, bezoekers vanuit Gouda Noord zullen gebruik maken van deze weg.

Vanaf beide invalswegen is het Transferium goed te bereiken.

6.5.4 Uitstroom

Met de benoemde cijfers kunnen wij tot de volgende conclusie komen.

TIJD	BEZETTING
Maandag - Donderdag	
Ochtend	10%
Middag	35%
Avond	55%
Vrijdag	
Ochtend	5%
Middag	68%
Avond	27%
Weekend	
Ochtend	8%
Middag	41%
Avond	51%

Tabel: Dag bezetting in percentage

6.5.5 Verkeersmaatregelen

Bij piek momenten worden verkeersregelaars ingezet om het verkeer in de directe omgeving veilig en soepel te laten verlopen.

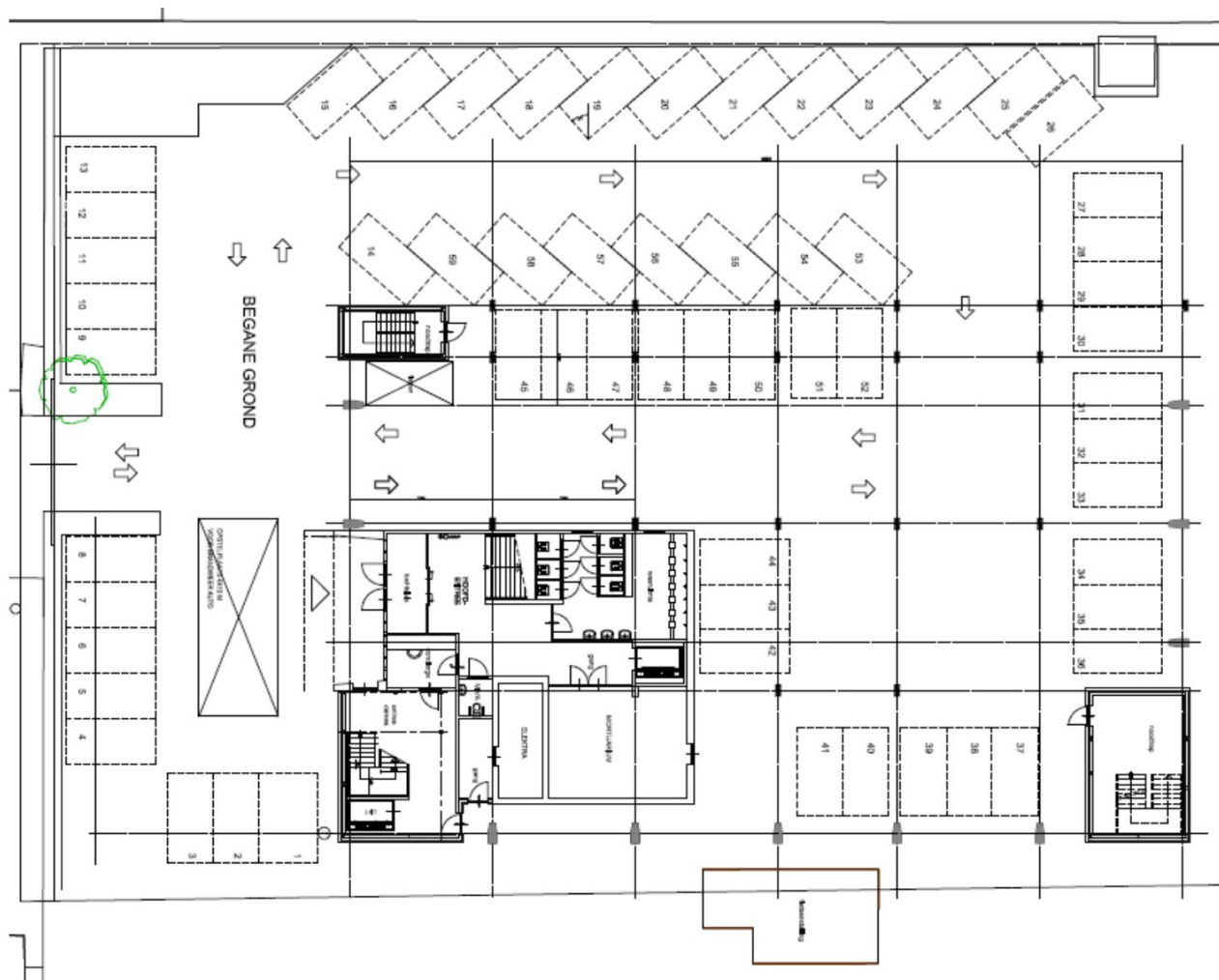
6.5.6 Bewegwijzering

Langs de ingang wordt de bebording geplaatst die de bezoekers naar het eigen parkeerterrein verwijzen.

6.5.7 Afzettingen en afsluitingen

Er hoeven geen afzettingen en of afsluitingen gearrangeerd te worden. De komst van het Islamitisch maatschappelijk cultureel centrum kent dan ook geen gevolgen voor de bedrijven/buren en overig bestemmingsverkeer. Overige communicatie verloopt met brieven, vooraankondigingen en media-uitingen. Op deze wijze wordt de overlast tot een minimum beperkt.

6.5.8 Overzicht tekening parkeerterrein Antwerpseweg 1 (ter illustratie)



De nieuwe parkeerplaatsen en de standplaats voor hulpdiensten zoals brandweerwag en de voor MIVA parkeergelegenheid, zullen voor de vergunningaanvraag stukken uitgewerkt worden en inzichtelijk gemaakt worden middels duidelijke terreintekeningen.

Voor de nieuwe parkeerplaatsen, wordt uitgegaan van de NEN 2443 norm, (2,5m breed x 5m diep). MIVA parkeerplaatsen zijn groter i.v.m. in en uitstappen etc., en zal ook in de parkeerterrein tekening inzichtelijk worden. Bestaande parkeerplaatsen zullen verwezen worden naar de bestaande situatie.

6.6 Conclusie verkeerskundige aspecten

Zoals blijkt, voldoen we aan de parkeernorm bij een maximale parkeervraag op piekmomenten voor de dagelijkse activiteiten. Deze bedraagt 53 ($0,15 \times 350 = 53$) en er zijn 59 parkeerplaatsen aanwezig. Dit aantal is ruim voldoende om alle betrokken dagelijkse activiteiten in alle bezettingsvarianten te kunnen accommoderen.

Ten aanzien van het te vestigen Islamitisch maatschappelijk cultureel centrum behoeft voor de dagelijkse activiteiten dan ook niet te worden gevreesd voor parkeer- en verkeersoverlast in het omliggende openbare gebied.

Voor de overige gevallen (jaarlijks 3 evenementen, en 2 feestdagen) is een maximum van 500 bezoekers vastgelegd. In dit geval zijn wel aanvullende voorwaarden/maatregelen van toepassing:

- Het indienen van een evenementenvergunning voor elk van de evenementen/feestdagen die elk jaar georganiseerd worden;
- Het inzetten van verkeersregelaars;
- Het eventueel gebruik van andere aangewezen openbare parkeergelegenheid.

In dit geval zouden er 75 parkeerplaatsen nodig moeten zijn, ($0,15 \times 500 = 75$). In totaal zijn er dus 59 eigen parkeerplaatsen, en zullen de overige 16 parkeerplaatsen in de aangewezen openbare parkeerplaatsen in de omgeving gebruikt moeten worden (zie tabel openbare parkeerplaatsen paragraaf 6.4.1 auto's). Deze parkeergelegenheid is ruim voldoende om aangewezen te worden in deze situatie, mocht het nodig zijn.

Uit de berekeningen blijkt daarnaast dat er een toename van de verkeersbelasting wordt geprognosticeerd. Deze treedt op gedurende de dag, avond en in het weekeinde. De ontwerp capaciteit van de omliggende wegenstructuur is evenwel afdoende om deze verkeerstoename af te wikkelen. Van belang daarbij is, dat deze verkeersbelasting gelijkmatiger zal zijn verdeeld dan in een situatie met voortgezet naburige kantoorgebruik, waarbij de pieken steeds in de ochtend en namiddag vallen.

De Antwerpseweg 1 is ook goed ontsloten op de beschikbare gebiedsontsluitingswegen (Burgemeester Jamessingel en Burgemeester van Reenensingel). Verder is de locatie goed bereikbaar vanaf bestaande openbaar vervoersknooppunten (station Gouda).

7. Natuur en landschappelijke aspecten

7.1. Natuur

De Antwerpseweg 1 is gelegen in stedelijk gebied. Uit de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur kaart van de provincie Zuid-Holland valt op te maken dat de locatie niet is gelegen in de ecologische hoofdstructuur dan wel een recreatiegebied of een Natura 2000 gebied.

De dichtstbij gelegen natuurgebied betreft het Natura2000 gebied 'Broekvelden, Veltenbroek & Polder Stein' op een afstand van circa 4 km. Onderhavige ontwikkeling heeft geen invloed op dit natuurgebied.



Figuur: kaart ecologische hoofdstructuur en Natura2000 (bron: provincie Zuid-Holland)

8. Water

8.1. Water in het plangebied

Het hoogheemraadschap van Rijnland is verantwoordelijk voor schoon oppervlaktewater, veilige dijken en het waterpeil op onderhavige locatie.

Onderhavige ontwikkeling gaat niet gepaard met het dempen van oppervlaktewater en/of het toevoegen van bebouwd of verhard (versneld afwaterend) terrein.

Als gevolg van onderhavig afwijkingsproject verandert er niets aan de hoogteligging en het huidige waterpeil zal gehandhaafd blijven.

Uitgaande van bovenstaande is op te maken dat er geen bezwaren zijn met betrekking tot onderhavig plan. Gelet op een en ander komt het project niet in strijd met waterbelangen.

8.2. Bescherming drinkwater – boringsvrije zone

De locatie is niet gelegen in of nabij Milieubeschermingsgebieden voor grondwater (boringsvrije zone).

9. Milieu

In dit hoofdstuk komen enkele milieuaspecten aan de orde, welke tevens aandacht behoeven in een plantoelichting.

9.1. Bodem

Er is sprake van transformatie van een bestaand gebouw. Er zal geen sprake zijn van grondroeringen. Voor het overige bestaan er geen aanwijzingen dat de milieukundige bodemgesteldheid van desbetreffende gronden zich tegen de transformatie verzet.

9.2 Bedrijven en milieuzonering

Het Islamitisch maatschappelijk cultureel centrum kan worden aangemerkt als een functie uit milieucategorie 2. De maatgevende afstanden voor een dergelijke functie bedraagt 30 meter voor geluid.

De dichtstbij gelegen milieugevoelige functies bevinden zich op veel grotere afstand.

Gelet op een en ander is geen noodzaak aanwezig voor een nadere onderbouwing voor wat betreft de inpasbaarheid van het nieuwe centrum voor wat betreft milieuzonering.

9.3. Geluid

9.3.1. *Wegverkeerslawaaï*

Onderhavige ontwikkeling betreft geen geluidgevoelig object. Het aspect wegverkeerslawaaï speelt dan ook geen rol.

9.3.2. *Industrielawaai*

Van onderhavige ontwikkeling is slechts geluidhinder te verwachten in de vorm van parkerende voertuigen (waaronder verkeer aantrekkende werking) en geluid van gebouwinstallaties. Deze is in grote lijnen vergelijkbaar met het kantoorgebruik overeenkomstig de huidige bestemming. Er zal niet worden opgeroepen tot het gebed, dit geschiedt elektronisch via de smartphone.

9.3.3 *Stiltegebied*

De voorgenomen ontwikkeling vindt niet plaats in (de nabijheid van) een stiltegebied.

9.4. Geurhinder

Van onderhavige ontwikkeling is geen geurhinder te verwachten.

9.5. Luchtkwaliteit

Buiten emissies vanwege het verkeer en de stookinstallaties voor gebouwverwarming is in de omgeving geen sprake van activiteiten welke de kwaliteit van de buitenlucht als beschreven in de Wet luchtkwaliteit (Bijlage II van de Wet milieubeheer) significant beïnvloeden. Gelet op de beperkte verkeersbelasting en de heersende achtergrondwaarden behoeft voor de betrokken locatie geen rekening te worden gehouden met een overschrijding van deze normering.

Uitvoering van het plan zal bovendien niet leiden tot een in deze context significante toename van het aantal verkeersbewegingen van en naar het gebied. Er is sprake van een situatie overeenkomstig het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteit).

Gezien het bovenstaande is het aspect luchtkwaliteit in voldoende mate afgewogen.

9.6 Externe veiligheid en risico's

9.6.1 Externe veiligheid algemeen

Doel van het externe veiligheidsbeleid is om de kans op overlijden van mensen in de omgeving van een ongeval waarbij explosierisico bestaat en/of gevaarlijke stoffen vrijkomen, binnen aanvaardbare grenzen te houden. Dit beleid is ook gericht op het minimaliseren van de risico's. In het kader van de ruimtelijke ordening dienen bestaande risico's als een gegeven te worden beschouwd en worden de mogelijke effecten van een calamiteit in de afweging betrokken.

Deze benadering kent een tweetal begrippen om het risiconiveau weer te geven, het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

9.6.2 Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is een maat voor het overlijdensrisico op een bepaalde plaats. Bij het plaatsgebonden risico gaat het om de kans per jaar dat een gemiddelde persoon op een bepaalde geografische plaats in de omgeving van een transportroute of industriële risicobron overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, er van uitgaande dat die persoon onbeschermd en permanent op die plaats aanwezig is.

Anders gezegd, het plaatsgebonden risico is een rekenkundig begrip. Het plaatsgebonden risico kan worden weergegeven door een lijn op een kaart die de punten met een gelijk risico met elkaar verbindt (zogenoeten risicocontour). Dergelijke contouren zijn van belang bij de beoordeling of een risicovolle activiteit of een risicovolle bestemming op een bepaalde plaats kan worden toegelaten, dan wel dat een (te realiseren) kwetsbaar object op een bepaalde plaats aan aanvaardbare risico's wordt blootgesteld.

Voor het plaatsgebonden risico is door de rijksoverheid voor nieuwe situaties een grenswaarde vastgesteld van 10^{-6} per jaar, welke wordt uitgedrukt in een plaatsgebonden risicocontour (PR 10^{-6} contour).

9.6.3 Groepsrisico

Het groepsrisico drukt de kans uit per jaar dat een groep mensen van minimale omvang overlijdt als direct gevolg van één ongeval waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken. Het groepsrisico is te beschouwen als een maat voor de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van een incident. Dit risico laat zich niet in de vorm van een risicocontour op een kaart weergeven, maar kan wel worden vertaald in een dichtheid van personen per hectare.

Hoe meer personen per hectare in het schadegebied van een hier bedoeld ongeval aanwezig zijn, hoe groter het aantal (potentiële) slachtoffers is. Het groepsrisico wordt in tegenstelling tot het plaatsgebonden risico als oriënterende waarde gehanteerd.

9.6.4 Risicobronnen

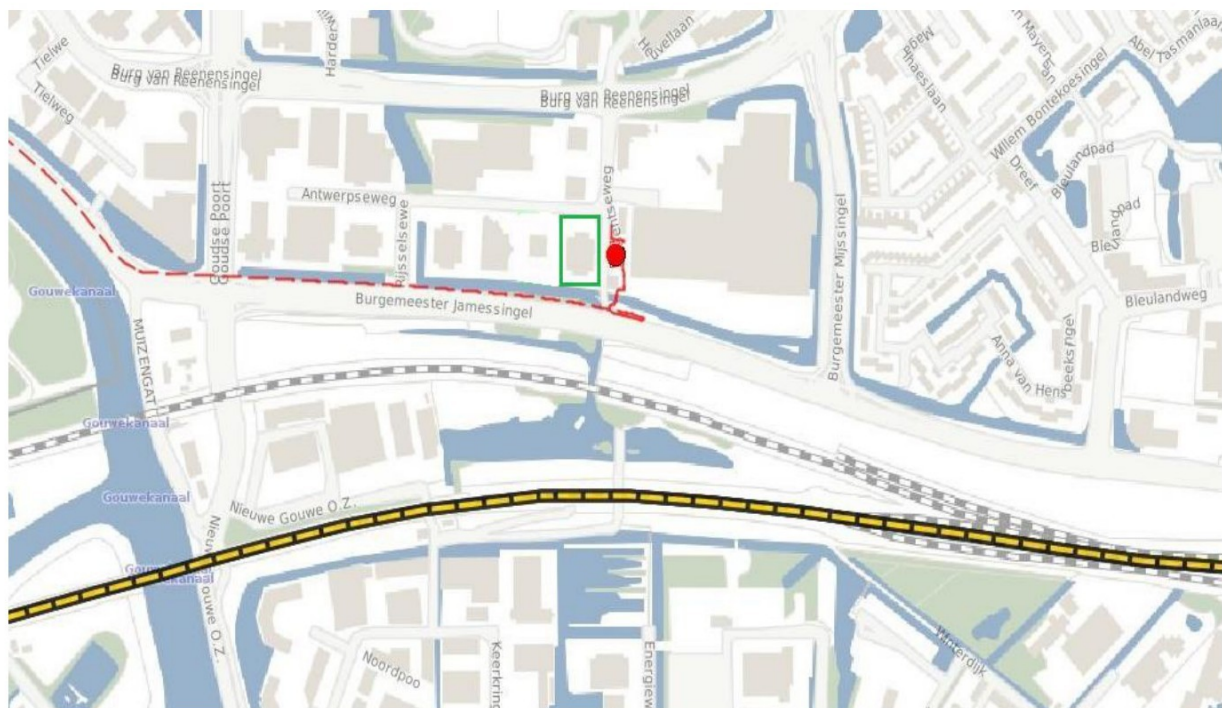
Uit raadpleging van de risicokaart is gebleken dat de plaatsgebonden risico geen rol speelt in onderhavige situatie. Immers de locatie is niet gelegen binnen een 10^{-6} risicocontour. De dichtstbij gelegen risicovolle inrichting betreft een gasontvangststation aan de Gentseweg 4. Deze is op een afstand van circa 20 meter vanaf het kantoorpand gesitueerd. (inmeting is op locatie uitgevoerd).

Op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer geldt voor deze categorie ontvangstations met een doorzet groter dan 40.000 m³(n)/h een minimale veiligheidsafstand van 25 meter voor kwetsbare objecten.

Voor wat betreft het groepsrisico is de locatie gelegen binnen het invloedsgebied van een tweetal risicobronnen, te weten een hogedruk gasleiding (diameter 8", werkdruk 40 bar) en de spoorverbinding Rotterdam – Gouda – Utrecht. Dit betekent dat een verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk is. De locatie is niet gelegen in de nabijheid van een andere transportroute voor gevaarlijke stoffen (via de weg of over het Gouwekanaal).

In onderstaande situatie:

- De locatie, pand aan de Antwerpseweg 1, binnen de groene contour
- De gasleiding in rood
- Gasontvangststation in rode stip
- Spoorverbinding Rotterdam – Gouda – Utrecht in geel



Figuur: uitsneden risicokaart (Bron: Website risicokaart)

9.6.5 Verantwoording groepsrisico "situatie"

De spoorbaan bevindt zich ten zuiden van de Antwerpseweg 1. Het gasontvangststation en de gasleiding bevinden zich ten oosten van het gebouw.

Het gasontvangststation bevindt zich op een afstand van ca. 20 meter vanaf het gebouw. De gasleiding is geboord en bevindt zich ter plaatse op een diepte van ca. 18 meter. Tussen de locatie van de gasleiding en het bouwperceel Antwerpseweg 1 is een watergang aanwezig.

De spoorverbinding bevindt zich op een afstand van circa 208 meter uit het perceel. Op het tussengelegen terrein ligt de Burgemeester Jamessingel en is verder een spooraf takking aanwezig. Langs het spoor is sprake van bermen en spoorsloten/greppels. De Burgemeester Jamessingel is iets verhoogd ten opzichte van het maaiveld aangelegd.

9.6.6 Verantwoording groepsrisico "spoorbaan"

Volgens informatie afkomstig van risicokaart.nl (trajectnummer 30AP.2) dient rekening te worden gehouden met het transport van stoffen uit categorie A, B2, C3, D3 en D4. De $PR10^{-6}$ risicocontour (basisafstand) is gelegen binnen 7 meter uit het spoor. De 10^{-8} contour is gelegen op 243 meter aan weerszijden van het spoor.

Voor de onderhavige locatie wordt de plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} uit het basisnet dus niet overschreden.

Op grond van het Besluit externe veiligheid transportroutes dient in de ruimtelijke onderbouwing van een bouwplan dat is gelegen binnen het invloedgebied van een spoorweg te worden ingegaan op de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van een ramp op die weg.

Zoals aangegeven is tussen de Antwerpseweg 1 en de risicovolle spoorverbinding sprake van hoogteverschillen in de vorm van greppels en taluds. Deze hoogteverschillen zullen een buffer vormen tegen verspreiding van bijvoorbeeld een plasbrand. Het desbetreffende spoorvak is daarbij goed bereikbaar via de Burgemeester Jamessingel, waarbij ook sprake is van ruim voorhanden oppervlaktewater om zo nodig in te zetten bij bluswerkzaamheden.

Verder moet op grond van dit besluit worden ingegaan op de zelfredzaamheid van personen in geval van een calamiteit. De meeste bezoekers van het Islamitisch maatschappelijk cultureel centrum zijn voldoende zelfredzaam. Met name in de weekenden worden daarnaast lessen gegeven aan minderjarigen.

Er zijn op dat momenten echter buiten de leerkrachten om, ook voldoende andere mensen aanwezig in het pand die kunnen assisteren bij een eventuele ontruiming. Het perceel zelf is ontsloten in noordelijke richting, dus ontruiming en vluchten is mogelijk van een eventuele calamiteit op het spoor af, waarbij het gebouw bovendien als buffer/afscherming van de vluchtroute zal dienen.

Indien de aard van de calamiteit mee brengt dat inpandig moet worden geschild, dan biedt het aanwezige pand daar afdoende mogelijkheden voor. Mede gelet op de relatief geringe ouderdom en de bouwkwaliteit is het pand afdoende kierdicht bij gesloten ramen en deuren. In een dergelijke situatie zal ook de luchtverversing van het pand kunnen worden stilgelegd om te voorkomen dat giftige (rook)gassen naar binnen worden gezogen. Hiervoor zal een schakelaar worden aangebracht op het brandmeldpaneel.

Er zal door de Veiligheidsregio met de gebruikers moeten worden gecommuniceerd wanneer ontruiming is geïndiceerd in plaats van schuilen in het gebouw zelf. Daarnaast dient op grond van het besluit te worden ingegaan op de bestaande personendichtheid en de dichtheid welke als gevolg van de planologische wijziging zal kunnen optreden, mede rekening houdend met de in het gebied reeds aanwezige personen. Op dit punt kan worden verwezen naar hetgeen is opgenomen in hoofdstuk 4.

Ook dient het groepsrisico te worden vastgesteld en de bijdrage van de beoogde planologische wijziging aan dit groepsrisico. Ten behoeve van verschillende ontwikkelingen in de spoorzone is een risicoberekening uitgevoerd voor het gehele spoortraject door Gouda ('Externe veiligheid / Project spoorzone Gouda, project 173502, 17 november 2017, AVIV). Uit deze berekeningen blijkt dat, rekening houdend met alle ontwikkelingen in de spoorzone, het groepsrisico ter hoogte van het plangebied een factor 0,02 ten opzichte van de oriëntatiewaarde bedraagt. Daarmee is het groepsrisico dus ver onder de oriëntatiewaarde gelegen. De ontwikkeling van het plan zal op deze afstand niet leiden tot een significante toename van het groepsrisico.

Er moet ook worden ingegaan op de mogelijkheden om de stedenbouwkundige structuur met het oog op het groepsrisico aan te passen en ook de mogelijkheden om ontwikkelingen toe te laten met een lager groepsrisico tot gevolg.

Op dit punt is sprake van hergebruik van een bestaand gebouw. De mogelijkheden tot aanpassing van de stedenbouwkundige structuur zijn kortom niet aanwezig. Hergebruik van bestaande bebouwing is positief met het oog op duurzaamheid en het tegengaan van leegstand en verloedering. In die zin is hergebruik van een kantoorgebouw voor maatschappelijke doeleinden een voor de hand liggende invulling. Een kantoorgebouw is veel minder eenvoudig geschikt te maken voor andere functies die een lager groepsrisico zouden kennen (zoals bedrijvigheid of zeer extensieve maatschappelijke functies).

9.6.7 Verantwoording groepsrisico "Gasleiding en gasontvangstation"

Formeel dient voor de gasleiding rekening te worden gehouden met een invloedgebied van 95 meter. De gasleiding bevindt zich evenwel op zodanige diepte dat deze geen relevant effect heeft op het groepsrisico. Op een diepte van 18 meter blijft het risico-effect van de gasleiding theoretisch. Bij de verlegging van de gasleiding is in 2011 een risicoberekening uitgevoerd waaruit blijkt dat het groepsrisico ruim onder de oriëntatiewaarde is gelegen. In deze berekening is geen rekening gehouden met de diepteligging, omdat het standaard rekenpakket maar kan rekenen met gasleidingen op een diepte van maximaal 2 meter diepte. Het werkelijke risico is dus nog lager.

De bedoelde gasleiding komt boven de grond bij het genoemde gasontvangstation aan de Gentseweg 4. Dit is op een afstand van circa 20 meter van het kantoorpand aan de Antwerpseweg 1. Ook voor wat betreft de gasleiding nabij het gasontvangstation geldt dat ontvluchting mogelijk is van de risicobron af, de vluchtrichtingen op het terrein van de risicobron af naar veilige zones tijdens een eventuele calamiteit, zal nader in het vluchtplan uitgewerkt worden middels een situatietekening t.b.v. de gebruiksmelding waarbij alle brandveiligheid voorzieningen uitgewerkt worden.

In onderstaand situatie de afstanden weergegeven tussen het gasontvangstation en het kantoorpand. Het gearceerde deel bevindt zich in de veiligheidszone, aan deze kant moet de gevel ca. 5 meter teruggelegd worden middels een verbouwing. De uitwerking hiervan zal middels tekeningen voor de vergunningsaanvraag inzichtelijk gemaakt worden.



9.6.8 Conclusie externe veiligheid en groepsrisico

Gelet op het voorgaande is in de huidige situatie sprake van een kwetsbaar object en dit zal in de toekomstige situatie niet veranderen. In de huidige situatie is de Antwerpseweg 1 reeds blootgesteld aan externe veiligheidsrisico's.

Als uitvloeisel van de beoogde ontwikkeling zal wel sprake zijn van enige toename van het groepsrisico vanwege een hogere bezettingsgraad in het gebouw.

De risico's van de gasleiding zijn minimaal vanwege de grote diepte waarop deze leiding is aangelegd. Voor het gasontvangststation geldt een veiligheidszone van 25m. Het kantoorpand staat niet ver genoeg van het gasontvangststation af. Hierdoor zal de gevel van het kantoorpand aan de oostzijde, (zijde van het gasontvangststation) ca. 5 meter teruggelegd worden middels een verbouwing.

Voor wat betreft de risico's van het spoor is het relevant dat de inrichting van het tussengelegen gebied als buffer zal werken in geval van een calamiteit.

Gelet op een en ander kan het in planologische zin toelaten van een Islamitisch maatschappelijk cultureel centrum als verantwoord worden geoordeeld.

9.7. Besluit m.e.r., richtlijn milieubeoordeling projecten

In het Besluit m.e.r. is opgenomen wanneer er een zogenaamde milieueffectrapportage moet worden gemaakt voor bepaalde ontwikkelingen. Een activiteit is m.e.r.-plichtig als ze in Bijlage C en/of D van Besluit m.e.r. is opgenomen, of als ze in een plan ingekaderd wordt en ze significante effecten op Natura 2000-gebieden kan hebben. Dit is niet aan de orde.

Het afwijkingsproject zal evenmin zodanige impact hebben op de omgeving dat hiervoor toch een MER-procedure moet worden gevolgd. Hierbij zijn de criteria van bijlage III van de Europese MER-richtlijn van belang (2011/92/EU). Het bevoegd gezag is verplicht om deze criteria (vormvrij) te toetsen. In het onderstaande worden de bedoelde criteria uit deze richtlijn nagelopen.

9.7.1 Kenmerken van de projecten

Bij de kenmerken van de projecten moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

a) de omvang van het project;

Zoals in het voorgaande aan de orde is gesteld, betreft het project de transformatie van een bestaand gebouw. De transformatie gaat niet gepaard met de uitbreiding van het gebouw. Het betreft een project van relatief geringe omvang.

b) de cumulatie met andere projecten;

Er is geen sprake van een cumulatie met andere projecten.

c) het gebruik van natuurlijke hulpbronnen;

Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen zal zich beperken tot het gebruik van nutsvoorzieningen.

d) de productie van afvalstoffen;

Er is geen significante wijziging te verwachten voor wat betreft het ontstaan van afvalstoffen ten opzichte van een gebruik als kantoor.

e) verontreiniging en hinder;

Buiten een geringe toename van de verkeer aantrekkende werking behoeft geen rekening te worden gehouden met significant grotere hinder dan in de huidige situatie.

f) risico van ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën. Er is geen sprake van gebruik van risicovolle stoffen of technologieën.

9.7.2 Plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de projecten van invloed kunnen zijn, moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

a) het bestaande grondgebruik;

Het bestaande grondgebruik betreft kantoor/bedrijvigheid. De gronden zijn sinds jaar en dag ingepolderd en in cultuur gebracht.

b) de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;

Het gebied bevat geen natuurlijke hulpbronnen. Het is reeds lang in cultuur gebracht. De eventueel aanwezige natuurlijke hulpbronnen worden niet aangetast door onderhavige ontwikkeling

c) het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden:

i) wetlands;

Er is geen sprake van een wetland in het gebied. Het plan leidt evenmin tot een aantasting van het bestaande waterbergende en/of -afvoerende vermogen van het poldersysteem.

ii) kustgebieden;

Er is geen sprake van kustgebied.

iii) berg- en bosgebieden;

Er is geen sprake van berg- of bosgebied.

iv) reservaten en natuurparken;

Er is geen sprake van reservaten of natuurparken in het gebied. Zoals beschreven bevindt zich het dichtstbij gelegen natuurgebied (ecologische verbindingszone) op grote afstand. gebieden die in de wetgeving van de lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones, door de lidstaten aangewezen krachtens Richtlijn.

v) 2009/147/EG van het Europees Parlement en de Raad van 30 november 2009 inzake het behoud van de vogelstand (1) en Richtlijn 92/43/EEG van de Raad van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke Habitats en de wilde flora en fauna (2).

Er is geen sprake van reservaten of natuurparken in de directe omgeving.

vi) gebieden waarin de bij wetgeving van de Unie vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden,

Er is geen sprake van overschrijding van de milieukwaliteitsnormen in het gebied. Dit geldt ook voor de luchtkwaliteit, mede gelet op het NSL-2.

vii) gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid,

Het gebied kent geen bijzondere bevolkingsdichtheid.

viii) landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

De historische en culturele kwaliteiten van het landschap zijn niet of zeer beperkt, zoals reeds in het voorgaande aan de orde geweest. Op dit vlak is geen sprake van een bijzondere aantasting van deze belangen.

10. Economische uitvoerbaarheid

10.1 Algemeen

Het onderhavige plan betreft een particuliere ontwikkeling op eigen grond van de initiatiefnemer. De uitvoering komt niet ten laste van de publieke middelen. Vanuit dit oogpunt bezien wordt het plan economisch uitvoerbaar geacht.

10.2 Planschade

Een ander aspect dat in het kader van de economische uitvoerbaarheid dient te worden beoordeeld, is de vraag of er aanleiding bestaat voor omwonenden om vergoeding te vragen van schade die volgens artikel 6.1 lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) niet voor hun rekening dient te blijven. Bij de beoordeling van verzoeken om schadevergoeding ex artikel 6.1 Wro is het van belang om te bezien of er sprake is van een wijziging van een planologisch regime, waardoor een belanghebbende in een nadeliger positie is komen te verkeren, ten gevolge waarvan hij schade lijdt of zal lijden.

Plannen die zullen worden gerealiseerd door toepassing te geven aan artikel 3.10 van de Wet ruimtelijke ordening moeten worden vergeleken met het thans geldende planologische regime. Niet de feitelijke situatie is daarbij van belang, maar wat op grond van het geldende bestemmingsplan maximaal kan worden gerealiseerd, ongeacht de vraag of verwezenlijking daadwerkelijk heeft plaatsgevonden of dat verwezenlijking voor de hand heeft gelegen, bijvoorbeeld gezien privaatrechtelijke verhoudingen. Zo er sprake is van nadelige planologische mutatie, dan kan de daaruit mogelijk voortvloeiende schade per peildatum, op het moment van het in werking treden van het wijzigingsplan, worden vastgesteld. Aansluitend moet worden beoordeeld of de schade redelijkerwijs geheel of gedeeltelijk ten laste van eventuele aanvragers om planschadevergoeding behoort te blijven.

Vooralsnog wordt geen rekening gehouden met planschaderisico. Hierbij is ook van belang dat onderhavige ontwikkeling niet leidt tot aantasting van de gebruiksmogelijkheden van omliggende percelen. Verder is van belang dat onderhavige ontwikkeling ten minste al voorzienbaar is sinds vaststelling van het Structuurplan Goudse Poort. Transformatie van kantoorruimte naar een maatschappelijke of andere functie kan in principe ook worden beschouwd als een ontwikkeling die zo niet volledig, dan toch grotendeels behoort tot het maatschappelijk risico.

Eventuele planschade voortvloeiend uit de realisering van onderhavig plan, zal zo nodig door middel van het sluiten van een overeenkomst tussen de gemeente en de initiatiefnemer van het plan worden afgedekt. Zo er planologisch nadeel aanwezig is, zal dit door middel van een dergelijke overeenkomst onder de verantwoordelijkheid van de initiatiefnemer worden gebracht.

11. Conclusie

Het plan wordt economisch en maatschappelijk uitvoerbaar geacht. Gesteld kan worden dat het plan ruimtelijk goed inpasbaar is in de bestaande situatie en dat er geen beperkingen zijn ten aanzien van de milieuzonering nabij bestaande woonbestemmingen of op het gebied van verkeer en parkeren. Er zijn dan ook geen bezwaren ten aanzien van onderhavig afwijkingproject.

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

P Art. 5.1 lid 5

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de onevenredige benadeling welke, in uitzonderlijke gevallen, wordt toegebracht aan een ander belang dan genoemd in art. 5.1 de leden 1 en 2, bij andere informatie dan milieu-informatie.