



Postbus 45
2800 AA Gouda
088 - 54 50 000
www.odmh.nl

Aantekenen en per gewone post
Ocean Outdoor Nederland B.V.
T.a.v. de directie
Locatellikade 1
1076 AZ Amsterdam

Besluitdatum 20-06-2025
Verzenddatum 20-06-2025
Ons kenmerk 2025-00013308
Uw kenmerk

Bijlagen

Onderwerp
Last onder dwangsom; LED scherm kanaaldijk/A12 in
Waddinxveen

Geachte directie,

Op 16 mei 2025 stuurden wij u een brief met ons voornemen om aan Ocean Outdoor Nederland B.V. een last onder dwangsom op te leggen voor de reclamemast met LED scherm op de locatie Kanaaldijk ter hoogte van nummer 16 in Waddinxveen. Het LED scherm is gericht op de A12. In de afgelopen periode is namelijk diverse malen vastgesteld dat niet werd voldaan aan de grenswaarde (Lgr) voor de maximaal toegestane oppervlakteluminatie uit de richtlijn lichthinder. Deze brief is ons besluit om de last onder dwangsom definitief aan u op te leggen. Hieronder leest u wat dit voor u betekent en wat wij van u verwachten.

Wat betekent dit voor u?

Wij leggen u een last onder dwangsom op. Zorg dat u binnen de termijn voldoet en blijft voldoen aan onderstaande last. Dan hoeft u geen dwangsom te betalen.

Last	Maatregel	Termijn	Bedrag
U moet de overtreding van de maximaal toegestane oppervlakteluminatie uit de richtlijn lichthinder van de NSVV beëindigen en beëindigd houden.	U kunt aan de last voldoen door het LED scherm zodanig af te stellen dat voldaan wordt aan de gestelde normen voor oppervlakteluminatie. Als het door omstandigheden niet lukt om het scherm bij te stellen, kunt u er ook voor kiezen het scherm in de donkere periode uit te zetten.	Binnen twee weken na de verzenddatum van deze last onder dwangsom.	€ 2.000,- per constatering tot een maximum van € 10.000,-.

Er zit minimaal 24 uur tussen twee controles.

Proces tot nu toe

- Tot nu toe is het volgende gebeurd:
 - Op 23 oktober 2023 ontvingen wij drie klachten van omwonenden over uw reclamemast met LED scherm aan de Kanaaldijk in Waddinxveen. Door de bewoners werd aangegeven dat het scherm erg fel was. Op 15 november 2023 is een lichtmeting uitgevoerd naar aanleiding van deze klachten. Hierbij is een overschrijding van de grenswaarde voor de maximaal toegestane

oppervlakteluminatie vastgesteld. Op 21 november 2023 zijn de resultaten van deze controle per e-mail met u gedeeld. In reactie hierop heeft u op 23 november 2023 aangegeven dat gewoonlijk de oppervlakte van het scherm in de nachtperiode wordt gereduceerd zodat een ruimere norm van toepassing is, maar dat de hiervoor geïnstalleerde software waarschijnlijk niet heeft gewerkt. Naar aanleiding van de lichtmeting bent u bij brief van 6 december 2023 aangeschreven om voor 15 januari 2024 te voldoen aan de normen voor de maximaal toegestane oppervlakteluminatie.

- Op 16 februari 2024 is telefonisch contact met [REDACTED] van uw organisatie geweest. Hierbij werd door [REDACTED] aangegeven dat de aansturing van het scherm is aangepast zodat de oppervlakte in de nachtperiode weer wordt gereduceerd en voldoet aan de norm voor de maximaal toegestane oppervlakteluminatie.
- Op 17 maart 2024 is opnieuw een lichtmeting uitgevoerd. Hierbij is opnieuw vastgesteld dat het scherm niet werd gereduceerd en dat sprake was van een overschrijding van de maximaal toegestane oppervlakteluminatie. Op 26 maart 2024 hebben wij u hiervan per e-mail in kennis gesteld.
- Op 14 mei 2024 heeft u ons bericht dat de geïnstalleerde software om het scherm te reduceren enkele weken heeft gewerkt, maar inmiddels weer is gecrasht. Hierdoor was het tijdelijk niet mogelijk om aan de eisen te voldoen. U heeft hierbij aangegeven dat nieuwe software wordt geschreven en dat deze enkele dagen later geïnstalleerd zal worden.
- Op 26 september 2024 en 27 september 2024 hebben wij opnieuw klachten ontvangen over de lichtuitstraling van het LED scherm. De bewoners hebben hierbij aangegeven dat het scherm veel te fel is en dat de dieren (op het veld tegenover het scherm) hierop reageren.
- Op 30 september 2024 is een lichtmeting uitgevoerd naar aanleiding van de klachten. Hierbij is een overschrijding van de grenswaarde voor de maximaal toegestane oppervlakteluminatie vastgesteld.
- Op 1 oktober 2024 en 3 oktober 2024 hebben wij opnieuw klachten ontvangen over de lichtuitstraling van het LED scherm. De bewoners hebben hierbij aangegeven dat het scherm te fel is en dat de dieren er last van hebben. Hierna is op 1 oktober 2024 telefonisch contact geweest met de technische afdeling van uw organisatie en is aangegeven dat wij overwegen een last onder dwangsom op te leggen. Nog dezelfde dag zijn wij teruggebeld door een medewerker van de technische afdeling en door [REDACTED] van uw organisatie. Hierbij is toegezegd dat het scherm zal worden uitgezet totdat de aanpassingen gereed zijn en de installatie voldoet aan de gestelde normen. Hierna is de installatie aangepast.
- Op 10 oktober 2024 hebben wij opnieuw klachten ontvangen over de lichtuitstraling van het LED scherm. De bewoner heeft hierbij aangegeven dat het een week goed is gegaan, maar dat het scherm opnieuw veel te fel is. Hierna is opnieuw contact opgenomen met [REDACTED] van uw organisatie. Hierbij is toegezegd dat het scherm weer zal worden uitgezet totdat de aanpassingen gereed zijn en dat het scherm pas zal worden aangezet als de installatie weer voldoet aan de gestelde normen. Hierna is de installatie aangepast.
- Op 24 maart 2025 ontvingen wij opnieuw een klacht over uw reclamemast met LED scherm. Door de bewoner werd aangegeven dat het scherm opnieuw erg fel was. De bewoner heeft hierbij aangegeven de lichtflitsen in de woningen (bij het wisselen van het beeld) vreselijk te vinden en dat de beesten gestrest worden van het licht. Deze melding is per e-mail aan [REDACTED] van uw organisatie doorgegeven. Hierna is de installatie aangepast. Opgemerkt moet worden dat in de e-mail aan [REDACTED] is aangegeven dat er een geschiedenis is van overtredingen en dat bij een volgende overtreding een last onder dwangsom kan worden opgelegd.
- Op 15 april 2025 ontvingen wij opnieuw een klacht over uw reclamemast met LED scherm. Door de bewoner werd aangegeven dat het scherm erg fel was. Op 16 april 2025 bezocht de toezichthouder de locatie voor een controle. Hierbij is een overschrijding van de grenswaarde

voor de maximaal toegestane oppervlakteluminatie vastgesteld. De resultaten van deze meting zijn telefonisch met u besproken.

- Op 2 mei 2025, 4 mei 2025 en 7 mei 2025 ontvingen wij opnieuw klachten over uw reclamemast met LED scherm. Door de bewoners werd aangegeven dat het scherm weer erg fel was. Ook naar aanleiding van deze klachten is op 3 mei 2025 een meting uitgevoerd.

Resultaten (laatste) controle

De toezichthouder constateerde de volgende overtreding:

- De lichtuitstraling van het LED scherm voldeed op 3 mei 2025 opnieuw niet aan de maximaal toegestane oppervlakteluminatie. De gemeten maximale oppervlakteluminatie (Lgr) bedroeg 2175 cd/m², terwijl maximaal 75 cd/m² is toegestaan. Het meetrapport van deze meting is als bijlage bij deze brief gevoegd.

Relevante wetsartikelen

Hieronder leest u op welke artikelen dit besluit is gebaseerd:

- Algemene Plaatselijke Verordening Waddinxveen 2009 (APV); hierin is artikel 4:15 "Verbod hinderlijke of gevaarlijke reclame" opgenomen dat het verboden is op of aan een onroerende zaak handelsreclame te maken of te voeren door middel van een opschrift, aankondiging of afbeelding waardoor het verkeer in gevaar wordt gebracht of ernstige hinder ontstaat voor de omgeving.
- Voor het beoordelen van klachten over verlichting wordt gebruik gemaakt van de richtlijn lichthinder van de Nederlandse Stichting Voor Verlichtingskunde (NSVV).
- Getoetst is aan de grenswaarden, criteria 6.1 zonering en 7.5 reclameverlichting van deze richtlijn van de NSVV.
- Gezien de aard van het gebied waar het reclamebord zich bevindt, wordt deze ingedeeld in zone E3. De richtlijn verbindt aan zone E3 de volgende omschrijving: "Gebieden met een gemiddelde omgevingshelderheid in het algemeen stedelijke (woon)gebieden".
- Het oppervlak van het maximaal lichtgevend deel van de reclameverlichting is 108 m², berekend aan de hand van de tekening behorend bij de bouwvergunning (zie bijlage 2). De maximale grenswaarde hierbij is 10 cd/m². Uit correspondentie met de eigenaar en eigen bevindingen is gebleken dat de oppervlakte van het scherm kan worden gereduceerd tot minder dan 100 m². Indien dit het geval is, is een ruimere norm van toepassing, de maximale oppervlakteluminatie (Lgr) bedraagt in dit geval 75 cd/m².

U bent de beheerder van de lichtmast en bent degene die kan zorgen dat de regels gevolgd worden. Daarom is dit besluit aan u gericht.

Zienswijze

In onze brief van 16 mei 2025 heeft u de mogelijkheid gekregen om te reageren op ons voornemen om de last onder dwangsom op te leggen.

Van deze mogelijkheid heeft u gebruik gemaakt. In de brief die wij op 13 juni 2025 per mail van u ontvingen heeft u gereageerd op ons voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom. U heeft hierin aangegeven de overtreding en de overlast te betreuren en diverse maatregelen te hebben genomen om herhaling van de overtreding te voorkomen. Daarnaast geeft u in de brief aan dat een structurele oplossing in de loop van week 24 zal worden geïnstalleerd en dat naar verwachting de overschrijding van de norm dus na het opleggen van deze last onder dwangsom niet meer zal voorkomen.

Het is voor ons niet zeker dat de beschreven maatregelen voldoende zijn om herhaling van de overtreding te voorkomen. Daarom blijven wij, gelet op de geconstateerde overtredingen en de

ervaren overlast, bij ons standpunt dat het noodzakelijk is een last onder dwangsom op te leggen. Dit omdat het voor ons voor de hand liggend is, mede vanuit het tijdsverloop waarbinnen zich de overlast meerdere keren heeft voorgedaan, dat het probleem zich nogmaals voordoet. Zoals u in het feitenrelaas kunt teruglezen zijn er diverse keren tijdelijke oplossingen getroffen voor de overlast waarna het probleem zich weer heeft voorgedaan. Hierom willen wij u meegeven dat de oplossing structureel van aard dient te zijn. Mocht dit technisch gezien niet mogelijk zijn, verplicht dit u om maatregelen te treffen bij situaties van technische overmacht het reclamebord uit te zetten waardoor u, totdat er een oplossing is gevonden, geen lichthinder veroorzaakt.

Belangenafweging

Tegenover het voordeel dat u heeft doordat u zich niet aan de regels houdt, staat de algemene waarde van wet- en regelgeving en andere belangen van bijvoorbeeld veiligheid en het voorkomen van overlast. Wij vinden het nodig dat u zich aan de regels houdt, omdat de veroorzaakte lichthinder naast overlast voor de omgeving ook een potentieel gevaar is voor het verkeer. Derhalve zien we in dit geval niet dat er een ander gerechtvaardigd belang is waardoor wij moeten afzien van de last.

Hoogte dwangsom

De dwangsombedragen zijn volgens ons een voldoende prikkel om de overtreding te beëindigen. Verder staan deze dwangsombedragen in een redelijke verhouding tot de aard en ernst van de overtreding.

Bevoegdheid handhavend optreden

De bevoegdheid tot controle op de naleving van de regelgeving en het opleggen van een last onder dwangsom hebben wij op grond van artikel 4:15 van de APV Waddinxveen 2009, 125 van de Gemeentewet en afdeling 5.3.2 van de Algemene wet bestuursrecht.

Wat moet u doen?

U moet de overtreding van artikel 4:15 van de APV Waddinxveen 2009 beëindigen en beëindigd houden. U kunt hieraan voldoen door het LED scherm zodanig af te stellen dat voldaan wordt aan de gestelde normen voor oppervlakteluminatie uit de richtlijn lichthinder. Indien u niet binnen twee weken na verzending van dit besluit hieraan voldoet, dan leggen wij de last onder dwangsom op. U verbeurt dan na verloop van twee weken een dwangsom van € 2.000,- per constatering tot een maximum van € 10.000,- (tussen twee constateringen zal minstens 24 uur zitten).

Betaling dwangsom

Als u na de gegeven termijn niet of niet helemaal aan de regels voldoet, moet u de dwangsom meteen betalen. U kunt het bedrag overmaken naar onderstaande rekeningnummer van de gemeente Waddinxveen: XXXXXXXXXX Zet in de omschrijving "Dwangsom LED scherm kanaaldijk/A12 in Waddinxveen".

Betaalt u niet, dan zullen wij een invorderingsbesluit nemen. Als u dan ook niet betaalt, sturen wij een aanmaning. Als u niet reageert op die aanmaning, dan krijgt u een bevel om te betalen. De kosten voor de aanmaning, het bevel om te betalen en de wettelijke rente moet u dan ook betalen.

De regels gelden ook als u een dwangsom betaalt

Wij wijzen u er nog op dat het betalen van de dwangsom er niet voor zorgt dat u zich niet aan de regels hoeft te houden.

Wij publiceren het besluit op de website van de ODMH

Wij vinden het belangrijk om de inwoners en ondernemers in onze regio goed te informeren over het gebied waarin zij wonen en werken. Dat doen we bijvoorbeeld door handhavingsbesluiten op onze website te zetten. Zo informeren wij onze inwoners en ondernemers actief over de naleving van de milieuregels en regels over zwemwater in ons gebied.

Direct na het verzenden van dit handhavingsbesluit zetten wij de onderstaande informatie op www.odmh.nl

Bevoegd gezag	Gemeente Waddinxveen
Naam bedrijf	Ocean Outdoor Nederland B.V.
Datum	Zie rechts bovenaan deze brief (wordt ingevuld op website)
Korte omschrijving overtreding	Overschrijding van de maximaal toegestane lichtsterkte van een reclamescherm aan de kanaaldijk/langs de A12
Status	Bezwaartermijn

Nadat de bezwaartermijn van zes weken is afgelopen, zetten we het volledige handhavingsbesluit op de website, tenzij er bezwaar is gemaakt. Dan wachten we die procedure eerst af. Uiteraard halen we eventuele persoonsgegevens weg.

Wij doen dit op basis van artikel 3.1 van de Wet open overheid. In deze situatie zijn er geen uitzonderingsgronden of beperkingen van toepassing waardoor het handhavingsbesluit niet openbaar gemaakt zou kunnen worden.

Houdt u zich op een later moment alsnog aan de regels en beëindigt u de overtreding? Dan vermelden we dat ook! Ook trekken we dan de last onder dwangsom in of beëindigen we de handhaving.

Bent u het niet eens met ons besluit?

Onderaan deze brief leest u wat u kunt doen als u bezwaar heeft tegen de inhoud deze brief.

Heeft u vragen?

Neem dan contact op met [REDACTED] Dat kan via [REDACTED] of per e-mail via [REDACTED]@odmh.nl. Vermeld dan het kenmerk 2025-00013308. Zo kunnen wij u sneller helpen.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Waddinxveen,
namens dezen,
Drs. W. Teeuwen,
Afdelingshoofd Bedrijven Omgevingsdienst Midden-Holland

Dit document is digitaal vastgesteld.

Bent u het niet eens met dit besluit?

Neem dan contact met ons op voor meer informatie of om uw vragen te stellen. U kunt bellen met 088-54 50 000. In het algemeen blijkt dat met een telefoontje veel kan worden verduidelijkt.

Komen we er dan toch niet uit, dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Dit kan als u belanghebbende bent. Dit mag overigens ook direct, zonder eerst te bellen. Een bezwaarschrift kunt u indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is toegezonden of uitgereikt. Het besluit blijft ook bij het indienen van een bezwaarschrift gewoon geldig.

Uw bezwaarschrift kunt u sturen naar college van burgemeester en wethouders van Waddinxveen, t.a.v. de commissie bezwaarschriften, Postbus 400, 2740 AK Waddinxveen.

U kunt uw bezwaarschrift ook indienen op de website van de gemeente. Dit doet u via www.waddinxveen.nl/direct-regelen/afval/het-ergens-niet-mee-eens-zijn/bezwaar-en-beroep. Op deze pagina staat uitgelegd hoe u online uw bezwaarschrift indient. U heeft hiervoor wel een DigiD of eHerkenning nodig.

Zet in elk geval in uw bezwaarschrift:

- uw naam, adres en handtekening;
- de datum waarop u het bezwaarschrift verstuurt;
- een omschrijving en het kenmerk (nummer) van het besluit waartegen u bezwaar maakt;
- de redenen waarom u bezwaar maakt;
- indien mogelijk het telefoonnummer en e-mailadres waarop u bereikbaar bent.

Om u sneller van dienst te kunnen zijn is het handig als u een kopie meestuurt van het besluit waartegen u bezwaar maakt.

Wilt u het besluit met spoed laten tegenhouden?

Dan kunt u hier bij de voorzieningenrechter om vragen. Dit heet een 'voorlopige voorziening' vragen. U kunt dit doen als u een bezwaarschrift heeft ingediend. En wanneer u denkt dat uw belangen zo zwaar wegen dat u de beslissing op uw bezwaren niet kunt afwachten. U kunt op twee manieren om een voorlopige voorziening vragen:

1. Per post bij de voorzieningenrechter van de rechtbank (Postbus 20302, 2500 EH Den Haag).
2. Digitaal, daar heeft u een elektronische handtekening voor nodig (DigiD). Kijk op de website <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> voor het digitaal indienen van een verzoek om voorlopige voorziening.

U maakt wel kosten als u een voorlopige voorziening vraagt.