

## MEMO

Aan	Dagelijks en algemeen bestuur ODMH
CC	Adviescommissie inhoud
Betreft	Voorstel 4 <sup>e</sup> Wijziging Gemeenschappelijke regeling ODMH (definitief)
Kenmerk	84217
Datum	16 oktober 2023
Bijlage(n)	11 (definitieve wijziging GR, toelichting wijziging, brief aan colleges, geconsolideerde versie GR en de zienswijzen van de raden en Provinciale Staten)

### Inleiding

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen gewijzigd<sup>1</sup>. De wijziging heeft als doel de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden en Provinciale Staten in relatie tot gemeenschappelijke regelingen te versterken.

Een aantal van deze wijzigingen is op 1 juli 2022 direct in werking getreden, maar een ander deel zal binnen twee jaar na inwerkingtreding verwerkt moeten worden in alle gemeenschappelijke regelingen, waaronder in de Gemeenschappelijke regeling van de Omgevingsdienst Midden-Holland (hierna: de regeling).

Daarvoor is op 9 maart 2023 een ontwerpwijziging door het algemeen bestuur behandeld. De afgelopen maanden zijn de gemeenteraden en Provinciale Staten door hun eigen colleges in de gelegenheid gesteld hun zienswijzen over de ontwerpwijziging naar voren te brengen.

### Zienswijzen

Naar aanleiding van de zienswijze van Provinciale Staten is een inhoudelijke wijziging aangebracht in het voorstel voor de wijziging van de regeling. De wijziging gaat over het onderwerp 'burgerparticipatie' (artikel 10, zesde lid).

Provinciale Staten stellen voor om de bepaling:

*Ingezetenen van de deelnemers of andere belanghebbenden worden niet betrokken bij besluiten van het algemeen bestuur*

te vervangen door:

*Het algemeen bestuur kan ertoe besluiten om ingezetenen van de deelnemers of andere belanghebbenden te betrekken bij de besluiten die zij neemt, en de manier waarop dat gebeurt*

---

<sup>1</sup> Wet van 15 december 2021, Stb. 2022, nr. 18. Zie voor de inwerkingtreding KB 21 maart 2022, Stb. 2022, nr. 128.

Deze nieuwe bepaling laat de mogelijkheid open voor burgerparticipatie. Het uitgangspunt blijft dat burgerparticipatie met name via de deelnemers zelf zal verlopen. Er zijn geen inhoudelijke bezwaren tegen deze wijziging.

Provinciale Staten verzoeken in hun zienswijzen daarnaast om bepalingen op te nemen over het actief openbaar maken van stukken en over informatieplichten en doen daar tekstsuggesties voor. Deze teksten waren echter al opgenomen in de ontwerpwijziging (in de artikelen 11 en 20). Deze zienswijze leidt wel tot een kleine aanpassing in het eerste lid van artikel 11: het woord 'algemeen' wordt geschrapt. Dit zorgt ervoor dat de informatieplicht niet alleen geldt voor het algemeen bestuur, maar ook voor het dagelijks bestuur en de voorzitter.

De wijzigingen ten gevolge van de zienswijzen zijn in een was-wordt tabel onderaan deze memo weergegeven.

Alle voorgestelde wijzigingen worden in de bijlage 'toelichting wijziging' toegelicht. De juridische vertaling is weergegeven in een wijziging van de regeling (bijlage). Voor het totaalbeeld is de versie van de regeling bijgevoegd waarin de voorgestelde wijzigingen zijn verwerkt (geconsolideerde versie).

### **Voorgestelde beslissing**

1. De wijziging van de regeling en de toelichting vast te stellen;
2. Te verzoeken aan de deelnemers (de colleges) om de wijziging van de regeling, na verkregen toestemming van de raad of Provinciale Staten, definitief vast te stellen.

### **Inhoudelijk uitwerking wijzigingen**

De inhoudelijke uitwerking van de wijzigingen is te vinden in bijlage 'Toelichting wijziging Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Midden-Holland'

### **Procedure**

Het wijzigen van de regeling vindt plaats door een besluit van de deelnemers, dat zijn de colleges. Voor dat besluit is toestemming van de gemeenteraad dan wel Provinciale Staten vereist.

#### Eerst een ontwerpwijziging

Hieraan voorafgaand worden de gemeenteraden en Provinciale Staten eerst in de gelegenheid gesteld om zienswijzen over een ontwerpwijziging in te dienen bij het eigen college. Dat kan binnen acht weken na ontvangst van de ontwerpwijziging. Deze stap heeft inmiddels plaats gevonden.

#### Daarna vaststelling met toestemming

Nadat de raden eventuele zienswijzen hebben ingediend, wordt een voorstel voor een definitieve wijziging van de regeling opgesteld door het algemeen bestuur van de ODMH. Dit voorstel wordt voorgelegd aan de colleges voor vaststelling. De colleges vragen daarbij (vooraf) toestemming aan de raden en Provinciale Staten.

#### Daarna bekendmaking

Om de wijziging van de regeling in werking te laten treden is bekendmaking vereist. Elke deelnemer maakt het eigen besluit tot wijziging van de regeling bekend via publicatie in het eigen Gemeenteblad of het Provinciaal blad.

Nadat alle colleges besloten hebben, moet de gemeenschappelijke regeling zelf bekendgemaakt worden in het Provinciaal Blad. De wijziging van de gemeenschappelijke regeling kan niet in werking treden voordat deze laatste bekendmaking heeft plaatsgevonden.

Dit dient voor 1 juli 2024 te zijn afgerond.

### **Afstemming met andere regelingen**

Inhoudelijke afstemming heeft plaatsgevonden met de andere omgevingsdiensten binnen Zuid-Holland, zodat er zoveel mogelijk dezelfde uitgangspunten worden gehanteerd. Dit om te voorkomen dat binnen het grondgebied van de provincie verschillende werkwijzen ontstaan. Dat is voor de provincie een onwenselijke situatie; het college van Gedeputeerde Staten is immers deelnemers in alle vijf omgevingsdiensten.

Ook heeft afstemming plaatsgevonden met andere regelingen in de regio, onder andere met de Veiligheidsregio Hollands Midden, de GGD (Hecht), Groenalliantie Midden-Holland en de BSGR. Deze regelingen verschillen wel van opzet en werkwijze, maar dat is gezien de aard van de diverse regeling niet te vermijden. Er wordt in ieder geval naar gestreefd om het proces tot het wijzigen van de verschillende regelingen zoveel mogelijk tegelijk te laten verlopen.

### **Financiële gevolgen**

Deze wijziging van de regeling van de ODMH leidt niet tot financiële gevolgen voor de deelnemers.

### **Communicatie**

Zie onder kopje Procedure, over bekendmaking.

### **Overzicht van wijzigingen ten opzichte van ontwerpvoorstel ten gevolge van zienswijzen**

<b>Artikel in regeling</b>	<b>Ontwerpvoorstel (Was)</b>	<b>Definitief voorstel (Wordt)</b>
Artikel 10, zesde lid	Ingezetenen van de deelnemers of andere belanghebbenden worden niet betrokken bij besluiten van het algemeen bestuur.	Het algemeen bestuur kan ertoe besluiten om ingezetenen van de deelnemers of andere belanghebbenden te betrekken bij de besluiten die zij neemt, en de manier waarop dat gebeurt.
Artikel 11, eerste lid	Het algemeen bestuur verstrekt aan de vertegenwoordigende organen ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het bestuursbeleid van de omgevingsdienst nodig is of die door één of meer leden van die vertegenwoordigende organen wordt verlangd. De informatie wordt schriftelijk verstrekt of mondeling in vergaderingen van de vertegenwoordigende organen.	Het bestuur verstrekt aan de vertegenwoordigende organen ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het bestuursbeleid van de omgevingsdienst nodig is of die door één of meer leden van die vertegenwoordigende organen wordt verlangd. De informatie wordt schriftelijk verstrekt of mondeling in vergaderingen van de vertegenwoordigende organen.