

# Ontwerpbeschikking ambtshalve wijzigen voorschrift omgevingsvergunning

## Tweede Bloksweg 54b in Waddinxveen

### 1 Aanleiding

Op 8 oktober 2015 is een nieuwe, de gehele inrichting omvattende vergunning ingevolge de Wabo verleend aan Waddinxveense groenrecycling Wagro BV (verder: Wagro). De inrichting is gelegen aan de Tweede Bloksweg 54b in Waddinxveen; het betreft een inrichting voor -onder meer- het opslaan, overslaan, bewerken en/of composteren van groenafval en analoge stromen composteerbaar organisch bedrijfsafval, het langdurig opslaan door middel van inkuilen van grasachtige materialen, het opslaan van niet conform Bouwstoffenbesluit (thans Besluit bodemkwaliteit) gecertificeerde licht verontreinigde grond en secundaire grondstoffen en het langs natuurlijke weg ontwateren van (ernstig) verontreinigde baggerspecie.

Op grond van artikel 2.31, tweede lid, onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: de Wabo) wijzigen wij voorschrift 3.1 van de omgevingsvergunning van 8 oktober 2015 ambtshalve, in het belang van de bescherming van het milieu. Met deze wijziging zal bovendien de onduidelijkheid die bij Wagro lijkt te bestaan over voorschrift 3.1, hetgeen onder meer aan de orde is gesteld in de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (verder: de Afdeling) van 24 augustus 2022 (ECLI:NL:RVS:2022:2466) worden weggenomen. Wij lichten dit hierna toe.

### 2 Ontwerpbesluit

Wij zijn, gelet op artikel 2.31, tweede lid onder b van de Wabo voornemens om voorschrift 3.1 van de omgevingsvergunning van 8 oktober 2015 (kenmerk 2015261250) te vervangen door een nieuw voorschrift 3,1 dat in dit besluit is opgenomen. Tevens worden de voorschriften 2.6 en 2.7 aangevuld met voorschriften 2.6a en 2.7a.

### 3 Rechtsbeschermingsmiddelen

Tegen dit besluit kunnen de volgende rechtsmiddelen worden aangewend.

#### Zienschijzen

Het ontwerpbesluit ligt gedurende zes weken ter inzage. Een ieder kan binnen deze periode zienschijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen bij de provincie Zuid-Holland per adres Omgevingsdienst Midden-Holland, Postbus 45, 2800 AA Gouda.

Voor mondelinge zienswijzen kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Midden-Holland (telefoon 088 5450 000). De zienswijzen kunnen tevens per e-mail worden ingediend via [info@odmh.nl](mailto:info@odmh.nl).

## 4 Procedure

Op grond van artikel 3.15 van Wabo is dit wijzigingsbesluit voorbereid volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

## 5 Overwegingen

### 5.1 Bevoegd gezag en vergunningensituatie

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De inrichting valt onder Bijlage 1, categorie 28, lid 4, sub c van het Bor. Hierdoor wordt de inrichting aangemerkt als zijnde een inrichting waarvoor op grond van artikel 2.1 lid 2 van het Bor een vergunning noodzakelijk is.

Daarnaast betreft het een inrichting waartoe IPPC-installaties behoren. Het betreft onder andere de IPPC-installaties 5.3b, onder i en ii zoals genoemd in van Bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies.

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort vergunning	Besluitdatum	Kenmerk
Revisievergunning	08-10-2015	2015261250
Omgevingsvergunning art. 3.10 voor waterbassin (milieuneutrale verandering)	15-02-2016	2016026184
Omgevingsvergunning art. 3.10 (milieuneutrale verandering)	22-05-2017	2017108955
Omgevingsvergunning en maatwerkbesluit voor biomassagestookte stookinstallatie	13-07-2018	2016269144
Omgevingsvergunning voor het lozen van percolaatwater op de riolering	30-09-2019	2019573452
Wijzigen omgevingsvergunning n.a.v. broeibrand	09-01-2020	2019712635
Omgevingsvergunning voor het accepteren van grond/baggerspecie afkomstig van afvalinrichtingen	11-08-2020	2020126070
Omgevingsvergunning wijziging maximale opslaghoogte	19-07-2021	202012607

### 5.2 Toetsingskader

Artikel 2.31, tweede lid, onder b van de Wabo geeft het bevoegd gezag de bevoegdheid om ambtshalve voorschriften te wijzigen. Criterium hierbij is het belang van de bescherming van het milieu. Gebleken is dat voorschrift 3.1 van de revisievergunning uit 2015 gewijzigd moet worden, in het belang van de bescherming van (de kwaliteit van) het milieu.

### 5.3 Overwegingen

De omgevingsvergunning uit 2015 is mede gebaseerd op het 'Geuronderzoek Waddinxveense Groenrecycling Wagro bv' van 2 oktober 2013, dat in opdracht van Wagro is opgesteld door PRA Odeurnet met kenmerk WAGR13A3 (verder: het geuronderzoek). Het geuronderzoek maakt, samen met de aanvraag en andere rapporten, deel uit van de vergunning uit 2015.

In het geuronderzoek is uitgegaan van het composteren van maximaal 42.000 ton groenafval (inclusief organisch bedrijfsafval) per jaar. In het geuronderzoek wordt onderscheid gemaakt in verschillende deelstromen, te weten houtachtig groenafval, grasachtig materiaal, agrarisch afval en plantsoen-, blad- en overig groenafval. Per deelstroom is aangegeven hoeveel ton per jaar gecomposteerd wordt. Ook volgt uit het geuronderzoek hoe het groenafval wordt verwerkt, te weten middels twee verschillende composteringsprocessen (het BOOM-proces en het RHP-proces), en zijn van deze processen de specifieke geuremissies berekend.

Gelet op de door het bedrijf veroorzaakte geuremissie en de door omwonenden ervaren geuroverlast is het van groot belang dat de maximale hoeveelheden te composteren afval niet worden overschreden. Daarom hebben wij de maximum hoeveelheid groenafval ten behoeve van de compostering vastgelegd in voorschrift 3.1 van de revisievergunning uit 2015. In dit voorschrift is bepaald dat jaarlijks 42.000 ton organisch (groen)afval en organisch bedrijfsafval mag worden gecomposteerd. Verder dient uit het op de inrichting aanwezige registratiesysteem de te composteren hoeveelheid organisch (groen)afval en organisch bedrijfsafval te zijn af te leiden.

Bij het toezicht op de hoeveelheden geaccepteerde afvalstoffen is gebleken dat het groenafval op verschillende manieren in de administratie van Wagro wordt opgenomen. Sinds 2020 wordt de omschrijving 'groenafval' door Wagro onderverdeeld in 'Groen (land- en tuinbouw)' en 'Groenafval (stedelijk)'. Deze twee omschrijvingen zijn echter niet te herleiden tot de vier deelstromen die zijn vermeld in het geuronderzoek waarop de vergunde geuremissie is gebaseerd. Hierdoor is niet na te gaan of voldaan wordt aan de uitgangspunten van de vergunning uit 2015.

Mede gelet op de geurklachten die wij ontvangen en het belang van toezicht op de naleving van de vergunning vinden wij het noodzakelijk dat de hoeveelheden afvalstoffen die jaarlijks geaccepteerd en gecomposteerd worden bij Wagro op een juiste en eenduidige wijze geregistreerd worden, zodat en gecontroleerd kan worden of voldaan wordt aan de (op grond van het geuronderzoek) vergunde geuremissie.

#### Uitspraak in beroep

De Afdeling heeft zich in de uitspraak van 24 augustus 2022 (ECLI:NL:RVS:2022:2466) onder meer uitgelaten over de benaming van afvalstoffen in een door ons opgelegde last onder dwangsom. De Afdeling is van mening dat als het voor een goede controle van (de geurvoorschriften van) de voor de inrichting geldende omgevingsvergunning wenselijk is dat Wagro het groenafval bij binnenkomst in de inrichting registreert overeenkomstig de in het geuronderzoek gebruikte benamingen, de voorschriften van de vigerende omgevingsvergunning deze benamingen zullen moeten bevatten.

In lijn met de uitspraak wordt voorschrift 3.1 van de vergunning uit 2015 aangepast, in het belang van de bescherming van het milieu.

#### Voorgenomen aanpassing

In de vergunning uit 2015 is aangegeven dat het geuronderzoek deel uitmaakt van die vergunning. De uitgangspunten van het geuronderzoek zijn toen echter niet direct vertaald naar de voorschriften, in het bijzonder niet naar voorschrift 3.1. Wij vervangen het huidige voorschrift 3.1 van de vergunning uit 2015 door een nieuw voorschrift 3.1 en vullen we de voorschriften 2.6 en 2.7 aan met onderdelen die aan het registratiesysteem moeten worden toegevoegd. Het betreft hier het aan de vergunning verbinden van benamingen uit het door het bedrijf zelf aangeleverde geuronderzoek. Omwille van de leesbaarheid hebben wij ook de definitie van organisch (groen)afval en organisch bedrijfsafval vermeld in deze beschikking.

Omdat Wagro de benamingen zelf heeft opgenomen in het geuronderzoek, en het een beperkte aanpassing van het reeds ingerichte registratiesysteem betreft, gaan wij er vanuit dat de aanpassing niet tot grote problemen zullen leiden.

## **6 Conclusie**

De nieuwe voorschriften sluiten aan bij de benamingen die gebruikt zijn in het bij de aanvraag om een revisievergunning aangeleverde geuronderzoek. Het geuronderzoek maakt deel uit van de vergunning. Door de benamingen uit het geuronderzoek in het voorschrift op te nemen wordt de relatie tussen de vergunde geuremissie en de te accepteren afvalstoffen inzichtelijk. De opgenomen nieuwe voorschriften bieden daarom de grootst mogelijke bescherming tegen de nadelige gevolgen voor het milieu.

*Dit is een ontwerpbesluit en is daarom niet ondertekend.*

## Voorschriften

- 2.6a In aanvulling op voorschrift 2.6 van de revisievergunning moet het op de inrichting aanwezige registratiesysteem voor organisch (groen)afval en organisch bedrijfsafval worden aangevuld met:
- de voorgenomen verwerkingsmethode;
  - tot welke van de genoemde hoofdstroom (a tot en met d) zoals opgesomd in voorschrift 3.1 de aangevoerde afvalstof behoort.
- 2.7a In aanvulling op voorschrift 2.7 van de revisievergunning moet het op de inrichting aanwezige registratiesysteem voor organisch (groen)afval en organisch bedrijfsafval worden aangevuld met:
- de voorgenomen verwerkingsmethode;
  - tot welke van de genoemde hoofdstroom (a tot en met d) zoals opgesomd in voorschrift 3.1 de aangevoerde afvalstof behoort
- 3.1 Per kalenderjaar mag in totaal maximaal 42.000 ton organisch (groen)afval en organisch bedrijfsafval worden gecomposteerd:
- a. Houtachtig groenafval (snoeihout, takken, grof houtachtig materiaal, schors), maximaal 14.700 ton/jaar;
  - b. Grasachtig materiaal (bermmaaisel, vers gras, balen droog gras/hooi, slootvuil/slootmaaisel), maximaal 21.000 ton/jaar;
  - c. Agrarisch afval (kasafval, loofafval en stro, productieafval van het telen van groente, fruit e.d., organisch afval afkomstig van productieproces), maximaal 2.100 ton/jaar;
  - d. Plantsoen-, blad- en overig groenafval (plantsoenafval, bladafval, schoffelvuil, kwekerij- en productieafval van het telen van planten in de buitenlucht), maximaal 4.200 ton/jaar.

## Definities

Organisch (groen)afval en organisch bedrijfsafval:

- Geaccepteerde afvalstoffen met de euralcodes 020103, 020107, 020199, 020304, 030101, 030301, 200201