

CONCEPTVERSLAG van het algemeen bestuur ODMH

Aanwezig	: T. van Vugt, Gouda (voorzitter) R. Breeuwsma, Alphen aan den Rijn J.L. van den Heuvel, Bodegraven Reeuwijk A. Kerssies, Waddinxveen M. Klijmij-van der Laan, Gouda D.J. Knol, Bodegraven Reeuwijk W. Pannekoek, Krimpenerwaard J.W. Schuurman, Zuidplas M. Stolk, Provincie Zuid-Holland (vanaf agendapunt 6) W. Zijlstra, Zuidplas M. van Dijk, controller A. Mutter, secretaris
Afwezig	: R. Boere, Krimpenerwaard M. van Leeuwen, Provincie Zuid-Holland L. Spies, Alphen aan den Rijn E.J. Nieuwenhuis, Waddinxveen
Notulist	: M. Wentink (Emma Handson B.V.)
Onderwerp	: Vergadering van het algemeen bestuur
Datum	: 27 juni 2024
Bijlage(n)	: n.v.t.

1. Opening en mededelingen

De **voorzitter** opent de vergadering en heet de aanwezigen welkom.

Naar aanleiding van de afwezigheid van R. Boere meldt **W. Pannekoek** dat R. Boere bij de volgende vergadering van het algemeen bestuur weer aanwezig is.

Mededelingen

Interbestuurlijk programma omgevingsdiensten

A. Mutter geeft aan dat de ODMH zichzelf in het kader van het interbestuurlijk programma omgevingsdiensten robuust heeft verklaard. Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat heeft alle omgevingsdiensten aangegeven dat zij moeten werken aan verbeterpunten. Het ministerie heeft onlangs de omgevingsdiensten bericht dat alle plannen voor de aanpak van de verbeterpunten zijn ontvangen. Adviesbureau Twijnstra Gudde gaat deze plannen beoordelen volgens een stoplichtmodel.

Project Regionale samenwerking meerjarige collectieve ontzorging isolatie

Het project 'Regionale samenwerking meerjarige collectieve ontzorging isolatie' gaat van start. Dit project draagt bij aan de duurzaamheidsambities van de regio en het is goed dat de ODMH hierin een centrale rol vervult.

Stand van zaken wijziging Gemeenschappelijke Regeling (GR)

De GR moet worden gewijzigd. Deze wijziging moet plaatsvinden op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Alle raden en staten hebben positief gereageerd op het voorstel van de ODMH voor de gewijzigde GR. Voor de deadline van 1 juli 2024 zijn alle wijzigingen in werking gezet.

Uniformering stuur- en weegsystematiek strafrecht vijf Zuid-Hollandse omgevingsdiensten

In het kader van de doorontwikkeling met de gezamenlijke omgevingsdiensten is een gezamenlijke BOA-p-oude opgericht. Daarnaast wordt de stuur- en weegsystematiek strafrecht van de vijf Zuid-Hollandse omgevingsdiensten geüniformeerd. De **voorzitter** vult aan dat dit helpt om de strafrechtelijke aanpak te versterken. De **voorzitter** geeft aan dat de doorontwikkeling van de samenwerking tussen de omgevingsdiensten in Zuid-Holland- in volle gang is. Adviesbureau De Galan Groep maakt in opdracht van de Provincie een ronde langs de vijf omgevingsdiensten om te inventariseren wat de staat van de organisaties is en op welke punten de samenwerking kan worden geïntensiveerd. De Galan Groep heeft hierbij ook de ODMH aangedaan. De ODMH heeft gekeken naar de eigen sterke en zwakkere punten ten aanzien van de samenwerking en de **voorzitter** hoopt dat de andere omgevingsdiensten dezelfde exercitie uitvoeren. Er worden interessante gesprekken gevoerd met de andere omgevingsdiensten. De **voorzitter** is benieuwd met welke ideeën de andere diensten komen ten behoeve van de samenwerking.

Kennismiddag Regionale samenwerking Omgevingsplan & Milieu

Op 3 september 2024 organiseert de ODMH de kennismiddag Regionale samenwerking Omgevingsplan & Milieu voor management en bestuur van de deelnemers van de ODMH. Doel van deze bijeenkomst is in een vroeg stadium een aantal thema's in de omgevingsplannen op te nemen, zodat het uitwerken en implementeren van deze thema's later geen extra werk en kosten met zich meebrengt.

Raadsinformatiebrief

In overleg met strategisch adviseurs is de raadsinformatiebrief over de eerste ervaringen met de Omgevingswet opgesteld. In grote lijnen staat in de brief dat de ODMH weinig problemen ervaart met de uitvoering van de wetgeving.

Wet kwaliteitsborging bouw (Wkb)

Er is één melding ontvangen in het kader van de Wkb. De Wkb voor verbouw gaat mogelijk niet in per 1 januari 2025. De ODMH heeft inmiddels al wel personeel ingekrompen om te anticiperen op deze wet.

J.W. Schuurman vraagt of de gemeenten worden geïnformeerd over de gang van zaken ten aanzien van de Wkb. **A. Mutter** antwoordt dat dit gebeurt zodra bekend is of de wet definitief doorgaat ten aanzien van verbouw. Mocht de wet ten aanzien van verbouw niet doorgaan, dan komt de ODMH daar zeker op terug om te kijken welke maatregelen moeten worden genomen. De **voorzitter** vult aan dat hetzelfde geldt voor de bodemtaken, waarvan ook nog niet bekend is hoe het takenpakket zich ontwikkelt.

2. Vacature DB-lid

R. Boere heeft aangekondigd te stoppen als lid van het dagelijks bestuur van de ODMH. Hiermee ontstaat een vacature. **W. Pannekoek** heeft aangegeven zich te kandideren als opvolger. Er hebben zich geen andere kandidaten aangemeld.

W. Pannekoek wordt bij acclamatie gekozen en toegevoegd aan het dagelijks bestuur, waarmee het bestuur weer compleet is.

3. Vaststellen agenda

De agenda wordt conform vastgesteld.

4. Conceptverslag AB-vergadering van 14 maart 2024

Het verslag wordt conform vastgesteld.

5. Jaarstukken 2023

De jaarstukken 2023 liggen voor ter vaststelling. **M. van Dijk** licht de jaarstukken toe. In 2023 heeft de ODMH een positief exploitatieresultaat gerealiseerd van € 248.153. **M. van Dijk** vraagt de aanwezigen ermee in te stemmen het exploitatieresultaat van € 248.153 toe te voegen aan de algemene reserve om daarmee het weerstandsvermogen op een acceptabel niveau te brengen. Na de toevoeging bedraagt de weerstandsratio 0,86. Daarmee voldoet deze aan het robuustheids criterium dat door het Interbestuurlijk Programma VTH is gesteld en aan de uitgangspunten zoals zijn vastgesteld in de Nota Reserves en Voorzieningen.

De bevindingen van de accountant bij de controle op de jaarrekening 2023 zijn toegevoegd aan de vergaderstukken.

De jaarstukken 2023, inclusief de resultaatsbestemming, worden conform vastgesteld.

6. Programmabegroting 2025-2028

De Programmabegroting 2025 - 2028 ligt voor ter vaststelling. **M. van Dijk** licht de programmabegroting toe. Op 1 januari 2024 zijn zowel de Omgevingswet als de Wkb in werking getreden. De Wkb geldt nu alleen voor nieuwbouw; gedurende 2024 wordt bekend of de Wkb per 1 januari 2025 ook gaat gelden voor verbouw. Deze programmabegroting gaat daar voorsnog van uit. Ook de bodemtaken en de krimp van het gemeentefonds hebben de aandacht van de ODMH.

M. van Dijk geeft aan dat de begroting past binnen de kaders van de Financiële Kaderstelling Gemeenschappelijke Regelingen (FKGR). In reactie op de zienswijze gaat de ODMH in op indexeren, het naderende ravijnjaar, waarin de begrotingen van gemeenten onder grote druk komen te staan, en het verhogen van het weerstandsvermogen. De komende periode worden de deelnemers op de hoogte gehouden van de ontwikkelingen op het gebied van de Ontwikkingswet, de Wkb en de bodemtaken.

Alle zeven deelnemers van de ODMH hebben in een conceptzienswijze te kennen gegeven akkoord te gaan met de programmabegroting 2025.

Naar aanleiding van de reactie van de ODMH op de zienswijze van de deelnemers geeft **J.W. Schuurman** aan dat in de zienswijze van de gemeente Zuidplas een passage was opgenomen over het ravijnjaar en de opgave waarvoor de gemeente wordt gesteld en die gevolgen kan hebben voor de ODMH. Deze passage is niet terug te vinden in de reactiebrief. Hij wil graag in gesprek met de ODMH over deze onderwerpen. **W. Zijlstra** vult aan dat de gemeente Krimpenerwaard een soortgelijke reactie heeft gegeven.

W. Pannekoek vraagt extra aandacht voor de tweede alinea van de reactie van de ODMH. Uiteraard is er begrip voor de reactie van de ODMH, maar het verzoek is aan de reactie toe te voegen op welke criteria de ODMH verwacht niet meer te voldoen aan de robuustheidseisen. De **voorzitter** stemt ermee in de criteria toe te voegen.

M. Stolk betreedt de vergadering.

D.J. Knol merkt op dat in de voorliggende begroting niet wordt ingegaan op innovatie. Hij stelt voor in de verslaglegging aandacht aan innovatie te besteden. **A. Mutter** reageert dat innovatie niet apart is gealloceerd, omdat met weinig zekerheid is te zeggen of innovatie leidt tot kostenreductie. Op dit moment is innovatie nog niet ver genoeg ontwikkeld om tot conclusies te leiden. De **voorzitter** vult aan dat met de vijf omgevingsdiensten in de provincie Zuid-Holland al wel werk wordt gemaakt van innovatie, wat moet leiden tot een gezamenlijke visie op dit vlak, die zich doorvertaalt naar efficiencywinst. Gekeken naar de benchmark van de kosten over de diensten heen zijn de kosten van de ODMH laag, waardoor niet veel efficiencywinst valt te behalen.

D.J. Knol stelt voor het onderwerp innovatie in ieder geval te benoemen en aan te geven hoe in de programmabegroting wordt omgegaan met innovatie. De **voorzitter** merkt op dat innovatie geen doel op zich is, maar is verweven in diverse onderdelen van de begroting. Op dit moment is in de begroting niet duidelijk zichtbaar bij welke onderdelen van de begroting innovatie een rol speelt.

R. Breeuwsma geeft aan dat in 2023 door de gemeenteraad van Alphen aan den Rijn een motie is aangenomen dat de gemeente nadrukkelijk bij samenwerkingsverbanden aangeeft dat scherp moet worden gebudgetteerd. In vervolg daarop is in juni 2024 de conceptzienswijze aangepast en is eraan toegevoegd dat voor 2025 moet worden gekeken naar mogelijke kostenbesparingen en niet pas voor 2026. De **voorzitter** reageert dat dit onderwerp aan de orde wordt gesteld bij agendapunt 9.

De Programmabegroting 2025-2028 wordt conform vastgesteld. Ook stemt het AB m.i.v. gemaakte opmerkingen in met de reactie op de zienswijzen.

7. Eerste MARAP 2024

De eerste managementrapportage (MARAP) van 2024 ligt voor. De **voorzitter** licht de rapportage toe en vraagt de aanwezigen de besluiten, zoals weergegeven in hoofdstuk 8 van de MARAP, vast te stellen. De MARAP geeft een prognose die is opgesteld aan de hand van de realisatiecijfers tot en met april 2024. In deze eerste managementrapportage wordt een prognose afgegeven van nul euro. Dat betekent dat er op dit moment vanuit wordt gegaan dat de kosten en opbrengsten in 2024 met elkaar in evenwicht zijn.

De besluiten, zoals weergegeven in hoofdstuk 8 van de eerste managementrapportage, worden conform vastgesteld.

8. Stand van zaken Friciekostenregeling

M. van Dijk geeft een toelichting op de stand van zaken ten aanzien van de Friciekostenregeling. Er is gesproken in de adviescommissie Financien met de collega's van de betrokken gemeenten en de provincie. Zij achtten de frictiekostenregeling nog niet besluitrijp. Besloten is de huidige versie van de regeling aan te houden en een tussenstap in te bouwen, om in gezamenlijkheid met de gemeenten eind 2024 tot een aangepaste regeling te komen, waarin de aandachtspunten van de gemeenten zijn meegenomen. De **voorzitter** geeft aan dat het goed is zorgvuldigheid rondom dit onderwerp te betrachten.

9. Presentatie 'Financiële ontwikkelingen 2026'

De presentatie Financiële ontwikkelingen 2026 ligt voor ter kennisname. **M. van Dijk** licht in deze presentatie de taakuitvoering van de ODMH toe, evenals de voor de ODMH relevante ontwikkelingen, reeds doorgevoerde bezuinigingen, de financiële positie van de ODMH en de sturingsmogelijkheden op de begroting.

Allereerst wordt ingegaan op de aanleiding, namelijk het feit dat de financiële positie van gemeenten vanaf 2026 verslechtert als gevolg van het ravijnjaar. Vervolgens wordt ingaan op de taakuitvoering van de ODMH. De taken van de ODMH zijn opgedeeld in basistaken, milieuplustaken en plustaken. Ca. 80% Van het totale takenpakket bestaat uit wettelijke taken. De niet-wettelijke taken zijn met name taken ten aanzien van duurzaamheid. Sinds 2023 is de ODMH actief aan het werk met het interbestuurlijk programma. Daarnaast leiden nieuwe wetten tot nieuwe eisen. Er zijn de voorbije jaren al veel bezuinigingen doorgevoerd, met name op het gebied van milieuprogramma's en bouwtoezichtprogramma's (BWT-programma's). Voor een aantal transities waarvan de ODMH gevolgen heeft ondervonden, zijn binnen de bestaande formatie en capaciteit oplossingen gevonden. Dit betekent wel dat keuzes moesten worden gemaakt ten koste van andere innovaties en ontwikkelingen. Met oog op het ravijnjaar, moet worden gekeken op welke manier kan worden gestuurd op de begroting van de ODMH. Hierop wordt nader ingezoomd aan de hand van een vijftal sturingsmogelijkheden.

Ten aanzien van de financiële positie is het beeld van de algemene reserve redelijk constant. De bestemmingsreserve is gedaald. Gelet op eerder doorgevoerde bezuinigingen en extra ontwikkelingen die op de ODMH zijn afgekomen en nog afkomen is verdere bezuiniging niet opportuun. Wel blijft de ODMH inzetten op meer efficiëntie, vooral met het doel om menskracht en middelen vrij te maken ten behoeve van nieuwe ontwikkelingen. Op het moment dat wordt bezuinigd, komt de robuustheid van de dienst ter discussie te staan.

A. Kerssies merkt op dat de presentatie financieel is ingestoken. Hij vraagt wat de gevolgen van de gemaakte keuzes zijn voor de kwaliteit van de uitvoering. **J.W. Schuurman** vult aan dat in de takendiscussie een goede koppeling moet worden gemaakt tussen besparingen aan de ene kant en ambities en doelen aan de andere kant. **M. van Dijk** antwoordt dat kwaliteitskeuzes samenhangen met het budget. De kwaliteitsaspecten worden meegenomen bij de keuzes die worden gemaakt. Dit komt terug in de rapportages. **A. Kerssies** merkt op dat ten aanzien van de communicatie van de ODMH de bereikbaarheid en terugkoppeling vanuit de ODMH vaak ontbreken. **M. van Dijk** antwoordt dat dit niet het gevolg is van financiële keuzes. **A. Mutter** vult aan dat het signaal ten aanzien van de communicatie is opgepakt en dat een nieuw telefoonsysteem in werking is gesteld.

A. Kerssies vraagt wat de invloed van de Wkb-ontwikkelingen is op de efficiencylagen of -doeleinden. De **voorzitter** antwoordt dat anticiperend op de ontwikkelingen ten aanzien van de Wkb een vermindering van het personeel heeft plaatsgevonden.

J.L. van den Heuvel geeft aan dat de robuustheidsdiscussie een achtergrond heeft in de kwaliteitsdiscussie. Kwaliteit blijft geboden. **A. Kerssies** voegt toe de kwaliteit, die nu goed is, hoog te willen houden.

W. Zijlstra roept de ODMH op te stoppen met faciliteren bij burenruzies. De **voorzitter** antwoordt dat handhaving ook plaatsvindt bij burenruzies.

W. Pannekoek geeft aan behoefte te hebben aan een inzichtelijke tijdlijn, waarin cruciale momenten worden opgenomen, waaraan de betrokkenen zich houden en die kan worden gecommuniceerd. De **voorzitter** antwoordt dat de cruciale momenten snel inzichtelijk worden gemaakt in een tijdspad. Als de gemeenten keuzes moeten maken, moeten zij weten wanneer deze moeten worden gemaakt. De **voorzitter** antwoordt dat een tijdspad wordt opgesteld.

M. Stolk merkt op dat ook ten aanzien van de financiële ontwikkelingen kan worden bekeken of de omgevingsdiensten kunnen samenwerken. **R. Breeuwsma** sluit zich hierbij aan. Het helpt ook de gemeenteraden bij het omgaan met de financiële discussie. De **voorzitter** geeft aan dat de voorliggende presentatie kan worden gevoegd bij de reactiebrief ten aanzien van de zienswijzen.

W. Pannekoek antwoordt hiervan een voorstander te zijn, mits er een begeleidend schrijven wordt bijgevoegd waarin een duidelijke uitleg over deze presentatie wordt gegeven. De **voorzitter** stemt hiermee in.

J.W. Schuurman geeft aan lid te zijn van de werkgroep FKGR en vraagt hoe vanuit de verbonden partijen wordt teruggerapporteerd naar de gemeenten over de opgave ten aanzien van de FKGR. De **voorzitter** antwoordt dat de werkgroep FKGR de eigen rol moet bespiegelen, die vooral indexstellend is en dat de ODMH moet beoordelen welke scenario's de dienst kansrijk acht. Op dat niveau acht hij het goed dat de werkgroep kijkt hoe de index zich de komende jaren ontwikkelt.

R. Breeuwsma geeft aan dat hij veel heroverwegingen, krimp, veranderingen en nieuwe taken ziet bij de ODMH. Hij complimenteert de organisatie, omdat deze daar iedere keer een weg in vindt.

10. Productenboek 2025

Het productenboek 2025 ligt voor ter instemming. De **voorzitter** licht toe dat het Productenboek is geactualiseerd ten opzichte van het vorig jaar vastgestelde Productenboek Omgevingswet 2024. Ten opzichte van de versie van 2024 zijn er weinig wijzigingen.

Het productenboek 2025 wordt conform vastgesteld.

11. Ter kennisname: effect van Regeling Versterkte uitvoering energiebesparings- en informatieplicht (VUE)

De Evaluatie VUE 2020-2023 ligt voor ter kennisname. De VUE-regeling had als doel de gemeenten en de omgevingsdiensten te ondersteunen en te versterken bij hun toezichttaken op de naleving van de energiebesparings- en informatieplicht door MKB-bedrijven, kantoren en maatschappelijk vastgoed.

W. Zijlstra merkt op dat er een fors verschil zichtbaar is in de bevindingen per gemeente. Hij vraagt of de bevindingen in detail zijn gedeeld met de betrokkenen. **A. Mutter** antwoordt dat de evaluatie op uniforme wijze is gedeeld met de betrokkenen en dat de verschillen in de bevindingen worden veroorzaakt door het type bedrijven per gemeente. **W. Zijlstra** geeft aan dat het jammer is dat de regeling stopt, terwijl nog niet op alle punten helderheid is.

12. Rondvraag

Er zijn geen punten voor de rondvraag.

13. Sluiting

De **voorzitter** bedankt de aanwezigen voor hun inbreng en sluit de vergadering.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur d.d. 24 oktober 2024.

De secretaris,

De voorzitter,

A. Mutter

T. van Vugt