

Verantwoording participatieproces parkeeroplossing 's-Gravenweg 114

Inleiding

In het voorjaar van '25 heeft T. Boer & Zn. B.V. een participatie-traject doorlopen om te komen tot een parkeeroplossing aan de 's Gravenweg 114 in Nieuwerkerk aan den IJssel. Dit rapport is een evaluatie van dit traject en gaat in op de opbrengsten ervan.

Aanleiding

Voor de personenauto's van de medewerkers is 34 jaar geleden tegenover de productielocatie van T. Boer & Zn B.V. (aan de zuidoostelijke zijde) een parkeerterrein aangelegd met ruim 150 parkeerplekken. Dit terrein is op deze locatie gesitueerd omdat het grootste deel van het terrein van de productielocatie ter voorkoming van bio-terrorisme afgesloten is voor personenauto's.

In 2017 is door de gemeente tijdelijk toestemming gegeven om op deze plek nog 44 extra parkeerplekken aan te leggen. Deze 44 extra plekken liggen direct aansluitend aan de oorspronkelijke parkeerplaats met 150 plekken. Ook is er nog extra parkeercapaciteit op een locatie even verderop aan de 's-Gravenweg (achter nummer 138). Dit perceel was al sinds 31 jaar in gebruik als parkeerterrein. In 2021 is een extra, achterliggend deel, aangekocht door T. Boer & Zn. B.V. en zijn daar de parkeermogelijkheden verder uitgebreid.

De tijdelijke toestemming voor de extra 44 plekken is inmiddels verstreken. Voorts is er door de gemeente een last onder dwangsom opgelegd met een begunstigingstermijn waarbinnen een oplossing moet worden gevonden voor het parkeren. Deze termijn is kortgeleden nog verlengd, maar wel onder de randvoorwaarde dat T. Boer & Zn. B.V. (verder in deze evaluatie initiatiefnemer genoemd) op korte termijn een structurele oplossing gaat vinden voor het parkeren. Al in 2024 is de initiatiefnemer gestart met een verkenning naar mogelijke oplossingsrichtingen.

Na (informele) contacten met onder meer de gemeente Zuidplas (ambtelijk, bestuurlijk) is een oplossingsrichting ontworpen om op de locatie van het huidige parkeerterrein tegenover de productielocatie een dubbellaagse parkeeroplossing (garage) te ontwikkelen met circa 240 parkeerplaatsen.

Om de haalbaarheid van deze oplossingsrichting of eventuele alternatieven verder te onderzoeken, heeft de initiatiefnemer een participatietraject doorlopen. Het vertrekpunt van dit participatietraject was de, eerder met de gemeente Zuidplas besproken, dubbellaagse parkeeroplossing.

Het participatieproces

Voor de uitvoering van het participatietraject heeft de initiatiefnemer zich laten ondersteunen door een (onafhankelijk) participatiebureau, met ruime ervaring met bewonersparticipatie. In december 2024 heeft de initiatiefnemer een participatieplan laten opstellen, dat richting gaf aan het participatietraject. Dit participatieplan is ook ter informatie aan de gemeente Zuidplas gezonden en ambtelijk beoordeeld. Op basis van dit plan heeft de initiatiefnemer het participatietraject uitgevoerd. De kern van de participatie was het vormen van een klankbordgroep, het organiseren van

een klankbordgroep-bijeenkomst en het houden van een (brede) informatiebijeenkomst.

In het participatieplan is onder andere een analyse opgenomen van belanghebbenden, zoals de omwonenden (aan weerszijden van 's-Gravenweg 114; aan de ene zijde tussen huisnummers 146-96 en aan de andere zijde tussen huisnummers 57-63), de Belangenvereniging 's-Gravenweg, eigenaren van de gronden naast de locatie, de milieuvereniging Zuidplas, Platform Mooi Zuidplas (PMZ), de fietsersbond (afdeling Zuidplas), Kinderdagverblijf To Be Kind (gevestigd aan de 's-Gravenweg 81), de Gereformeerde gemeente Nieuwerkerk (gevestigd aan de 's-Gravenweg 71) en Recreatieschap Hitland.

De initiatiefnemer heeft in februari 2025 alle betrokkenen een informatiebrief gestuurd over het participatietraject en hen uitgenodigd voor deelname aan een brede informatiebijeenkomst op 18 maart jl. Daarnaast heeft het aan de direct naastgelegen omwonenden en de Belangenvereniging 's-Gravenweg een uitnodiging gestuurd om aan de klankbordgroep deel te nemen. De bijeenkomst van de klankbordgroep was op 4 maart jl. Beide bijeenkomsten vonden plaats in de bovenzaal van Muller & Co, gevestigd aan de Kerklaan 13-15, 2911 AA Nieuwerkerk aan den IJssel.

De initiatiefnemer heeft voor het participatietraject een beknopte projectwebsite gemaakt, waarop participatiedocumenten zijn gepubliceerd (www.sgravenweg114.nl).

Bijeenkomst klankbordgroep

Aan de bijeenkomst van de klankbordgroep namen bestuursleden van de Belangenvereniging 's-Gravenweg en direct omwonenden deel (in totaal 9 deelnemers). De vergadering van de klankbordgroep werd geleid door een moderator van het participatiebureau. Daarnaast nam aan de bijeenkomst de architect deel, die in opdracht van de initiatiefnemer het ontwerp van de dubbellaagse parkeeroplossing had opgesteld. Na de presentatie van het ontwerp door de architect, werden alle deelnemers aan de bijeenkomst ruim in de gelegenheid gesteld om op het ontwerp te reageren. Van de bijeenkomst is een verslag gemaakt. Na een beoordelingsronde door alle deelnemers aan de bijeenkomst is dit verslag gepubliceerd op www.sgravenweg114.nl. Tevens is hier de presentatie van de architect gepubliceerd. Dit verslag wordt volledigheidshalve bijgevoegd als bijlage.

Naar aanleiding van de uitkomsten van de bijeenkomst met de klankbordgroep, heeft de initiatiefnemer de informatiebijeenkomst gericht op het bespreken van alternatieve parkeeroplossingen. Het voorstel voor de dubbellaagse parkeeroplossing (garage) is niet verder besproken. Er blijkt geen algemeen draagvlak voor te zijn en alles overwegende is het realiseren van een meerlaagse parkeeroplossing niet haalbaar.

Informatiebijeenkomst

De informatiebijeenkomst had het karakter van een inloopavond. Genodigden konden tussen 19.30 en 21.00 uur binnenlopen en in gesprek gaan over alternatieve oplossingsrichtingen. Daarvoor waren op meerdere plekken kaarten van de locatie beschikbaar en reactieformulieren. Aan de inloopavond hebben circa 25 belanghebbenden deelgenomen. Van de brede informatiebijeenkomst is een impressie beschikbaar die gepubliceerd is op www.sgravenweg114.nl. Het is geen verslag, want op verschillende plekken werden door aanwezigen gesprekken gevoerd. Alle voorstellen uit de ingeleverde

reactieformulieren zijn opgenomen. Tevens hadden enkele deelnemers aan de inloopbijeenkomst vooraf al ideeën op papier gezet en tijdens de inloopavond ingeleverd. In een impressie van de inloopavond zijn deze ideeën (samengevat) overgenomen. De inloopavond werd begeleid door vertegenwoordigers van het participatiebureau; inhoudelijk voerde de architect gesprekken met deelnemers.

Ook de pers was bij de bijeenkomst aanwezig (zie artikel Gouwe IJssel Nieuws 'Slachterij Boer zoekt met bewoners 's-Gravenweg naar oplossing parkeerprobleem' d.d. 2-3-2025).

Na de informatiebijeenkomst heeft de initiatiefnemer de voorstellen uit de informatiebijeenkomst geanalyseerd en samengevat in vijf oplossingsrichtingen voor het parkeren. De initiatiefnemer is in april en mei 2025 gestart met het onderzoeken van deze vijf oplossingsrichtingen, om per oplossingsrichting de haalbaarheid te onderzoeken. Hierover heeft de initiatiefnemer alle deelnemers aan de twee bijeenkomsten met een nieuwsbrief op de hoogte gesteld, met de toezegging om ze nader te informeren als duidelijk is welke vervolgstappen kunnen worden gezet.

Oplossingsrichtingen uit de participatie

De dubbellaagse parkeeroplossing, die als vertrekpunt voor het participatietraject is gehanteerd, is door alle deelnemers stellig afgewezen. Het verslag van de bijeenkomst van de klankbordgroep gaat nader in op de argumentatie. Er is wel gebleken dat er bereidheid is om mee te denken over alternatieve oplossingsrichtingen. Tijdens de informatiebijeenkomst van 18 maart 2025 is daarom de ruimte geboden om dit te doen. Er zijn meer dan 20 voorstellen verzameld. Deze zijn samen te vatten in vijf hoofdoplossingsrichtingen.

1. Onderzoek een parkeeroplossing op eigen terrein, onder andere op het huidige terrein van nummer 114, door optimalisaties van de parkeerplekken op het parkeerterrein tegenover 114 en op de tweede bedrijfslocatie van initiatiefnemer T. Boer & Zn B.V. aan de 's-Gravenweg 350.
2. Maak een goed vervoersplan om het gebruik van personenauto's van personeel te beperken, om gezamenlijk reizen van personeel te vergroten en om (bijvoorbeeld) vervoer met shuttlebusjes vanaf P+R-plekken in de omgeving mogelijk te maken, waarbij het de voorkeur heeft om deze vanaf de N219 naar het bedrijfsterrein te laten rijden.
3. Onderzoek de mogelijkheden om de bedrijfsvoering te optimaliseren en het aantal personeelsleden en verkeersbewegingen van personeel met hun personenauto's te verminderen door toekomstig gebruik van robotisering en kunstmatige intelligentie. Dit in combinatie met het voortzetten van de tijdelijke voorziening tegenover 114.
4. Onderzoek oplossingen voor het parkeren op de locatie 138, in combinatie met maatregelen om geluidoverlast te beperken.
5. Onderzoek de mogelijkheid om alsnog te kunnen komen tot legalisering van het achterste gedeelte van 114 (eventueel alleen seizoensgebonden); zorg dan wel voor betere inpassing met betere beplanting eromheen.

In april en mei 2025 heeft de initiatiefnemer deze oplossingsrichtingen nader onderzocht op haalbaarheid en het oplossingseffect. Dit is de stand van zaken per oplossingsrichting:

Ad 1) Na een eerste verkennend onderzoek zijn de volgende optimalisaties op eigen terrein mogelijk:

- Het optimaliseren van de parkeervakken op het terrein tegenover 's-Gravenweg 114. Door herschikking van de parkeerplaatsen en optimalisaties van de motor- en fietsparkeerplaatsen zijn circa 8 extra parkeerplaatsen te creëren. Er is een mogelijkheid om de fietsenstalling aan de zijkant van het kantoorgebouw uit te breiden, en zo de scooters en brommers die nu geparkeerd worden op het parkeerterrein aan de overzijde van de 's-Gravenweg 114, te verplaatsen naar de zijkant van het kantoorgebouw.
- Het optimaliseren van de parkeervakken op het parkeerdek naast en achter het kantoorgebouw (met name tussen de nummers 114 en 108). Door boven de koelcel achter het woonhuis 108 te gaan parkeren, kunnen 7 extra parkeerplaatsen worden gecreëerd.
- Het vinden van aanvullende parkeermogelijkheden op het parkeerterrein van 's-Gravenweg 350 lijken niet mogelijk omdat alle mogelijke buitenruimte die voor parkeren van personenauto's gebruikt kan worden, al in gebruik is. Buitenruimte binnen het bedrijfsterrein dat vanwege bio-terrorisme is afgeschermd, mag alleen gebruikt worden door vrachtauto's die producten vervoeren.

Ad 2) Op dit moment wordt door de initiatiefnemer het vervoersplan van het bedrijf geactualiseerd. Het vervoersplan gaat onder andere een fietsenplan en een leasefietsregeling bevatten. Daarmee kunnen medewerkers tegen financieel aantrekkelijke voorwaarden hun autogebruik verminderen. Het gebruik van pendeldiensten tussen P+R-plekken in de omgeving en de bedrijfslocatie is onderzocht. Na overleg met de gemeente is duidelijk geworden dat het structureel gebruik van P+R-plekken ten behoeve van het bedrijf van initiatiefnemer door de gemeente niet wordt ondersteund.

Ad 3) De initiatiefnemer onderzoekt de mogelijkheden voor verbetering en modernisering van de bedrijfsvoering. Het ziet automatisering, robotisering en kunstmatige intelligentie als kansrijk voor de toekomst. Ook elders in de VanDrie-groep, waar de initiatiefnemer deel van uitmaakt, vinden dergelijke onderzoeken plaats. Duidelijk is evenwel, dat voor de korte termijn dit geen oplossing gaat bieden voor het huidige parkeervraagstuk.

Ad 4) Tijdens de informatieavond werd meermaals gesuggereerd om het parkeren achter 's-Gravenweg 138 nader te beschouwen. Mede gezien de extra parkeerplaatsen, die kunnen worden gevonden op eigen terrein (zie ad 1), is het mogelijk om het aantal parkeerplekken hier te verminderen en hiervoor in de plaats maatregelen voor geluidsbeperkingen en 'groen' aan te brengen. Hier heeft de initiatiefnemer in april enkele studies naar gedaan.

In de studies is het aantal parkeerplekken met ongeveer 30% teruggebracht. Daarmee zijn de verkeersbewegingen naar en van dit parkeerterrein dus ook met dat percentage verminderd. Verder is onderzocht om de huidige losse verharding te vervangen door graskeien en BKK klinkers. Dit vermindert het geluid dat door rijdende personenauto's wordt geproduceerd. Samen met het optimaliseren van het terrein komt het aantal parkeerplaatsen op 28 die voornamelijk gebruikt zullen worden door kaderleden en medewerkers van het NVWA, KDS en CBS. De voedingsproductie binnen T. Boer & Zn B.V. aan de 's-Gravenweg 114, staat immers onder permanent toezicht van de NVWA en andersoortige semioverheidsinstanties. Medewerkers van deze organisaties zijn continu aanwezig tijdens het slachtproces om standaard inspecties uit te voeren en

vrijwaringen uit te geven. Naar de herinrichting van de parkeersituatie achter 's-Gravenweg 138 zijn in april 2025 studies gedaan, die ook in mei nog voortduren.

Ad 5) De vraag naar de producten van initiatiefnemer is afhankelijk van de markt en wordt grotendeels bepaald door (internationale) feestdagen. Een gevolg hiervan is dat er piekmomenten zijn in de productie en dan worden, voor circa 14 weken per jaar, extra medewerkers ingehuurd. Daarnaast wordt gedurende deze periode ook relatief weinig verlof gegeven aan vast personeel. Het betreft de 2 weken voor Pasen, 2 weken voor Pinksteren, 4 weken in september, 4 weken voor Kerst en 3 weken voor de Ramadan. Door optimalisaties in de bedrijfsvoering lijkt het mogelijk om alleen tijdens deze 14 weken gebruik te maken van het achterste deel van het parkeerterrein tegenover 114. Dit betekent dat dus voor $\frac{3}{4}$ deel van het jaar het gebruik van de achterzijde van het parkeerterrein tegenover 114 niet meer noodzakelijk is. Om het tijdelijke parkeren gedurende die piekperiodes in te vullen, wil de initiatiefnemer komen tot een landschappelijk verantwoorde inpassing, met beplanting, eventueel semiverharding, etc. Dit wordt nader uitgewerkt indien deze oplossingsrichting haalbaar wordt geacht.

Conclusie

Het parkeren en de verkeersbewegingen zijn belangrijke aandachtspunten voor de omgeving. Dat is wel gebleken tijdens het participatietraject. Het aanvankelijke plan voor een dubbellaagse parkeeroplossing is niet haalbaar. De initiatiefnemer vindt het van groot belang om een alternatieve oplossing te vinden, die zo goed mogelijk aansluit op de reacties uit de participatie.

Duidelijk is dat er geen oplossingsrichting is die door alle omwonenden, de belangenvereniging en andere belanghebbenden wordt omarmd. De initiatiefnemer is aan de slag gegaan met maatregelen, waar wel een meerderheid van de betrokkenen zich in lijken te vinden. De initiatiefnemer is in de uitwerking van de maatregelen ervan uitgegaan dat medewerkers ook in de toekomst niet langs de 's-Gravenweg gaan parkeren.

De participatie en daarop volgende studies en onderzoeken hebben een oplossingsrichting opgeleverd, bestaande uit:

- Meer op eigen terrein parkeren door diverse optimalisaties.
- Verkleinen van het parkeerterrein achter 's-Gravenweg 138 (en daarmee ook het aantal verkeersbewegingen op de 's-Gravenweg) met circa 30%. Dit kan gerealiseerd worden in combinatie met geluidsbeperkende maatregelen en 'groen'.
- Het niet meer gebruiken van de tijdelijke extra parkeerplekken op het parkeerterrein tegenover 's-Gravenweg 114 voor ca. $\frac{3}{4}$ van het jaar. Deze plekken zullen dan alleen tijdens piekperiodes (14 weken/jaar) nog worden gebruikt. Het legaliseren van parkeren op deze extra parkeerplaatsen gedurende deze periode kan gerealiseerd worden in combinatie met een landschappelijk verantwoorde inpassing.
- Het onderzoeken van de mogelijkheden om op de lange termijn de bedrijfsvoering te optimaliseren en het aantal personeelsleden en verkeersbewegingen verminderen door toekomstig gebruik van robotisering en kunstmatige intelligentie.

Bijlage

Verslag bijeenkomst klankbord groep.