

Onderwerp

Wensen en bedenkingen op de vierde wijziging GR ODMH

Op een aantal onderdelen is vanuit provinciaal perspectief behoefte aan nadere aanvulling/aanscherping van de voorliggende vierde wijziging van de GR ODMH. Dit is aan de orde gesteld tijdens de commissievergadering BMM van 4 oktober 2023. Dit heeft specifiek betrekking op de onderwerpen burgerparticipatie en actieve informatieplicht. Daarover kan het volgende worden opgemerkt inclusief een voorzet tot aanvullende wijziging van de gemeenschappelijke regeling en een toelichting daarop. Deze kan de omgevingsdienst Midden-Holland als leidraad voor nog door te voeren aanvullende wijzigingen gebruiken als hiertoe door het algemeen bestuur van deze omgevingsdienst wordt besloten.

Burgerparticipatie

Ten aanzien van de burgerparticipatie is het gewenst om deze mogelijkheid open te houden en aanvullende bepalingen hiervoor in de gemeenschappelijke regeling op te nemen.

De op te nemen tekst en wijziging inclusief toelichting zou als volgt kunnen luiden¹:

“Het algemeen bestuur kan ertoe besluiten om ingezetenen van de deelnemers of andere belanghebbenden te betrekken bij de besluiten die zij neemt, en de manier waarop dat gebeurt”.

In de toelichting kan de wijziging als volgt worden beschreven.

Burgerparticipatie bij beleid is van groot belang. De omgevingsdienst is vanuit zijn expertise vaak betrokken bij het opstellen van beleid, maar het bestuur van de omgevingsdienst stelt zelf geen beleid of verordeningen vast die ingezetenen binden. De omgevingsdienst is vooral een uitvoeringsgerichte gemeenschappelijke regeling. De uiteindelijke beleidskeuzes liggen bij de vertegenwoordigende organen.

Burgerparticipatie verloopt primair via deze vertegenwoordigende organen, maar het bestuur kan overwegen om in bepaalde gevallen toch burgerparticipatie toe te passen. Om in specifieke gevallen toch de mogelijkheid open te laten om burgerparticipatie toe te passen, wordt aan artikel ... van de gemeenschappelijke regeling van omgevingsdienst Midden-Holland toegevoegd, inhoudende dat het Algemeen bestuur ertoe kan besluiten om ingezetenen van de deelnemers of andere belanghebbenden te betrekken bij de besluiten die zij neemt, en de manier waarop dat gebeurt.

Actieve informatieplicht

Verder geven de huidige bepalingen die zijn opgenomen over de informatieplicht onvoldoende houvast om actieve invulling te geven aan deze plicht. Er bestaat behoefte om de opgenomen bepalingen aan te vullen en een bredere invulling te geven aan de actieve informatieplicht van

¹ Tekst komt uit: Gemeenschappelijke regeling DCMR Milieudienst Rijnmond, 22^e wijziging, 2024

besturen richting vertegenwoordigende organen, colleges en staten van de deelnemers en/of haar leden.

Gelet op de Wet open overheid en artikel 17 van de Wet gemeenschappelijke regeling waarin bepalingen zijn opgenomen over wat, de wijze waarop en aan wie inlichtingen en informatie dienen te worden verstrekt, bestaat de voorkeur om ook onderstaande artikelen en bepalingen bij de omgevingsdienst Midden-Holland in overweging te geven en voor te leggen aan het algemeen bestuur ter besluitvorming en wijziging van de huidige regeling.

In de gemeenschappelijke regeling kan de volgende bepalingen worden opgenomen:

Artikel Openbare stukken

Lid 1: De vergaderstukken en verslagen van het algemeen bestuur worden actief openbaar gemaakt overeenkomstig het bepaalde in de Wet open overheid.

Lid 2: Besluitenlijsten en andere documenten van het dagelijks bestuur worden openbaar gemaakt overeenkomstig de bepalingen uit de Wet open overheid.

Artikel Actieve informatieplicht

Lid 1: Het bestuur van de omgevingsdienst verstrekt zo spoedig mogelijk aan de vertegenwoordigende organen, colleges, raden en provinciale staten van de deelnemers schriftelijk alle inlichtingen die door een of meer van hen worden gevraagd. De wijze waarop hier uitvoering aan wordt gegeven, staat beschreven in de reglementen van orde van het algemeen bestuur en dagelijks bestuur.

Lid 2: Het bestuur van de omgevingsdienst geeft aan de vertegenwoordigende organen gevraagd en ongevraagd alle inlichtingen die nodig zijn voor een juiste beoordeling van het door het bestuur gevoerde en te voeren beleid, met dien verstande dat:

- a. het bestuur dat het aangaat het meest geëigende middel bepaalt waarmee het de betreffende inlichtingen geeft. Bij niet spoedeisende zaken ziet de provincie dit graag opgenomen als vast onderdeel van de gebruikelijke bestuurs- en/of managementrapportages. Dit onderdeel van de rapportage zal gedeeld worden met PS;
- b. het bestuur kan ertoe besluiten om bijeenkomsten te organiseren waarin aan de vertegenwoordigende organen inlichtingen worden verstrekt;
- c. het bestuur de leden van het algemeen bestuur, en zo nodig ook de deelnemers, altijd in kennis stelt van de aan de vertegenwoordigende organen gegeven inlichtingen.

Lid 3: Een lid van het algemeen bestuur verschaft aan het college en/of provinciale staten dat hem heeft aangewezen alle inlichtingen die door dit college of staten of door één of meer leden daarvan worden verlangd, op de binnen die deelnemer gebruikelijke wijze.

Lid 4: Een lid van het algemeen bestuur is aan het college of staten dat hem heeft aangewezen verantwoordelijk verschuldigd voor het door hem in het algemeen bestuur gevoerde beleid.

Lid 5: De leden van het dagelijks bestuur leggen zowel gezamenlijk als ieder afzonderlijk verantwoording af aan het algemeen bestuur voor het door het dagelijks bestuur gevoerde bestuur.

Lid 6: Het afleggen van verantwoording en het verstrekken van inlichtingen geschiedt met inachtneming van hetgeen hierover in de wet is bepaald.

Gelet op het voorgaande stellen wij voor om onze wensen en bedenkingen bij de definitieve wijziging van de gemeenschappelijke regeling ODMH mee te nemen.