

Saneringsprogramma wegverkeerslawaaï

BESCHIKKING

Saneringsprogramma Bodegraafsestraatweg 9-151 Gouda

Versienummer: 1
Datum: 18-9-2023



Omgevingsdienst Midden-Holland

Productnummer	A-2020-000149
Identificatie	D-2023-00045132
Omschrijving	Saneringsprogramma Bodegraafsestraatweg 9-151 Gouda
Status	Definitief
Datum	18 september 2023
Opdrachtgever	Gemeente Gouda
Opgesteld door	

Inleiding

In de gemeente Gouda zijn langs de Bodegraafsestraatweg woningen gelegen die een hoge geluidsbelasting als gevolg van het wegverkeerslawaai ondervinden. Voor deze woningen is de saneringsregeling van de Wet geluidhinder van toepassing. Deze woningen komen zo nodig in aanmerking voor maatregelen om de geluidsbelasting op en/of in de woningen te verminderen. Het is de taak van de gemeente om hiervoor een saneringsprogramma op te stellen. Op basis hiervan neemt de Minister een besluit over de maatregelen die zullen worden genomen. Vervolgens is het de taak van de gemeente om het saneringsprogramma met de betrokken maatregelen uit te voeren. Het saneringsprogramma heeft betrekking op 57 (sanerings-)objecten. Uit onderzoek blijkt dat één adres op de saneringslijst niet in aanmerking komt voor een saneringsprogramma, aangezien deze woning gesloopt is. Voor 5 woningen wordt verzocht om een ten hoogst toelaatbare grenswaarde vast te stellen zonder dat er een aanvullend onderzoek wordt uitgevoerd naar gevelmaatregelen. Voor deze woningen zijn geen aanvullende gevelmaatregelen noodzakelijk, aangezien deze woningen eerder herbouwd zijn. In het onderzoeksgebied komen 51 woningen wel in aanmerking voor een saneringsprogramma.

In het saneringsprogramma wordt aan de Minister voorgesteld om op de gevels van 56 woningen een hogere waarde voor de maximaal toelaatbare geluidsbelasting vast te stellen en in samenhang daarmee een besluit nemen over welke woningen in aanmerking komen voor eventuele extra geluidsisolatie van de gevel van de woning.

Het is de verantwoordelijkheid van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat om de gemeente financieel in staat te stellen dit saneringsprogramma uit te voeren. Het Ministerie heeft laten weten hiertoe in principe bereid te zijn.

Procedure

Voor de voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van de hogere waarde voor de maximaal toelaatbare geluidsbelasting is de procedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) gevolgd. De ontwerpbeschikking heeft zes weken ter inzage gelegen.

Naar aanleiding van de publicatie van het ontwerpbeschikking zijn geen zienswijzen binnengekomen.

De gemeente is verantwoordelijk voor het akoestisch onderzoek en de voorbereiding van het saneringsprogramma. De Minister van Infrastructuur en Waterstaat is bevoegd gezag en neemt een besluit over het saneringsprogramma en stelt hogere waarden vast voor de maximaal toelaatbare geluidbelasting op de betrokken woningen.

Na vaststelling van het besluit door de Minister en de bekendmaking daarvan kan een bezwaarschrift worden ingediend bij de Minister (p/a BSV), alvorens belanghebbenden tegen het besluit in beroep kunnen bij de Raad van State.

Wettelijk kader

De Wet geluidhinder voorziet in een saneringsregeling voor bestaande woningen die een te hoge geluidsbelasting door wegverkeerslawaai ondervinden. Op grond van artikel 89 van de Wet geluidhinder hebben burgemeester en wethouders de taak om een Saneringsprogramma op te stellen met maatregelen om de geluidsbelasting te beperken op deze woningen.

In een saneringsprogramma op grond van de Wet geluidhinder kunnen maatregelen worden opgenomen die gericht zijn op:

1. Bronmaatregelen: dat wil zeggen een vermindering van het geluid, veroorzaakt door het verkeer op de weg;
2. Overdrachtsmaatregelen zoals geluidsschermen;
3. Gevelisolatie: het aanbrengen van geluidswerende maatregelen aan de betrokken woningen;
4. Onttrekking aan de woonbestemming van één of meer van de betrokken woningen.

Het wettelijke kader voor de sanering van wegverkeerslawaai is vastgelegd in:

- artikel 89, 90, 111b, lid 3 van de Wet geluidhinder;
- paragraaf 3.1.3. (sanering) van het Besluit geluidhinder;
- de Subsidieregeling sanering verkeerslawaai;
- de Regeling doelmatigheid geluidmaatregelen Wet geluidhinder.

Beoordeling

Onder de saneringsregeling van de Wet geluidhinder vallen woningen die op 1 maart 1986 een geluidsbelasting ondervonden van 60 dB(A) of meer vanwege wegverkeerslawaai en die gemeld zijn via de zogenaamde A- of B-lijst of voor 1 januari 2009 via de Eindmeldingslijst. In het verleden is onderzoek gedaan naar de heersende geluidbelasting in 1986 en zijn de woningen boven de saneringsdrempel van 60 dB(A) gemeld aan de Minister. Deze woningen komen in aanmerking voor geluid reducerende maatregelen op kosten van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. De gemeente Gouda is verantwoordelijk voor de uitvoering van de maatregelen.

Voor het saneringsprogramma is nagegaan welke woningen langs de Bodegraafsestraatweg te Gouda in aanmerking komen voor maatregelen op grond van de saneringsregeling van de Wet geluidhinder. Voor dit saneringsproject is uitgegaan van 57 adressen.

Voor de voorbereiding van het saneringsprogramma is een akoestisch onderzoek opgesteld door de Omgevingsdienst Midden Holland, productnummer 2020015765 van 10 februari 2023. Daaruit blijkt dat van de 57 saneringsobjecten er 1 adres van de saneringslijst verwijderd dienen te worden. Daarnaast blijkt dat er bij 56 woningen nog geen hogere waarde is vastgesteld.

Van de 57 adressen dienen er voor 56 woningen een hogere waarde te worden vastgesteld. Van deze woningen komen er 51 in aanmerking voor een aanvullend onderzoek naar geluidswerende maatregelen aan de gevel van de woning. De lijst met de (sanerings)woningen is te vinden in bijlage 1 en in het akoestisch onderzoek.

Maatregelen

Overeenkomstig de bepalingen van de Wet geluidhinder moet bij woningen, waarvoor een hogere grenswaarde moet worden vastgesteld, onderzoek uitgevoerd worden naar de mogelijkheden om de geluidsbelasting terug te dringen. Bij het onderzoek naar maatregelen dienen maatregelen in het bron- en overdrachtsgebied beschouwd te worden. Bij bronmaatregelen kan worden gedacht aan het

toepassen van een geluid reducerend wegdek. Bij overdrachtsmaatregelen kan worden gedacht aan het toepassen van een geluidsscherm of –wal. Wanneer de geluidsbelasting minder bedraagt dan de maximale grenswaarde van 68 dB (waarde inclusief aftrek op grond van art. 110g Wgh) mag er voor gekozen worden om af te zien van het toepassen van bron- en overdrachtsmaatregelen. Hierbij worden de volgende overwegingen aangevoerd:

Bronmaatregelen

Op de Bodegraafsestraatweg rijdt nu veel doorgaand verkeer dat eigenlijk via de rand – en hoofdwegen moet rijden. Daarnaast vormt de weg een lokale verbinding tussen Gouda en Reeuwijk. Hierdoor zal de Bodegraafsestraatweg een drukke weg blijven. De gemeente Gouda heeft aangegeven dat ze de Bodegraafsestraatweg gaat herinrichten met nieuw asfalt in combinatie met drie stroken Streetprint. Tevens wordt op drie locaties een oversteekplateau gerealiseerd met Streetprint als wegdek.

Met toepassen van Streetprint hoopt de gemeente dat het verkeer langzamer gaat rijden op de Bodegraafsestraatweg. Een formeel 30 km/uur-regime is niet mogelijk vanwege verkeersdrukke, maar met deze maatregel kan de snelheid iets worden verlaagd.

Toepassen van stil asfalt in combinatie met Streetprint is tegenstrijdig. Streetprint is geen geluidsreducerend wegdek. De geluidsbelasting zal niet worden verlaagd aangezien het rijden op het Streetprint zelfs in het begin meer geluid maakt door het profiel van het asfalt.

Het treffen van bronmaatregelen behoort niet tot de mogelijkheden en stuit op verkeerskundige bezwaren.

Overdrachtsmaatregelen

Verkeerskundige en stedenbouwkundige redenen laten het toepassen van een geluidsscherm of –wal niet toe. De afstand tussen de woningen en Bodegraafsestraatweg is gering, waardoor de ruimte ontbreekt geluidsafscherming toe te passen. Tevens zou het toepassen van een scherm de toegang tot de woningen blokkeren. Ook heeft een scherm geen effect als het onderbroken moet worden bij de toegang tot de woningen.

De Bodegraafsestraatweg is één van de hoofddraggers van Gouda in noord-zuid richting. Deze richting komt voort uit de structuur van het landschap.

Het profiel van de Bodegraafsestraatweg bestaat uit een variatie aan bebouwingvolumes, -hoogtes, kapvormen, waterrecreatie, in combinatie met een wisselend straatprofiel. Het straatprofiel bestaat uit diverse sferen van water, groen en verhardingen. Met het toepassen van geluidsschermen worden de straataanzichten gewijzigd. De gemeente zet in op één samenhangende en krachtige structuur. Het aanbrenge van enkele geluidsschermen draagt niet bij aan dit beoogde straatbeeld. Een geluidsscherm past ook niet in de stedenbouwkundige visie van de gemeente Gouda.

Gevelmaatregelen

Voor 51 saneringswoningen zal nader onderzoek plaatsvinden of deze in aanmerking komen voor aanvullende gevelisolatie. Een woning komt alleen voor aanvullende isolatiemaatregelen in aanmerking als de huidige isolatie van de geveldelen onvoldoende is. In geval van een ‘saneringswoning’ mag de geluidbelasting in de woning niet hoger zijn dan 43 dB. Is in één of meer geluidsgevoelige ruimten het geluidsniveau hoger dan 43 dB, dan komt die woning in aanmerking voor aanvullende gevelisolatie. In dat geval zullen zodanig maatregelen worden aangebracht dat het geluidsniveau in de woning niet hoger is dan maximaal 38 dB. Of een woning in aanmerking komt voor aanvullende isolatie kan pas worden vastgesteld na het uitvoeren van een bouwkundig isolatieonderzoek. Dit onderzoek zal in opdracht van de gemeente Gouda uitgevoerd worden.

Cumulatie

Op grond van het gestelde in artikel 110f van de Wet geluidhinder dient onderzoek te worden gedaan naar de cumulatieve geluidbelasting vanwege de verschillende geluidsbronnen. Dit onderzoek moet worden uitgevoerd als van meerdere geluidsbronnen de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder wordt overschreden. In het akoestisch onderzoek is de cumulatieve geluidbelasting onderzocht.

De hoogste gecumuleerde geluidbelasting exclusief aftrek bedraagt 69 dB op de Bodegraafsestraatweg 21, waarneempunt 007 B. De geluidbelasting op waarneempunt 007 B veroorzaakt door het wegverkeerslawaai op de Bodegraafsestraatweg bedraagt 69 dB. De gecumuleerde geluidbelasting is hier gelijk aan de geluidbelasting veroorzaakt door het wegverkeer op de Bodegraafsestraatweg.

De gecumuleerde geluidbelasting exclusief aftrek op waarneempunt 001A bedraagt 68 dB. De geluidbelasting op waarneempunt 001 A veroorzaakt door het wegverkeerslawaai op de Bodegraafsestraatweg bedraagt 67 dB. De gecumuleerde geluidbelasting is hier één dB hoger dan de geluidbelasting veroorzaakt door het wegverkeer op de Bodegraafsestraatweg.

De gecumuleerde geluidbelasting is gelijk of één dB hoger dan de geluidbelasting veroorzaakt door het wegverkeerslawaai op de Bodegraafsestraatweg. De geluidbelasting van de Bodegraafsestraatweg is 8 dB hoger dan de andere wegen. De Bodegraafsestraatweg is de maatgevende weg. De geluidbelasting veroorzaakt door het wegverkeer op de Bodegraafsestraatweg is maatgevend voor het bepalen van de gecumuleerde geluidbelasting.

Besluit

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Gouda is op grond van artikel 89 van de Wet geluidhinder bevoegd tot het opstellen van een saneringsprogramma wegverkeerslawaaï. Bij het opstellen van het saneringsprogramma is tevens artikel 3.7 en 3.8 van het Besluit geluidhinder in acht genomen.

Op grond hiervan besluit het college van burgemeester en wethouders van Gouda, gelet op bovenstaande overwegingen en de bepalingen als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht:

- een voorstel voor te leggen aan de Minister van Infrastructuur en Waterstaat tot het vaststellen van hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting op de gevels van 56 (sanerings) woningen zoals vastgelegd in bijlage 1 van het saneringsprogramma;
- het 'saneringsprogramma Bodegraafsestraatweg 9-151 Gouda' vast te stellen en in te dienen bij de Minister van Infrastructuur en Waterstaat.

Gouda,

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Gouda
namens dezen,



Plv. Afdelingshoofd Expertise Omgevingsdienst Midden-Holland

Dit document is digitaal vastgesteld.

Bijlagen

- Akoestisch onderzoek saneringsprogramma Bodegraafsestraatweg 9-151 Gouda van 10 februari 2023, Geschoonde versie, (ODMH identificatienummer D-2023-00047810)
- UK/S formulier, geschoonde versie (ODMH identificatie D-2023-00047811)
- Bijlage UKS/S formulier, Lijst met saneringsobjecten in het projectgebied, geschoonde versie (ODMH identificatie D-2023-00047601)
- Bekendmaking Wet Geluidhinder (ODMH identificatienummer D-2023-00083308)
- Situatieschets met positie van de woningen (zie akoestisch onderzoek, bladzijde 6)