

Voorstel

Aan	Dagelijks bestuur en algemeen bestuur ODMH
CC	Adviescommissie inhoud
Betreft	Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht
Kenmerk	invullen
Datum	7 februari 2023
Bijlage(n)	1, LHSO

Aanleiding

Op 12 oktober 2022 is de nieuwe Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO)¹ vastgesteld in het Bestuurlijk Omgevingsberaad. Deze LHSO is de opvolger van de Landelijke Handhavingstrategie (LHS) van 2014.

Voorstel

Het algemeen bestuur van de ODMH wordt voorgesteld:

1. de colleges voor te stellen de LHSO vast te stellen als het kader voor de uitvoering van de wettelijke taken van de ODMH op het gebied van toezicht en handhaving.

Nota VTH ODMH

Door het algemeen bestuur van de ODMH is in de vergadering van 20 oktober 2022 een nieuwe, integrale, Nota VTH vastgesteld voor de uitvoering van de gemeentelijke BWT- en milieutaken door de ODMH. Deze Nota VTH bevat de LHSO, maar is volledig gebaseerd op de Omgevingswet.

Vanwege het uitstel van de Omgevingswet kunnen de colleges deze nieuwe Nota nu nog niet als het geldende kader voor de uitvoering van de taken op de gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving vaststellen. Voorlopig blijven de oudere nota's VTH voor zowel milieu als BWT nog gelden. Daarin is de LHS opgenomen als uitgangspunt.

Inwerkingtreding Omgevingswet

Het is op dit moment waarschijnlijk dat de Omgevingswet op 1 januari 2024 in werking treedt. Wij stellen daarom voor om alvast de geldigheid van de LHSO door de colleges te laten vaststellen. Inwerkingtreding kan worden gekoppeld aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet, of eerder als beleidsregel voor de uitvoering van de huidige regelgeving.

¹ https://vng.nl/sites/default/files/2022-11/Landelijke_Handhavingsstrategie_Omgevingsrecht_LHSO.pdf

Vaststelling door colleges

Hoewel de LHSO in het Landelijk Omgevingsberaad is vastgesteld, moeten alle voor handhaving bevoegde bestuursorganen wel zelf een besluit nemen over de geldigheid van de LHSO en dit besluit bekendmaken.

De ODMH stelt voor dit in ieder geval te doen ten aanzien van de taken die de ODMH voor de gemeente en provincie uitvoert. Het is uiteraard mogelijk, en wellicht aan te raden, de LHSO vast te stellen voor alle taken die onder het omgevingsrecht vallen, dus ook voor de taken die de gemeente of provincie zelf uitvoert.

LHSO

Het doel van de LHSO is dat alle handhavende instanties, zoals overheden, omgevingsdiensten, het OM en de politie op eenzelfde manier optreden bij overtredingen in het omgevingsrecht. Daarmee ontstaat een gelijk speelveld en rechtszekerheid.

De LHSO is, zoals aangegeven, de opvolger van de LHS uit 2014. In de kern is de strategie nagenoeg onveranderd. Wat anders is, is dat de aansluiting op de Omgevingswet goed wordt gelegd, terminologie wordt geactualiseerd en de bestuurlijke boete wordt toegevoegd. Verder is de relatie tussen bestuursrecht en strafrecht beter beschreven en geborgd. De LHSO heeft betrekking op het omgevingsrecht in brede zin, en is daarmee breder dan de huidige LHS.

Kern LHSO

Een belangrijk uitgangspunt is de beginselplicht tot handhaving: indien er overtredingen zijn, moet er op kunnen worden vertrouwd dat er wordt gehandhaafd. Handhavend optreden kan bestuursrechtelijk plaatsvinden, maar ook strafrechtelijk, of allebei. Hoe er wordt opgetreden, wordt op grond van de LHSO bepaald aan de hand van de aard, zwaarte, oorzaken en gevolgen van een overtreding en het verwachte effect van de interventie. Ook speelt het gedrag van de overtreder een rol in de keuze voor een sanctie.

Een ander belangrijk uitgangspunt is een goede samenwerking tussen overheid, politie en justitie. Ook daarover is een en ander opgenomen in de LHSO.